

Нацпроектам мешает система госзакупок — после 20 лет критики ее могут поменять



В НОМЕРЕ:

Май 2019

Как оценивать первые итоги исполнения нацпроектов?

СТР. 10

Строителям упростили госзакупки — заявляет ФАС

СТР. 15

Реформа ценообразования: с наскоку проскочить не получится!

СТР. 30

Рекомендации ЦБ застройщикам вреда не принесут, но ясности не добавляют

СТР. 37

Нужен ли BIMу отечественный софт?

СТР. 44

Композиты: куда идет прогресс?

СТР. 50

СОБЫТИЯ МЕСЯЦА

В Москве 22 апреля прошел XVII Всероссийский съезд саморегулируемых организаций строительной отрасли. Он привлек большое внимание строительного сообщества прежде всего потому, что на нем сложил свои полномочия третий президент НОСТРОя Андрей Молчанов и получил мандат на президентство единственный выдвинутый кандидат — бывший вице-президент НОСТРОя Антон Глушков.



Состоявшийся 26 апреля VII съезд Национального объединения изыскателей и проектировщиков (НОПРИЗ) показал, что наметившаяся в прошлом году консолидация профессионального сообщества не только набирает силу, но и способна выдерживать проверку на прочность. В работе съезда принимали участие представители 178 проектных и изыскательских СРО из 212, зарегистрированных на территории России.



В рамках конференции «Лучшие мировые практики BIM-технологий в России» были подведены итоги Третьего всероссийского открытого конкурса с международным участием «BIM-технологии 2018» и состоялась торжественная церемония награждения победителей.





КОЛОНКА ГЛАВНОГО РЕДАКТОРА

4 Для кого весь этот НРС?

ВЛАСТЬ

- 5** Правительство России хорошо отчиталось и излучает оптимизм
- 8** Нацпроектам мешает система госзакупок — после 20 лет критики ее могут поменять
- 10** Нацпроекты шагают по России: первые итоги заставляют задуматься

ЭКОНОМИКА

- 12** Счетная палата насчитала нарушений в госзакупках почти на 300 млрд рублей
- 15** Строителям упростили госзакупки — заявляет ФАС
- 16** Поправки в закон о контрактной системе меняют подход к строительным торгам

САМОРЕГУЛИРОВАНИЕ

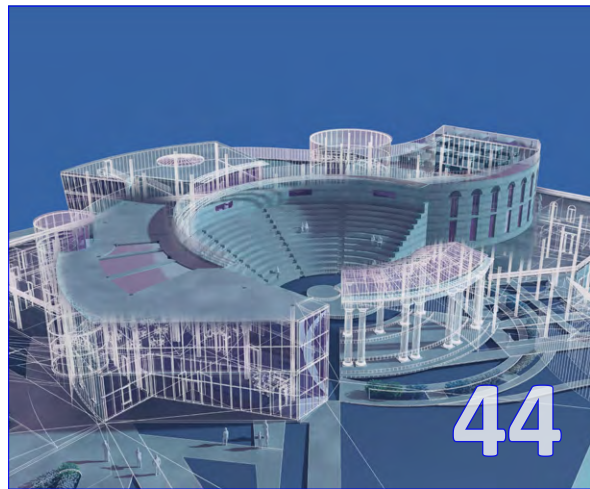
- 22** В НОСТРОе — четвертый президент, два вице-президента и новые горизонты развития
- 26** VII съезд НОПРИЗ: консолидация в интересах развития

ЦЕНООБРАЗОВАНИЕ

- 30** Реформа ценообразования: с наскаку проскочить не получится!

ЖИЛИЩНАЯ ПОЛИТИКА

- 34** Законодательство о «долевке» пошло на очередной круг самосовершенствования



ЖИЛИЩНАЯ ПОЛИТИКА

- 37** Рекомендации ЦБ застройщикам: вреда не принесут, но ясности не добавляют

ЦИФРОВОЕ СТРОИТЕЛЬСТВО

- 40** BIM держит проектировщиков в тонусе, а мозги строителей в порядок приводит
- 44** НОПРИЗ — за цифровизацию строительной отрасли на базе отечественного ПО

ОБРАЗОВАНИЕ И НАУКА

- 47** Институт строительства и архитектуры Волгатека: полвека в строю

СТРОИТЕЛЬНЫЕ МАТЕРИАЛЫ

- 50** Композиты: куда идет прогресс?

ОХРАНА ТРУДА

- 54** Проект «Высота»: 300 попыток спасти жизнь строителя

ТРАНСПОРТНОЕ СТРОИТЕЛЬСТВО

- 57** Новые дороги России — путь в трансконтинентальное будущее

С отраслевой журнал 
Строительство
Ежемесячное электронное издание

Отраслевой журнал «Строительство»: свидетельство о регистрации Эл №ФС77-57877

Контакты:
115419, Москва, ул. Шаболовка, д. 34, стр. 5
E-mail: info@ancb.ru
Тел.: +7 (499) 506-8441 (многоканальный)
www.ancb.ru | www.iancb.ru

Главный редактор:

Лариса Поршнева, государственный советник Российской Федерации 3-го класса

Шеф-редактор:

Михаил Зиборов, почетный строитель РФ, член Союза журналистов РФ

Редактор отдела по связям с общественностью:

Галина Крупен

Над номером работали:

Лариса Поршнева, Михаил Зиборов, Галина Крупен, Надежда Зимина, Владислав Крупнов, Елена Бабак, Ольга Овчинникова, Владимир Кузнецов

Дизайн и вёрстка:

Владимир Кузнецов

Администратор портала:

Ольга Овчинникова

Выпускающий редактор:

Роман Поршнев

Реклама и информация:

Агентство Новостей «Строительный Бизнес»

Издатель:

Агентство Новостей «Строительный Бизнес»

КОЛОНКА ГЛАВНОГО
РЕДАКТОРА

Для кого весь этот НРС?

Два года прошло с того дня, когда был дан старт работам по созданию Национальных реестров строителей, изыскателей и проектировщиков. Тогда важно было одно — срочно начать вносить тысячи соискателей, чтобы выполнить требование закона и не попасть под оплеухи Минстроя.

Из Нацобъединений шли сводки как с фронтов: приняты первые 10 тысяч документов, внесены 20, 30, 100 тысяч специалистов, сняты новые помещения, набраны сотни помощников, закуплены папки, коробки и нашатырь для особо впечатлительных. Жертв и разрушений нет. И вот — ура, заработало! В том смысле, что папочки заполнены, склады и архивы теряются за горизонтом, в двух Нацреестрах количество специалистов, имеющих право отвечать за организацию изысканий, проектирования и строительства (а только

такие и вносились в НРС) уже вплотную приблизилось к 500 тысячам.

Да и работа продолжает кипеть — пишутся новые программы для сверки списков и поиска «двойников», документы углубленно проверяются, фальшивки выявляются, виновные несут заслуженное наказание. Работа кипит и даже иногда выплескивается за край отдельными шумными выступлениями особо несогласных. Так что работы вокруг НРС будут идти еще долго и активно, поскольку нет предела совершенству.

Но на фоне всех этих блестящих результатов все больше хочется спросить: а дальше-то что? Вот вы пересчитали самых лучших и активных инженеров, изыскателей и проектировщиков. Вот у вас целая гвардия профессионалов имеется поименно — но почему же в деловой программе Национального чемпионата «Молодые профессионалы (WorldSkills Russia) — 2019 нет ни одного круглого стола, посвященного подготовке кадров в строительной отрасли? Почему эти сотни тысяч «реестровиков» не хотят поделиться с молодыми своим опытом, взглядом на развитие профессии, рассказать, как это хорошо — быть включенным в Нацреестр и что для этого нужно сделать? И почему конкурс, где будут соревноваться молодые строители почти по 20 специальностям, в принципе выпал из поля зрения всероссийских отраслевых объединений? Или гораздо проще на заседаниях правлений, советов и съездах сетовать

на плохую подготовку молодых кадров, чем всерьез озаботиться тем, а кто же через три года придет на стройки?

Для кого тот же НОСТРОЙ писал и пишет свои стандарты, а потом сетует, что про них никто на стройке не знает? На самом деле, эти документы должны делаться вот для этих ребят, которые с 21 мая будут соревноваться в Казани! Это им нужны современные требования по производству работ, это они должны еще с колледжа знать, что у них на стройке будет полноценное руководство, как делать кровлю или «столярку», монтировать вентиляцию или бетонировать полы. Может, стоило озаботиться и подарить молодым коллегам набор СТО НОСТРОЙ — с бантиком и в красивой упаковке? Или проявить хотя бы минимальный интерес к этому конкурсу молодых специалистов?

...Можно сколько угодно обсуждать на Совете по профквалификациям профстандарты, ЦОКи, КОЦы, можно внести хоть миллион специалистов в Нацреестры, можно написать кучу новых СТО НОСТРОЙ и НОПРИЗ, но если молодое поколение строителей не будет обо всем этом знать и отлично обходиться, через несколько лет все эти достижения превратятся в ничто. В общем, как говорил великий Жванецкий, «А включаешь — не работает!». ☹



Лариса ПОРШНЕВА

ВЛАСТЬ

Правительство России хорошо отчиталось и излучает оптимизм

В ближайшие годы на Нацпроекты будет потрачено 26 трлн рублей

17 апреля премьер-министр Дмитрий Медведев отчитался в Государственной Думе о деятельности Правительства России в 2018 году и рассказал о текущей работе и планах на будущее.

В своем выступлении премьер-министр отметил, что задачи в 2018 году были особенные — и по масштабу, и по глубине преобразований, которые предстоит совершить. А для их решения есть 9 национальных целей развития, которые Президент поставил в своем майском указе, 12 национальных проектов с совершенно беспрецедентным финансированием почти в 26 трлн руб. Но самое главное — в России живет 146,8 млн человек, для которых ведется эта работа.

Одним из основных инструментов стали национальные проекты, в том числе «Жилье и городская среда», направленный на улучшение жилищных условий не менее 5 млн семей ежегодно. Дмитрий Медведев сопоставил эту задачу с масштабным решением квартирного вопроса в 1950–60-е гг. Только тогда людей переселяли из бараков в собственное небольшое по площади и не всегда хорошо спроектированное жилье, и задача была выполнена. А сегодня строится много и качественно, и одновременно улучшается городская среда.



ЖИЛЬЯ ВСЕ БОЛЬШЕ...

Что касается **итогов за год**, то, во-первых, в эксплуатацию было введено свыше 1 млн квартир или 75,7 млн кв. м, а также построено 230 тыс. индивидуальных жилых домов общей площадью 32 млн кв. м. И в планах Правительства — создать отдельную программу по развитию индивидуального жилищного строительства.

Во-вторых, средняя ставка по ипотеке впервые за историю новой России составила чуть более 9,5%, и с ней заключается более

половины всех сделок. Выдано 1,5 млн ипотечных кредитов на сумму порядка 3 трлн руб. Рост к 2017 г. — 50%. Объем эмиссии ипотечных ценных бумаг составил около 150 млрд руб.

В-третьих, расселяются аварийные дома, из них переехали почти 700 тыс. человек. С этого года продолжится расселение аварийного фонда, который признан таковым уже после 1 января 2012 г., а это свыше 9,5 млн кв. м.

С 1 июля этого года практически все строительство жилья перейдет на проектное финансирование, что в принципе должно исключить появление новых обманутых дольщиков. А чтобы помочь тем, кто уже столкнулся с этой проблемой, на завершение строительства в этом году будет выделено порядка 8 млрд руб. из федерального бюджета. Также в прошлом году регионам под строительство было передано 575 га земельных участков.

Примечательно, что председатель Правительства отметил возможность продления дачной амнистии до 1 марта 2020 г. и дал поручение по подготовке проекта федерального закона.

Говоря о проекте «Жилье и городская среда», он напомнил, что в нем принимают участие свыше 3 тыс. муниципалитетов, где живут 120 млн человек. И уже благоустроено 19 тыс. дворов и больше 200 парков.

В ПЛАНАХ ПРАВИТЕЛЬСТВА — СОЗДАТЬ ОТДЕЛЬНУЮ ПРОГРАММУ ПО РАЗВИТИЮ ИНДИВИДУАЛЬНОГО ЖИЛИЩНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА.



ВПЕРВЫЕ С 2011 Г. СТРАНА ВЫШЛА НА ПРОФИЦИТНЫЙ БЮДЖЕТ, СОСТАВИВШИЙ ПО ИТОГАМ ПРОШЛОГО ГОДА БОЛЬШЕ 2,5%.

Кроме того, продолжают строиться дороги. За счет федеральных средств проложено свыше 200 км дорог в городах. Всего за прошлый год построено и реконструировано свыше 560 км федеральных трасс, что на 60% больше, чем годом ранее. В мае прошлого года было открыто движение легковых автомобилей по Керченскому мосту, а с 1 октября — грузовых. В декабре этого года на мосту будет построена железная дорога. Также завершено строительство и введен в платную эксплуатацию самый протяженный участок — 217 км трассы М11 «Москва — Петербург». Последний участок планируется ввести до конца текущего года.

Плюс ко всему в прошлом году было ликвидировано 28 весьма опасных свалок, в частности, полигоны «Быково», «Электросталь», «Каширский» в Московской области, промзона предприятия «Дарита» в Калининградской области. В ближайших планах — закрыть и рекультивировать такие свалки, как «Черная дыра», «Игумново», кучинская свалка, «Красный бор».

... И ДЕНЕГ — БОЛЬШЕ...

Но достижение национальных целей по улучшению качества жизни не будет работать без сильной экономики. По итогам прошлого года валовый продукт вырос более чем на 2%, второй год подряд неплохими темпами растут инвестиции — свыше 4%. Впервые с 2011 г. страна вышла на профицитный бюджет, составивший по итогам прошлого года больше 2,5%. Были наращены международные резервы почти на 30 млрд долларов, одновременно более чем на 60 млрд долларов сократился внешний долг.

В отрасли **строительных материалов** производство в денежном выражении выросло на 5%, и в 2 раза вырос их экспорт. Примерно треть гидроизоляции, мягких кровельных материалов, российского стекла отправляется за рубеж, что свидетельствует об экспортном потенциале отрасли.

По словам Дмитрия Медведева, развитие промышленности становится возможным благодаря реализации целого комплекса мер, в том числе пакета решений по повышению конкурентоспособности российской продукции. В итоге не просто увеличивается выпуск конкретной продукции, а развиваются те регионы, где находятся эти предприятия, укрепляется их экономика.

РОССИЯ — ЭТО РЕГИОНЫ

Для нормального **развития регионов** нужен надежный доступ к транспортным магистралям и электросетям. В прошлом году был принят Комплексный план модернизации магистральной инфраструктуры до 2024 года, который синхронизирован с национальными проектами.

Будут расширены важнейшие транспортные магистрали — коридоры «Запад–Восток» и «Север–Юг» — это логистическая инфраструктура,



Для регионов с низким уровнем социально-экономического развития будут подготовлены дополнительные меры, за ними будет закреплен куратор из состава членов Правительства.

которая обеспечивает транзит и экспорт, морские и воздушные порты, автомобильные и железные дороги. План предусматривает создание уже в этом году двух новых электростанций — в Калининградской области и в Чукотском автономном округе, нескольких сотен километров новых линий электропередачи.

Основная же работа по развитию территорий пойдет в рамках национальных проектов, которые должны быть полностью заточены под специфику конкретного региона.

В этом году на национальные проекты в регионах запланировано около 600 млрд руб., при этом в некоторых случаях Правительство будет софинансировать регионам 99% расходов.

Для регионов с низким уровнем социально-экономического развития будут подготовлены дополнительные меры, за ними будет закреплен куратор из состава членов Правительства, который непосредственно поможет этому региону в принятии важнейших решений.

Кроме того, регионам необходимо начинать конкурсные процедуры сразу после получения уведомлений о предоставлении трансферта.

Соглашения с регионами по межбюджетным трансфертам нужно заключать на 3 года, и обеспечить максимальное распределение таких трехлетних трансфертов по регионам. Кроме того, период заключения трансфертных соглашений на уровне Федерация — регион, регион — муниципалитет необходимо законодательно ограничить 15 днями. А предельный срок заключения соглашений по субсидиям с бюджетными и автономными учреждениями, организациями — установить до 15 февраля.

Особое внимание в рамках национальных проектов уделялось в прошлом году и в текущей работе так называемым **геостратегическим территориям** — это Крым, Кавказ, Калининград, Дальний Восток и Арктическая зона.

В этом году утверждена государственная программа развития Крыма и Севастополя. Уже в 2019 году построят и оснастят многопрофильный медицинский центр, будет строиться трасса «Таврида».

В прошлом году в Северо-Кавказском округе открывались новые курорты — в Чеченской Республике, в «Архызе» построены горнолыжные трассы.



В Калининградской области продолжилось строительство северного обхода города и эстакады «Восточная», а также инфраструктуры для индустриального парка «Храброво».

Премьер-министр уточнил, что в приоритете, безусловно, находится Дальний Восток — ТОР, свободный порт Владивосток переживают сейчас бум частных инвестиций. В прошлом году их объем превысил 190 млрд руб. Там строится и ремонтируется более 400 школ, детских садов, больниц и домов культуры. Правительство продолжит и дальше этим заниматься.

Арктика тоже имеет особое значение для нашей страны — для изучения возможностей Северного морского пути в марте этого года впервые за много лет начала работу научная экспедиция «Трансарктика-2019». Завершено строительство морского порта Сабетта, запущен на полную мощность проект «Ямал СПГ». Кроме того, начато строительство Северного широтного хода и модернизация железнодорожной сети региона.

И, конечно же, одним из самых ярких событий 2018 года стало открытие Крымского моста.

Национальные проекты, о которых говорил глава Правительства — это тоже мост, и они связывают Россию сегодняшнюю с Россией будущего. ☹



Галина КРУПЕН

ВЛАСТЬ

Нацпроектам мешает система госзакупок – после 20 лет критики ее могут поменять

Национальные проекты – это шанс и возможность для отечественной промышленности, и другого такого случая может уже не представиться

8 мая под председательством Владимира Путина состоялось заседание Совета при Президенте по стратегическому развитию и национальным проектам. В его рамках была проведена «инвентаризация» нацпроектов, обсуждались продвижения вперед и очевидные сбои.

Владимир Путин особо отметил, что важно обеспечить равные возможности и справедливые условия участия в реализации нацпроектов – в этом основа их эффективности, а одна из системных задач – сформировать в России мощный дополнительный спрос на отечественную промышленную и высокотехнологичную продукцию, дать российским предприятиям уникальную возможность закрепиться на внутреннем рынке, нарастить объем и качество выпускаемой техники и начать в конечном итоге экспорт.

А для этого необходимо действовать в конкурентной среде. Однако, как фиксируют различные контролирующие органы, на практике появляются искусственные барьеры.

К примеру, технические задания по некоторым видам машин и оборудования искусственно «рисуются» под конкретного производителя, зачастую зарубежного. При этом другие компании «задвигаются» на периферию, не имея шансов выиграть конкурсы в таких условиях, а подчас из-за прописанных условий конкурсов даже не могут в них участвовать. Естественно, побеждают в этом случае не лучшие, а «свои»,



ТЕХНИЧЕСКИЕ ЗАДАНИЯ ПО НЕКОТОРЫМ ВИДАМ МАШИН И ОБОРУДОВАНИЯ ИСКУССТВЕННО «РИСУЮТСЯ» ПОД КОНКРЕТНОГО ПРОИЗВОДИТЕЛЯ, ЗАЧАСТУЮ ЗАРУБЕЖНОГО.

с далеко неоптимальными предложениями и с высоким риском срыва заказов.

Президент подчеркнул, что все поручения по локализации и диверсификации закупок машин и оборудования в рамках нацпроектов уже есть. При этом он попросил Федеральную антимонопольную службу России усилить контроль за такими закупками и регулярно предоставлять информацию по этой теме.

О продвижении продукции отечественного производства в своем докладе рассказал заместитель Председателя Правительства РФ Юрий Борисов.

В рамках реализации национальных проектов в 2019–2024 гг. из предусмотренных 25,7 трлн руб. на закупку техники и оборудования отведено 6,2 трлн руб., причем в текущем году планируется законтрактовать 1,7 трлн руб. И уже сейчас ведется предметная отработка перечней российской техники, технологий и оборудования, необходимых для каждого из национальных проектов.

Кроме того, применительно к продукции ОПК в рамках 44 ФЗ уже сформированы отраслевые перечни продукции с указанием их кодов, по которым устанавливаются ограничения на закупки импортных аналогов либо предоставляются преференции. Минпромторгом подготовлены и в конце апреля внесены соответствующие нормативные акты Правительства, которые в настоящее время готовятся к выпуску. До 20 мая аналогичная работа должна быть завершена по всем позициям, производимым отечественной промышленностью.

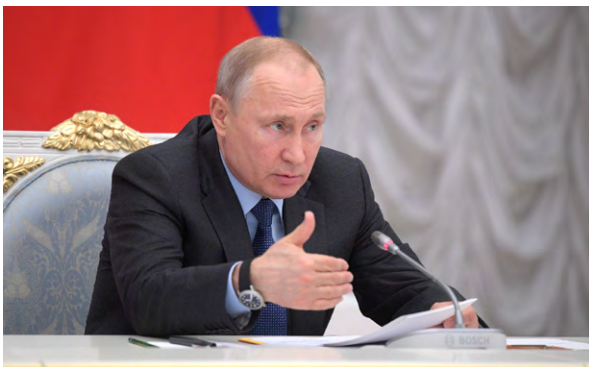
Однако, учитывая, что средства на реализацию нацпроектов в 2019 г. уже в основном доведены до субъектов, и некоторые торги уже объявлены, даже в случае выпуска вышеупомянутых актов не все потенциальные позиции достанутся отечественным производителям.

Причем, как отметил Юрий Борисов, само администрирование преференций через перечни под соответствующие нормы 44 ФЗ — процесс весьма трудоемкий, и все нацпроекты могут быть уже раскассированы на торгах в регионах, а отечественная промышленность останется в стороне.

Кроме того, есть опасения, что используемые инструменты могут не сработать. Как показывает практика, многие организаторы торгов ищут любые лазейки для того, чтобы конкурс прошел в пользу нужного поставщика, а в результате потенциал отечественной промышленности остается нереализованным.

Поэтому предлагается ввести изменения в 44 ФЗ, устанавливающие дополнительные ограничения на закупку иностранной продукции в случае, если есть отечественные аналоги. И этот вопрос находится в стадии проработки. Параллельно предлагается в рамках действующих механизмов ввести в типовую конкурсную документацию и контракты по расторжке нацпроектов нормы, позволяющие исключить закупку импорта при наличии отечественного аналога.

По мнению заместителя Председателя Правительства, мониторинг, анализ и оценку расторжки техники и оборудования для нацпроектов необходимо осуществлять в системе госзакупок путем маркирования каждой отдельной закупки специальным признаком



«продукция отечественного производства», и такая статистика должна быть доступна всем заинтересованным пользователям.

Также предлагается задействовать правительственную комиссию по импортозамещению и ее подкомиссии для арбитража в решении спорных вопросов, связанных с закупками оборудования для национальных проектов, с правом отмены результата торгов.

Причем под понятием «отечественный аналог продукции» должно подразумеваться, что производимая российскими предприятиями продукция как минимум не хуже по своим функциональным характеристикам, чем импортная. И в случае, если на этапе вхождения в рынок ее цена будет выше, то государство в ряде случаев компенсирует ценовую разницу без ущерба конечному потребителю.

Юрий Борисов подчеркнул, что все страны поддерживают своих производителей, поэтому опасения, что рынок наводнится некачественной и дорогой продукцией, беспочвенны. Национальные проекты — это шанс и возможность для отечественной промышленности, и другого такого случая может уже не представиться.

В свою очередь министр финансов РФ **Антон Силуанов** отметил, что доступ субъектов малого и среднего предпринимательства к системе государственных закупок расширяется. В перечень крупнейших заказчиков, обязанных осуществлять закупки у субъектов МСП, включены более 1500 заказчиков. А объемы закупок у субъектов МСП установлены в качестве ключевых показателей эффективности для организаций с госучастием.

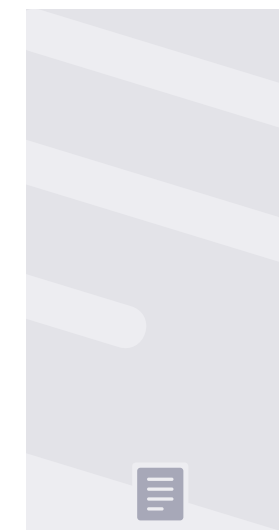
Кроме того, для поддержки начинающих и действующих предпринимателей развивается информационный ресурс «Бизнес навигатор МСП». Он позволяет выбрать вид бизнеса, подобрать помещение, рассчитать примерный бизнес план и получить информацию одоступных мерах поддержки. ☹



*Заместитель руководителя Федеральной антимонопольной службы России **Михаил Евраев**: «ФАС поддерживает развитие мер, направленных на стимулирование и поддержку отечественного производства, в том числе при проведении государственных закупок.*

В настоящее время Законом о контрактной системе предусмотрено три механизма, позволяющих в приоритетном порядке закупать отечественную продукцию: запрет и ограничения на допуск иностранных товаров, а также преференции для товаров из стран Евразийского экономического союза. При этом один из этих механизмов устанавливается в зависимости от того, насколько развит рынок отечественного производства различных видов товаров. Таким образом, говорить о запрете на закупку иностранной продукции можно только с учетом данных анализа по конкретному товарному рынку, который включает в себя информацию о количестве участников рынка, объемах производства отечественной продукции, оценку способности российских производителей покрыть потребности заказчиков, а также ценовой анализ отечественной продукции и ее зарубежных аналогов».

ВСЕ СТРАНЫ ПОДДЕРЖИВАЮТ СВОИХ ПРОИЗВОДИТЕЛЕЙ, ПОЭТОМУ ОПАСЕНИЯ, ЧТО РЫНОК НАВОДНИТСЯ НЕКАЧЕСТВЕННОЙ И ДОРОГОЙ ПРОДУКЦИЕЙ, БЕСПОЧВЕННЫ.



Иоланта ВОЛЬФ

ВЛАСТЬ

Нацпроекты шагают по России: первые итоги заставляют задуматься

На первый этап финансирования Нацпроектов выделено около 2 трлн рублей

Заместитель Председателя Правительства РФ Татьяна Голикова на заседании, посвященном реализации Национальных проектов, рассказала о том, что сделано в 2018 году и что предстоит сделать в ближайшее время.

В частности, в рамках нацпроекта «Демография» из 288 тыс. семей, распорядившихся ранее выданным материнским капиталом, 74% использовали его средства на решение жилищных проблем. Это говорит о том, что обеспечение жильем остается абсолютным приоритетом для семей, имеющих детей.

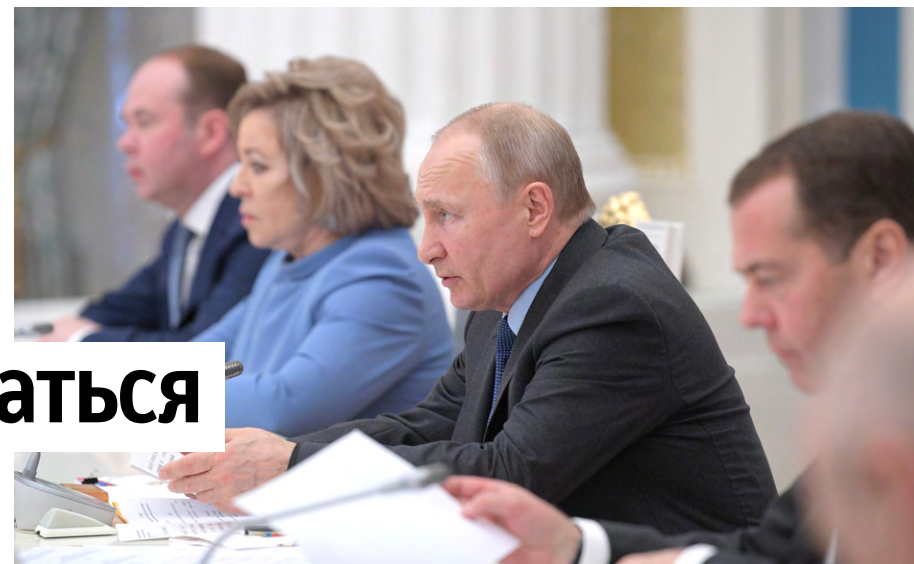
Также увеличивается число семей, воспользовавшихся льготной ипотекой по ставке 6%: за I квартал текущего года оформлено 3753 кредита на сумму порядка 9,5 млрд руб.

При реализации нацпроекта «Здравоохранение» по итогам прошлого года в сельской местности построено 350 фельдшерских, фельдшерско-акушерских пунктов и врачебных амбулаторий, столько же будет введено и в этом году.

В рамках национального проекта «Образование» в регионах страны продолжают активно строиться школы. Уже введено в эксплуатацию 32 новых объекта: 20 из них в городской и 12 — в сельской местности общей мощностью почти 23 тыс. мест. Из них по 22 объектам уже получены лицензии на образовательную деятельность. А до конца года будет введена еще 61 школа мощностью 43 тыс. мест.

В свою очередь заместитель Председателя Правительства РФ **Ольга Голодец** отметила, что в рамках нацпроекта «Спорт — норма жизни» особое внимание уделяется созданию спортивной инфраструктуры. В 2018 году в России было введено в действие 35 новых стадионов, 63 ледовые арены, 138 футбольных полей, 619 спортивных специальных залов и более 200 бассейнов.

А при реализации национального проекта «Культура» к 2018 году было отремонтировано и приведено в порядок 402 дома культуры. Что касается 2019 года — уже начата работа по капитальной реконструкции и строительству 89 домов культуры.



Кроме того, по поручению Президента России создаются 4 культурных центра: во Владивостоке, Калининграде, Кемерово и Севастополе, с серьезной работой по созданию инфраструктуры.

Максим Акимов, заместитель Председателя Правительства РФ, рассказал, что цифровая повестка вошла в жизнь большинства жителей страны — более 60% взрослых граждан ежедневно используют различные интернет-сервисы, причем более 52% — с помощью мобильных устройств, а три четверти россиян получают госуслуги электронно.

Сети связи — это своего рода цифровые дороги, на развитие которых направляется значительная часть усилий в программе «Цифровая экономика». Поэтому строительство инфраструктуры связи в таких объемах — это колоссальный рынок, и существенное условие контрактов уже сейчас — это использование отечественного оборудования.

О финансовом обеспечении нацпроектов в своем выступлении доложил министр финансов

ПРИ РЕАЛИЗАЦИИ НАЦИОНАЛЬНОГО ПРОЕКТА «КУЛЬТУРА» К 2018 ГОДУ БЫЛО ОТРЕМОНТИРОВАНО И ПРИВЕДЕНО В ПОРЯДОК 402 ДОМА КУЛЬТУРЫ.

НЕОБХОДИМО УТВЕРЖДЕНИЕ ПРАВИЛ РАСПРЕДЕЛЕНИЯ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ТРАНСФЕРТОВ ДО НАЧАЛА ФИНАНСОВОГО ГОДА.

РФ **Антон Силуанов**. На решение поставленных в них задач определены беспрецедентные финансовые ресурсы — 25,7 трлн руб. за 6 лет, более половина из которых — это средства федерального бюджета.

На первом этапе финансирования на текущий год доведено лимитов бюджетных обязательств, т.е. прав на использование бюджетных средств, в объеме 1,6 трлн руб. или 94% от объема ассигнований. Это выше, чем в среднем по федеральному бюджету.

Второй этап финансирования — это заключение контрактов и соглашений. По состоянию на 7 мая бюджетные ассигнования на 2019 год приняты в объеме 1,4 трлн руб. или 84% от доведенных лимитов, что также выше, чем по федеральному бюджету.

При этом остаются непринятыми 263 млрд руб. бюджетных обязательств, что в значительной мере связано с отставанием в заключении госконтрактов, в том числе по причине длительности соответствующих закупочных процедур. Другая причина — это отсутствие заключенных соглашений с юрлицами и учреждениями.



Темпы кассового исполнения за последний месяц ускорились и составили более 400 млрд руб., а это примерно 24% от утвержденного на текущий год плана.

Естественно, более трети расходов на нацпроекты — это межбюджетные трансферты субъектам. Их общий объем составляет 590 млрд руб. Уже заключены соглашения практически на всю сумму — 98%, остальные будут подписаны до 20 мая.

Кассовое исполнение мероприятий нацпроектов за счет средств межбюджетных трансфертов с начала года составило 43 млрд руб., это чуть больше 7% от утвержденного объема. А с учетом произведенных регионами расходов — 90 млрд руб. или 8,3% от утвержденных расходов.

Но при этом при реализации нацпроектов выявлен ряд системных проблем, для решения которых Правительством РФ будут подготовлены уточнения бюджетного законодательства.

Во-первых, предусматривается обязательность заключения соглашений с регионами на

весь период, на который утверждено распределение трансфертов, т.е. на 3 года, а иногда и на все 6 лет.

Во-вторых, необходимо утверждение правил распределения межбюджетных трансфертов до начала финансового года.

В-третьих, требуется установить предельный срок заключения соглашений с субъектами и с муниципальными образованиями о предоставлении трансферта. Предлагается ограничить этот процесс до 1 марта года, в котором реализуются соответствующие нацпроекты.

И последнее — это установление предельных сроков проведения конкурсных процедур по отбору регионов или учреждений. Такой срок предлагается установить до 1 апреля, чтобы после этого уже началось доведение ресурсов до соответствующих получателей. ☹



Иоланта ВОЛЬФ

ЭКОНОМИКА

Счетная палата насчитала нарушений в госзакупках почти на 300 млрд рублей

Мониторинг Национальных проектов будет идти в ежедневном режиме

Счетная палата отчиталась о своей деятельности в 2018 г. — выявлено 9235 нарушений на 772,7 млрд рублей! А что же в строительной отрасли?

Всего в прошлом году Счетной палатой было проведено 419 мероприятий, в бюджетную систему России и Союзного государства возвращено 7,5 млрд руб., по материалам проверок возбуждено 40 уголовных дел, по 78 — идут оперативно-розыскные мероприятия.

Из общего количества нарушений при использовании бюджетной системы 2367 выявлено при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц на сумму 294,6 млрд руб.; 3784 нарушения при формировании и исполнении бюджетов на сумму 268,2 млрд руб.; 120 фактов нарушений в части неэффективного использования федеральных и иных ресурсов на сумму 70,7 млрд руб.



Кроме того, в 2018 г. Счетная палата приступила к мониторингу достижения национальных целей.

Как уточняет Председатель Счетной палаты **Алексей Кудрин**, вопрос не только в том, потрачены ли деньги в соответствии с процедурами, но и в том, приближают ли эти расходы к национальным целям, ведут ли к существенным изменениям в жизни граждан страны.

По итогам 2018 г. не достигнут ряд ключевых показателей: к примеру, планировалось довести превышение среднего уровня процентной ставки по ипотечному жилищному кредиту по отношению к индексу потребительских цен

до уровня не более 2,2%. На конец года этот показатель составил 5,3%.

В целом анализ национальных проектов позволил на предварительной стадии выявить риски недостижения стратегических целей. Среди серьезных недостатков — отсутствие организованного статистического наблюдения по нацпроектам, в результате чего к моменту утверждения паспортов более 75% показателей не имели утвержденных методик расчета и не были включены в федеральный план статистических работ.

Кроме того, значительное количество целевых показателей вычисляется с годовой периодичностью, причем более 77% ожидаемых результатов реализации запланированы на четвертые кварталы. К тому же цели и задачи национальных проектов и государственных программ оказались недостаточно согласованы, проекты паспортов в ряде случаев не содержали параметры финансового обеспечения.

НА СТРОЙКАХ ВСЕ ПО-ПРЕЖНЕМУ — НАРУШЕНИЯ И СГОВОР

Также Счетная палата проводила аудит в рамках № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Среди наиболее значимых мероприятий — проверка законности и эффективности *закупок товаров, работ и услуг*

К МОМЕНТУ УТВЕРЖДЕНИЯ ПАСПОРТОВ НАЦПРОЕКТОВ БОЛЕЕ 75% ПОКАЗАТЕЛЕЙ НЕ ИМЕЛИ УТВЕРЖДЕННЫХ МЕТОДИК РАСЧЕТА И НЕ БЫЛИ ВКЛЮЧЕНЫ В ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ПЛАН СТАТИСТИЧЕСКИХ РАБОТ.



при осуществлении капитальных вложений в объекты государственной собственности в 2016 – 2017 гг.

Работа проводилась на 2 объектах – в Политехническом музее, где велась реставрация и реконструкция, и в Центре трансляционных исследований Медицинского университета им. Н.И. Пирогова – по реконструкции.

В результате проверки Политехнического музея было установлено неправомерное изменение существенных условий госконтракта на выполнение строительных и монтажных работ на объекте на сумму 1,17 млрд руб. и неприменение к подрядчику штрафных санкций в размере 12,1 млн руб. На стройплощадке отсутствовало принятое и оплаченное заказчиком инженерное оборудование на 546 млн руб. Также выявлены факты приемки и оплаты музеем строительных, монтажных и реставрационных работ, непредусмотренных условиями контракта на 707,3 млн руб.

В Медицинском университете им. Н.И. Пирогова выявлены признаки согласования (координации) действий подрядчиков и организаций, осуществляющих строительный контроль по объекту реконструкции, что фактически привело к принятию и оплате университетом работ, не соответствующих условиям госконтрактов, на общую сумму 56,2 млн руб. Установлен факт



срыва срока ввода объекта в эксплуатацию, а также действия (бездействие) должностных лиц университета привели к значительным рискам невозврата неотработанного аванса и возможному причинению федеральному бюджету ущерба в размере более 180 млн руб.

По итогам проверки ректору университета объявлен выговор, должностные лица музея и университета, виновные в выявленных нарушениях, были уволены, по факту оплаты фактически невыполненных работ с завышением их стоимости в отношении группы должностных лиц университета возбуждено уголовное дело

Кроме того, Счетной палатой в прошлом году были установлены нарушения законодательства при заключении и исполнении контрактов и договоров на строительство и капитальный ремонт гидротехнических сооружений и проведение водоохранных мероприятий, а также природоохранного законодательства на общую сумму 4,2 млрд руб.

Также в 2018 г. завершено 5 контрольных мероприятий по эффективному использованию спортивных объектов. Основные проблемы, кроме прочего, свидетельствуют о рисках срыва сроков ввода в эксплуатацию объектов XXIX Всемирной зимней универсиады 2019 года в г. Красноярске – из 47 спортивных объектов в установленные сроки 5 не введено.

Что касается обеспечения жильем детей-сирот, то, как отмечает аудитор Счетной палаты Светлана Орлова, несмотря на принимаемые меры, темпы его предоставления по-прежнему не успевают за темпами роста числа нуждающихся. На 1 января 2018 г. численность стоящих «в очереди» детей-сирот составила более 258 тыс. человек, из них 65% – старше 18 лет.

По данным мониторинга эффективности расходования бюджетных средств по этому направлению подтвердился ряд проблем: недостаточность финансирования, на которую указали более 30% регионов, низкое качество предоставляемого сиротам жилья – зачастую в аварийном состоянии, а также приобретение его по завышенным ценам. Кроме того, срок ожидания жилья составляет 10 и более лет.

С 2009 по 2017 г. количество судебных исков в связи с неполучением очередниками жилья возросло в 18 раз, а в среднем по России каждый третий получает его по судебным решениям.

160 МЛРД РУБЛЕЙ – НЕЗАВЕРШЕННОЕ СТРОИТЕЛЬСТВО

Если говорить об объектах незавершенного строительства, то аудитор Счетной палаты Юрий Росляк подтверждает, что значительная их часть находится в субъектах Северо-Кавказского федерального округа – это объекты социального назначения, в том числе недостроенные школы, ввод которых мог бы решить проблему двух и трехсменного обучения.

Всего на территории СКФО на 1 января 2018 г. находилось 4038 объектов незавершенного строительства на сумму 160,7 млрд руб. Причем строительство 1178 объектов было начато более 8 лет назад, возведение 1046 объектов приостановлено, из них 1018 – без консервации.

ВСЕГО НА ТЕРРИТОРИИ СКФО НА 1 ЯНВАРЯ 2018 Г. НАХОДИЛОСЬ 4038 ОБЪЕКТОВ НЕЗАВЕРШЕННОГО СТРОИТЕЛЬСТВА НА СУММУ 160,7 МЛРД РУБ.



В результате проведенных мероприятий был выявлен ряд проблем: меры по сокращению подобных объектов и по финансированию решений жилищных проблем молодых семей недостаточные; в полном объеме не обеспечены жильем граждане, проживающие во временных помещениях в связи со строительством Байкало-Амурской магистрали.

Кроме того, инвентаризация и учет объектов незавершенного строительства в СКФО должным образом не организованы.

Объем выявленных нарушений — 1 млрд руб., в бюджетную систему возвращены 37,1 млн руб.

В 2019 — 2020 гг. планируется проведение комплекса мероприятий по вопросам сокращения объема и количества объектов незавершенного строительства, охватывающего все субъекты России.

Наиболее значимыми и получившими большой общественный резонанс стали итоги анализа хода реализации мероприятий, направленных на совершенствование системы ценообразования, сметного нормирования и технического регулирования в строительной сфере. Они свидетельствуют о ненадлежащем выполнении Правительством РФ поручений Президента РФ.

Всего с 2014 г. на проведение реформы ценообразования в строительстве потратили 1,9 млрд руб.

В итоге сегодня переход на новую систему не произошел, необходимая нормативная база в полном объеме не создана, формирование новых и актуализация старых нормативов проводится Минстроем России бессистемно, ФГИС «Ценообразование в строительстве» надлежащим образом не работает и не используется.

ЭХ, ДОРОГИ!

И наконец, *дороги*. Как подчеркнул Председатель Счетной палаты **Алексей Кудрин**, дороги — это наша боль. Это наиболее трудно проверяемая отрасль. Здесь нужен особый мониторинг, в том числе дистанционный. Поэтому в будущем при проведении аудита Счетная палата намерена применить все свои методы аудиторского искусства.

Итоги проведенных мероприятий свидетельствуют о наличии нарушений и недостатков, в том числе в части несоблюдения сроков заключения контрактов на выполнение работ, завышения начальных максимальных цен, оплаты работ по завышенной стоимости, а также нецелевого использования бюджетных средств.

Отмечается необходимость повышения качества планирования бюджетных ассигнований, усиления контроля за использованием межбюджетных трансфертов, а также проведения по фактам нарушения законодательства надзорных мероприятий Генпрокуратурой.

Одним из наиболее значимых контрольных мероприятий в сфере дорожного хозяйства стала проверка использования в 2018 г. бюджетных ассигнований, в том числе средств Фонда национального благосостояния, направленных на финансирование инфраструктурного проекта «Центральная кольцевая автомобильная дорога» в Московской области. Было выявлено низкое

качество проектирования и длительные процедуры по изъятию и оформлению земельных участков и др., которые сдерживали внедрение механизма государственно-частного партнерства при реализации инвестиционных проектов.

Эти проблемы, а также недостаточно эффективная система управления проектом привели к срыву ввода в эксплуатацию ЦКАД в декабре 2018 г. Уровень строительной готовности 1, 3 и 5 комплексов остается низким — 40, 30 и 66% соответственно, а по 4 комплексу работы не принимались. При этом планы-графики ликвидации сложившегося отставания ГК «Автодор» и исполнителями долгосрочных инвестиционных соглашений не выполнялись.

Кроме того, выявлены нарушения, требующие реагирования правоохранительных органов. Это выполнение и оплата работ, непредусмотренных проектной документацией; замена конструктивных решений, ведущая к удорожанию строительства; оплата строительных материалов по завышенной стоимости. Об итогах проверки проинформирован Президент РФ.

Всего объем выявленных нарушений составил 46,1 млрд руб. Итоги реализации проекта по строительству ЦКАД в 2018 г. — более 50% средств частных инвесторов в 2017 — 2018 гг. так и не удалось привлечь, на 6,6 млрд руб. неправомерно завышена стоимость работ, 415 млн руб. заплатили за работы по переустройству коммуникаций, которые остались не востребованы.

Что касается работы в 2019 г., то Счетная палата, в том числе планирует продолжение работы по мониторингу достижения национальных целей и запуск ряда проектов, направленных на содействие системным изменениям в разных сферах. Среди таковых — снижение объемов незавершенного строительства и реализация дополнительных гарантий по социальному обеспечению прав детей-сирот. ☹

ИТОГИ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТА ПО СТРОИТЕЛЬСТВУ ЦКАД В 2018 Г. — БОЛЕЕ 50% СРЕДСТВ ЧАСТНЫХ ИНВЕСТОРОВ В 2017 — 2018 ГГ. ТАК И НЕ УДАЛОСЬ ПРИВЛЕЧЬ, НА 6,6 МЛРД РУБ. НЕПРАВОМЕРНО ЗАВЫШЕНА СТОИМОСТЬ РАБОТ.



Иоланта ВОЛЬФ

ЭКОНОМИКА

Строителям упростили госзакупки — заявляет ФАС

22 апреля Совет Федерации принял, а в начале мая президент России Владимир Путин подписал законопроект, призванный упростить систему госзакупок, в том числе для строительной отрасли.



Как сообщили Отраслевому журналу «Строительство» в Федеральной антимонопольной службе, это стало первым шагом в совместной работе ФАС, Министерства финансов и Федерального казначейства по значительному упрощению контрактной системы.

Редакция закона предусматривает исключение цикличности при проведении закупок и обязательного проведения внешней экспертизы при исполнении контрактов.

Теперь у заказчика появилась возможность заключить контракт со вторым участником при расторжении контракта с победителем торгов. Оптимизирована система планирования: исключена необходимость 10-дневного моратория на размещение закупки заказчиком после изменения им плана-графика, введен единый документ планирования. Кроме того, была существенно увеличена начальная (максимальная) цена «короткого аукциона» с 3 млн рублей до 300 млн рублей для всех аукционов и до 2 млрд рублей — для строительных аукционов.

Документ также предусматривает ряд мер по упрощению проведения закупок в сфере строительства. В частности, у предпринимателей появилась возможность участия в электронном аукционе на работы и услуги путем подачи только «согласия» на исполнение контракта в соответствии с требованиями проектно-сметной документации. Принятые поправки предусматривают, что аукцион будет проходить после автоматической проверки предквалификации участников на электронной площадке и всего через 4 часа после окончания подачи заявок.

Кроме того, заказчикам предоставляется право при нарушении сроков исполнения строительных контрактов по вине подрядчика однократно продлевать срок действия таких контрактов, а при одностороннем расторжении контракта — заключать новый контракт со вторым участником закупки без повторного проведения закупочной процедуры.

Еще одно нововведение оговаривает возможность изменения существенных условий контрактов — стоимость, сроки исполнения, заключенных с единственным поставщиком.

Данные поправки предлагались Федеральной антимонопольной службой ранее, в том числе на Гайдаровском форуме.

По словам заместителя руководителя ФАС России **Михаила Евраева**, законопроект не только в значительной степени ускорит и упростит проведение закупок, но и поможет в реализации «национальных проектов». Для этого в ближайшее время необходимо будет сделать следующий шаг в совершенствовании системы госзаказа. Он будет направлен на повышение качества исполнения контракта и введение новых возможностей для развития добросовестной конкуренции.

Примечательно, что перед третьим чтением в Государственной Думе в проект было дополнительно включено около 126 поправок, и большая их часть была принята.

В последующие планы ФАС России входит реализация целого комплекса мер по дальнейшему упрощению контрактной системы, совершенствованию электронных торгов и развитию новых быстрых способов закупки на электронных агрегаторах. Кроме того, ведомство предлагает на законодательном уровне ввести предквалификацию на крупные и средние торги, создать рейтинг деловой репутации предпринимателей, оптимизировать процедуру одностороннего расторжения контракта со стороны заказчика, совершенствование контрольной деятельности, в том числе с использованием ЕИС.

Эту работу ФАС России проводит совместно с Минфином России, Федеральным казначейством и депутатами Государственной Думы. ☹



Эвелина ЛАРСОН

ЭКОНОМИКА

Поправки в закон о контрактной системе меняют подход к строительным торгам



1 июля 2019 года вступают в действие поправки в закон о контрактной системе (44-ФЗ), которые существенно меняют требования к проведению торгов в строительной отрасли. Президент Союза инженеров-сметчиков Павел Горячкин представил журналу «Строительство» разъяснения на этот счет

РАЗЪЯСНЕНИЕ

Об отдельных вопросах изменения цены контракта, предметом которого является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведению работ по сохранению объектов культурного наследия, в связи с принятием Федерального закона от 01.05.2019 № 71-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

Возможность и порядок внесения изменений в существенные условия контракта при его исполнении регулируются статьей 95 «Изменение, расторжение контракта» Закона № 44-ФЗ.

В соответствии с частью 1 статьи 95 Закона № 44-ФЗ изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением их изменения по соглашению сторон в ряде случаев, предусмотренных указанной статьей.

1. Федеральным законом от 01.05.2019 № 71-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и

муниципальных нужд» в пункт 1 части 1 ст. 95 с 1 июля 2019 года вводится специальный подпункт «в» для строительных работ следующего содержания:

«в) при изменении объема и (или) видов выполняемых работ по контракту, предметом которого является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведению работ по сохранению объектов культурного наследия. При этом допускается изменение с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации цены контракта не более чем на десять процентов цены контракта».

Одновременно строительные работы выведены из-под действия подпункта «б».

Примечание:

Принципиальным нововведением является появление понятия «изменение видов выполняемых работ по контракту». В действующей редакции 44-ФЗ речь шла только о возможности изменения цены при изменении объема работ.

По общему правилу виды работ и объем работ по контракту являются существенными условиями контракта, которые не могут изменяться. При этом норма пп. «б» п. 1 ч. 1 ст.

95 Закона 44-ФЗ позволяет изменять только условие об объеме работ по подписанному контракту по соглашению сторон (по предложению заказчика) в пределах десяти процентов и только, если это было предусмотрено в документации о закупке и контракте. Изменять содержание, виды работ данная норма не позволяет. Приведенная норма также ставит в зависимость увеличение цены контракта от увеличения объема работ, который также не может превышать десять процентов.

ОБЩИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ:

1) Возможность изменения объема и (или) видов выполняемых работ должна быть предусмотрена в документации о закупке, условиями контракта и не должна приводить к изменению предмета закупки (контракта). Вопросы изменения объема и (или) видов выполняемых работ являются прерогативой заказчика.

2) Необходимость изменения объемов и (или) видов выполняемых работ по контракту может быть вызвана внесением изменений в проектную документацию или уточнением проектных решений в рабочей документации, разрабатываемой в процессе исполнения контракта — если в ходе исполнения контракта выяснилось, что потребность в выполнении отдельных видов работ отсутствует, при этом есть потребность в выполнении других работ для достижения, предусмотренного контрактом результата. При этом приоритетными являются потребности заказчика.

Примечание:

Данное положение применяется с учетом необходимости получения в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности положительного заключения экспертизы проектной документации в случае необходимости внесения в нее изменений.

Так, согласно части 7 статьи 52 ГрК РФ отклонение параметров объекта капитального строительства от проектной документации, необходимость которого

выявилась в процессе строительства, реконструкции, капитального ремонта такого объекта, допускается только на основании вновь утвержденной застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, или региональным оператором проектной документации после внесения в нее соответствующих изменений в порядке, установленном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти. В соответствии с частью 15 статьи 48 ГрК РФ застройщик или заказчик до утверждения проектной документации направляет ее на экспертизу.

Решение о направлении документов для проведения повторной экспертизы в отношении объекта капитального строительства принимается застройщиком (техническим заказчиком) самостоятельно. В соответствии с пунктом 44 Положения № 145 «О порядке организации и проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий» в случае, если в проектную документацию, получившую положительное заключение государственной экспертизы, внесены изменения в части технических решений, которые влияют на конструктивные и другие характеристики безопасности объекта капитального строительства, такая проектная документация направляется повторно для проведения государственной экспертизы. Также по инициативе застройщика или технического заказчика повторно на государственную экспертизу может быть направлена проектная документация, в которой внесенные изменения не затрагивают конструктивные и другие характеристики безопасности объекта капитального строительства.

Также следует учесть, что в соответствии с частью 2 статьи 8.3 ГрК РФ сметная стоимость строительства, финансируемого с привлечением средств бюджетной системы Российской Федерации, средств юридических лиц, созданных Российской Федерацией, субъектами

Российской Федерации, муниципальными образованиями, юридических лиц, доля в уставных (складочных) капиталах которых Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований составляет более 50 процентов, подлежит проверке на предмет достоверности ее определения. Проверка сметной стоимости осуществляется в отношении объектов капитального строительства независимо от обязанности государственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий.

Учитывая, что с 1 января 2019 г. изменился предмет экспертизы, включающий в себя проверку достоверности определения сметной стоимости строительства, государственная экспертиза по объектам, указанным в частях 2 и 3 статьи 49 ГрК РФ, в том числе капитальный ремонт объектов капитального строительства, проводится исключительно в части проверки достоверности определения сметной стоимости.

3) Повторная проверка достоверности определения сметной стоимости проводится только в случае, если после получения положительного заключения о достоверности определения сметной стоимости в проектную документацию были внесены изменения, в результате которых сметная стоимость строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства увеличилась. Проведение повторной проверки достоверности определения сметной стоимости, если изменения, внесенные в проектную документацию, не приводят к увеличению сметной стоимости, постановлением Правительства РФ от 18.05.2009 № 427 (ред. от 22.10.2018) «О порядке проведения проверки достоверности определения сметной стоимости строительства...» не предусмотрено (письмо Минстроя России от 21 апреля 2017 г. № 14094-СМ/09 и др.).

4) Измененные виды работ по контракту должны быть технологически связаны между собой и не могут являться самостоятельными по отношению к работам, на выполнение которых стороны заключили контракт. Иное нарушало бы принципы открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, эффективности осуществления закупок.

Под технологически связанными видами работ (в том числе по позициям сметного расчета) понимаются работы, выполнение которых обеспечивает создание (установку, монтаж или ремонт) или демонтаж конструктивного элемента или конструкции, оборудования, предусмотренного проектным решением (технической документацией).

5) Также допускается изменении объема и (или) видов выполняемых работ по контракту, в том числе за счет дополнительных работ, которые, исходя из имеющейся информации на момент подготовки документации и заключения контракта, объективно не могли быть учтены в технической документации и смете, но должны быть произведены, поскольку без их выполнения подрядчик не может приступить к другим работам или продолжать уже начатые, либо ввести объект в эксплуатацию и достичь предусмотренного контрактом результата. С учетом положений норм статьи 743 ГК РФ.

Если дополнительные работы не относятся к предусмотренным контрактом видам работ — к предмету контракта, то правомерность согласования их выполнения может быть поставлена под сомнение. Не могут быть признаны дополнительными работы, которые являются самостоятельным объектом строительства, в связи с чем для их выполнения требуется размещение заказа в установленном действующим законодательством порядке.

Примечание:

В силу пункта 5 статьи 709 ГК РФ и пункта 3 статьи 743 ГК РФ подрядчик обязан сообщать заказчику о необходимости проведения дополнительных работ, неучтенных в технической документации, которые увеличивают сметную стоимость строительства объекта.

6) Изменение объема и (или) видов выполняемых работ возможно только в процессе исполнения контракта и осуществляется в форме дополнительного соглашения.

Примечание:

По смыслу п. 4 ст. 743 ГК РФ подлежат оплате лишь те дополнительные работы, которые были согласованы с заказчиком, а формой такого согласования с учетом положения пункта 1 статьи 452 ГК РФ и договора может являться дополнительное соглашение к договору. Если подрядчик не сообщил заказчику об обнаружении дополнительных работ и не приостановил работы в случае неполучения от него ответа, то есть самовольно продолжил работы, он лишается права требовать оплаты дополнительных работ даже в случае, когда такие работы были включены в акт приема, подписанный представителем заказчика.

Фактическое выполнение подрядчиком дополнительных работ не может породить обязанность заказчика по их оплате при отсутствии дополнительного соглашения к государственному контракту, изменяющего установленную государственным контрактом стоимость и объем работ с соблюдением требований Закона о контрактной системе.

Несогласованные дополнительные работы в силу п. 4 ст. 743 ГК РФ могут быть оплачены лишь при доказанности их выполнения в условиях предотвращения гибели или повреждения объекта строительства. При этом обязанность доказать необходимость немедленных действий в интересах заказчика возложена на подрядчика

7) При замене материалов, предусмотренных проектной документацией, следует руководствоваться положениями ч. 7 ст. 95 Закона о контрактной системе.

Примечание:

В силу ч. 7 ст. 95 Закона о контрактной системе по согласованию заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) допускается поставка товара, выполнение работы или оказание услуги, качество, технические и функциональные характеристики (потребительские свойства) которых являются улучшенными по сравнению с качеством и соответствующими техническими и функциональными характеристиками, указанными в контракте.

Поскольку критерии определения улучшенных технических и функциональных характеристик выполнения работы 44-ФЗ не установлены, заказчик самостоятельно определяет такие критерии и согласовывает с подрядчиком изменение предусмотренных контрактом соответствующих характеристик.

8) Изменение объема и (или) видов выполняемых работ по контракту (новый пп. «в» п 1 части 1 ст. 95 44-ФЗ) не всегда означает их увеличение. При уменьшении предусмотренных контрактом объема и (или) видов выполняемых работ стороны контракта обязаны уменьшить цену контракта, исходя из объема и цены указанных работ. В случае уменьшения предусмотренного контрактом объема работ отдельная позиция сметной документации может быть исключена с соответствующим изменением общей цены контракта по соглашению сторон.

9) Изменение объема и (или) видов выполняемых работ по контракту (новый пп. «в» п 1 части 1 ст. 95 44-ФЗ) не всегда означает их увеличение или уменьшение. Заказчик вправе предусмотреть в документации о закупке и контракте возможность перераспределения стоимости отдельных статей сметного расчета и

корректировку стоимости отдельных конструктивных элементов при расчете за выполненные работы в пределах цены контракта.

2. Федеральным законом от 01.05.2019 № 71-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» часть 1 ст. 95 44-ФЗ дополнена пунктом:

«п. 8) если при исполнении заключенного на срок не менее одного года контракта, предметом которого является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведению работ по сохранению объектов культурного наследия, цена которого составляет или превышает предельный размер (предельные размеры) цены, установленный Правительством Российской Федерации, возникли независимые от сторон контракта обстоятельства, влекущие невозможность его исполнения, в том числе необходимость внесения изменений в проектную документацию. Предусмотренное настоящим пунктом изменение осуществляется при наличии в письменной форме обоснования такого изменения на основании решения Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрации при осуществлении закупки для федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации, муниципальных нужд соответственно и при условии, что такое изменение не приведет к увеличению срока исполнения контракта и (или) цены контракта более чем на тридцать процентов. При этом в указанный срок не включается срок получения в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности положительного заключения экспертизы проектной документации в случае необходимости внесения в нее изменений».

Примечание:

В настоящее время в соответствии с постановлением Правительства РФ от 19.12.2013 № 1186 (ред. от 19.05.2015) «Об установлении размера цены контракта, при которой или при превышении которой существенные условия контракта могут быть изменены по соглашению сторон на основании решения Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации и местной администрации, в случае если выполнение контракта по независящим от сторон контракта обстоятельствам без изменения его условий невозможно» установлены следующие размеры цены контракта, заключенного на срок не менее чем 3 года для обеспечения федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации и на срок не менее чем 1 год для обеспечения муниципальных нужд, при которой или при превышении которой существенные условия контракта могут быть изменены в установленном порядке, в случае если выполнение контракта по независящим от сторон контракта обстоятельствам без изменения его условий невозможно:

10 млрд рублей — для контракта, заключенного для обеспечения федеральных нужд;

1 млрд рублей — для контракта, заключенного для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации;

500 млн рублей — для контракта, заключенного для обеспечения муниципальных нужд.

Таким образом, для изменения цены государственного (муниципального) контракта при его исполнении на основании данного пункта **необходимо одновременное наличие трех условий:**

1) цена государственного (муниципального) контракта должна составлять или превышать установленные размеры;

2) должно быть решение Правительства РФ (для федеральных нужд), высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской

Федерации (для нужд субъекта) или решение местной администрации (для муниципальных нужд) об изменении существенных условий государственного (муниципального) контракта;

3) государственный (муниципальный) должен быть заключен на срок не менее чем 3 года для обеспечения федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации и на срок не менее чем 1 год для обеспечения муниципальных нужд.

При этом в соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» муниципальный правовой акт — решение, принятое непосредственно населением муниципального образования по вопросам местного значения, либо решение, принятое органом местного самоуправления и (или) должностным лицом местного самоуправления по вопросам местного значения, по вопросам осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, а также по иным вопросам, отнесенным уставом муниципального образования в соответствии с федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления и (или) должностных лиц местного самоуправления, документально оформленные, обязательные для исполнения на территории муниципального образования, устанавливающие либо изменяющие общеобязательные правила или имеющие индивидуальный характер.

3. Приведенные положения Федерального закона от 01.05.2019 № 71-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» вступают в силу с 1 июля 2019 года

РАЗЪЯСНЕНИЕ

Об отдельных вопросах размещения проектной документации в составе документации о закупке и соблюдении требований к описанию объекта закупки в связи с принятием Федерального закона от 01.05.2019 № 71-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

С учетом вступающих с 1 июля 2019 года положений Федерального закона от 01.05.2019 № 71-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при наличии проектной документации (включении проектной документации в документацию о закупке) отпадает необходимость в формировании Перечня строительных материалов, изделий и конструкций в конкурсной документации — Техническом задании и Инструкции (Требованиям к содержанию и составу заявки на участие в электронном аукционе) по заполнению формы (технической части заявки) «Сведения о качестве, технических характеристиках товара, его безопасности, функциональных характеристиках товара» первой части заявки для участия в электронном аукционе на выполнение строительных (ремонтно-строительных) работ.

Состав проектной документации регламентируется постановлением № 87 «О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию» (в редакции ПП от 17.09.2018 г. № 1096). Описание общих требований к параметрам и качественным характеристикам материалов, изделий, конструкций, оборудования устанавливается заказчиком и указывается в Задании на проектирование в п 21.1 «Порядок выбора и применения материалов, изделий, конструкций, оборудования и их

согласования застройщиком (техническим заказчиком)», п. 21.2 «Требования к строительным конструкциям» и др. (в соответствии с приказом Минстроя России от 1 марта 2018 года № 125/пр «Об утверждении типовой формы задания на проектирование объекта капитального строительства и требований к его подготовке»).

Требования к материалам, изделиям и конструкциям, оборудованию в составе проектной документации определяются Спецификациями оборудования, изделий и материалов в составе рабочей документации для строительства объектов различного назначения в соответствии с требованиями ГОСТ 21.110-2013 «Система проектной документации для строительства (СПДС). Спецификация оборудования, изделий и материалов» (ранее ГОСТ 21.110-95 взамен ГОСТ 21.109-80, ГОСТ 21.110-82 и ГОСТ 21.111-84), ГОСТ Р 21.1101-2013 «Система проектной документации для строительства. Основные требования к проектной и рабочей документации» Приложение К и ГОСТ 21.501-2011 «Система проектной документации для строительства. Правила выполнения рабочей документации архитектурных и конструктивных решений» Раздела 7.

В состав проектной документации включается смета. Смета вместе с технической документацией, определяющей объем, содержание работ и другие предъявляемые к ним требования, образует проектно-сметную

документацию, являющуюся неотъемлемой частью государственного (муниципального) контракта (договора строительного подряда). Предполагается, что технической (проектно-сметной) документацией учтен весь комплекс работ, а в смете учтены все затраты по предстоящим работам. Частью 3 статьи 7 44-ФЗ определено, что информация, размещенная в Единой информационной системе (ЕИС), в том числе и проектно-сметная документация должна быть полной и достоверной. Подтверждением достоверности сметной стоимости в установленном законом случаях является Заключение о проверке достоверности определения сметной стоимости (в порядке, предусмотренном постановлением Правительства Российской Федерации от 18.05.2009 № 427). Само Заключение о проверке достоверности, по нашему мнению, также подлежит включению в состав документации о закупке и размещается в Единой информационной системе в сфере закупок (ЕИС). При этом в соответствии с положениями Закона о контрактной системе любой участник вправе направить запрос о даче разъяснений положений документации о закупке.

**Павел Горячкин,
Президент Союза
инженеров-сметчиков**

Извлечение из 71-ФЗ:
18) в статье 33:

а) часть 1 дополнить пунктом 8 следующего содержания:

«8) документация о закупке при осуществлении закупки работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства должна содержать проектную документацию, утвержденную в порядке, установленном законодательством о градостроительной деятельности, за исключением случая, если подготовка проектной документации в соответствии с указанным законодательством не требуется, а также случаев осуществления закупки в соответствии с частями 16 и 16.1 статьи 34 настоящего Федерального закона, при

которых предметом контракта является в том числе проектирование объекта капитального строительства. Включение проектной документации в документацию о закупке в соответствии с настоящим пунктом является надлежащим исполнением требований пунктов 1 – 3 настоящей части.»;

40) в статье 66:

в) дополнить частью 3.1 следующего содержания:

«3.1. Первая часть заявки на участие в электронном аукционе в случае включения в документацию о закупке в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 33 настоящего Федерального закона проектной документации должна содержать исключительно согласие участника закупки на выполнение работ на условиях, предусмотренных документацией об электронном

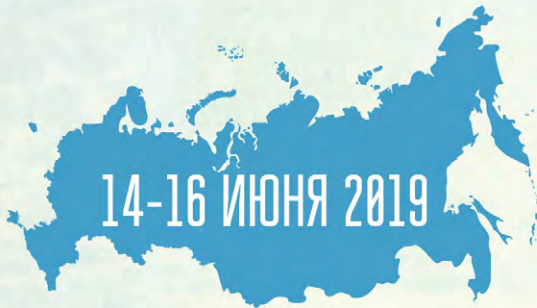
аукционе (такое согласие дается с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки).»;

з) дополнить частями 8.1 и 8.2 следующего содержания:

«8.1. Заявка на участие в электронном аукционе, в описание объекта закупки которого в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 33 настоящего Федерального закона включается проектная документация, направляется участником такого аукциона оператору электронной площадки в форме двух электронных документов, содержащих части заявки, предусмотренные частями 3.1 и 5 настоящей статьи. Указанные электронные документы подаются одновременно.


8.2. Электронные документы (их копии),

подтверждающие соответствие участника электронного аукциона дополнительным требованиям, установленным в соответствии с частями 2 и 2.1 статьи 31 настоящего Федерального закона, не включаются участником такого аукциона в состав второй части заявки. Такие документы (их копии) направляются заказчику оператором электронной площадки с использованием программно-аппаратных средств такой площадки в соответствии с частью 19 статьи 68 настоящего Федерального закона одновременно со вторыми частями заявок на участие в таком аукционе из числа документов (их копий), размещенных в соответствии с частью 13 статьи 24.2 настоящего Федерального закона в реестре участников закупок, аккредитованных на электронной площадке.»



V ВСЕРОССИЙСКИЙ ФОРУМ
ЭНЕРГОЭФФЕКТИВНАЯ
РОССИЯ

www.rusenergoforum.ru



МОСКВА - КАЛАЗИН - МОСКВА

Уважаемые друзья, коллеги!

ПРИГЛАШАЕМ ВАС К УЧАСТИЮ В V ВСЕРОССИЙСКОМ ФОРУМЕ
«ЭНЕРГОЭФФЕКТИВНАЯ РОССИЯ»!

www.rusenergoforum.ru

Организатор:

Национальное объединение организаций в
области энергосбережения и повышения
энергетической эффективности (НОЭ)

При участии: НОПРИЗ, РОО «Общественный Совет СРО»

Официальная поддержка:

Государственная Дума Федерального собрания Российской Федерации

Министерство энергетики Российской Федерации

Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации

Министерство экономического развития Российской Федерации

Генеральный информационный партнер:

Журнал С.О.К. (Сантехника. Отопление.
Кондиционирование. Энергосбережение)

Стратегический партнер:

Отраслевой журнал «Строительство»

САМОРЕГУЛИРОВАНИЕ

В НОСТРОе — четвертый президент, два вице-президента и новые горизонты развития

НОСТРОЙ определил приоритеты на ближайшие четыре года



Очередной всероссийский съезд саморегулируемых организаций строительной отрасли, который прошел в Москве 22 апреля, привлек большое внимание строительного сообщества хотя бы потому, что на нем слагал свои полномочия третий президент НОСТРОя Андрей Молчанов и должен был получить мандат на президентство единственный выдвинутый кандидат — вице-президент НОСТРОя Антон Глушков.

Да и в целом чувствовалось возрождение интереса к внутренней жизни НОСТРОя — на весенний Съезд приехали руководители СРО, коих не было видно здесь годами. С учетом того, что за последние два года НОСТРОЙ потерял более 70 СРО — своих членов, конференц-зал, где проходил Съезд, был практически полным.

Помимо 209 делегатов с правом решающего голоса в зале присутствовали еще 88 представителей СРО, а также многочисленные гости и СМИ. В принципе, Съезд НОСТРОЙ стал хорошим поводом собрать на одной публичной открытой площадке представителей власти и профессионального сообщества и поговорить о буднях и планах российской стройки.

Все основные проблемы и приоритеты на ближайшие годы обозначил в своем выступлении вице-премьер **Виталий Мутко**. Нужно сказать, что после своего назначения на этот пост год назад Виталий Леонтьевич впервые выступил перед широкой строительной общественностью (и эта общественность потом более получаса не отпускала его в кулуарах Съезда, задавая десятки горячих вопросов).



Виталий Мутко сообщил, что строительство, несмотря на кризис, вносит серьезный вклад в экономику страны — это 6% ВВП, 8 трлн рублей инвестиций ежегодно. За последние годы построены знаковые инфраструктурные объекты: олимпийские объекты Сочи и Чемпионата мира по футболу-2018, Крымский мост, объекты Универсиады в Красноярске, космодром «Восточный» и так далее. За 2018 год построено 1 млн квартир — это 230 тысяч жилых домов, а с 2014 года введено в эксплуатацию 440 млн кв. м жилья. Утвержденный в конце прошлого года Национальный проект «Жилье и городская среда» призван помочь

Хотя многие ищут способы использовать деньги компенсационных фондов СРО, позиция вице-премьера однозначна: это деньги строителей, и они собраны под вполне конкретные цели.

миллионам российских семей улучшить свои жилищные условия. Кроме того, в ближайшее время должна быть разработана комплексная программа поддержки индивидуального жилищного строительства.

«Строительство — единственная производственная сфера, где есть саморегулирование, — отметил вице-премьер. — В 2017 году здесь проведена реформа, СРО получили новые полномочия по контролю за своими членами, проведена ревизия компенсационных фондов». По словам В. Мутко, сейчас общий объем компенсационных фондов СРО практически восстановлен и составляет около 90 млрд рублей, и, хотя многие ищут способы использовать эти деньги, позиция вице-преьера однозначна: это деньги строителей, и они собраны под вполне конкретные цели. Это заявление было встречено аплодисментами.

Какие же задачи ставит перед НОСТРОем и строительной отраслью вице-премьер? Прежде всего, что консолидация усилий по реформированию федерального закона 44-ФЗ «О контрактной системе». Сейчас этот закон стал реальным тормозом на пути развития экономики, подрядчики крайне неохотно участвуют в торгах на госзаказ, а последствия этого участия, как правило, печальны: прибыли нет, а уголовных дел — сколько угодно. Фактически каждая строительная компания, участвующая в госзакупках, — это потенциальный кандидат на уголовное дело, все под прицелом. Поэтому сейчас вносятся первые поправки в 44-ФЗ, которые вводят предквалификацию участников торгов в строительстве, чтобы отсеять компании-однодневки. Также ужесточаются правила оспаривания результатов торгов — а сейчас на этом строится целый коррупционный бизнес. И не мешало бы понять, сколько объектов

«благодаря» 44-ФЗ разыгрывается на торгах, а потом не достраивается, хотя государственные деньги в них уже были вложены. Хочется надеяться, что это только начало назревшей реформы госзакупок.

Очевидно, что должна продолжаться и реформа ценообразования, потому что действующий индексный метод не позволяет заложить в сметы нормальные расценки. Так, сейчас зарплата строителя на космодроме «Восточный» по смете не должна превышать 14 тысяч рублей — кто будет работать за такие деньги? А повышать нельзя — это сразу же тянет на уголовное дело.

Что касается жилищного строительства, то тут Правительство, наконец, определилось с критериями достройки уже начатых объектов, и буквально в день Съезда НОСТРОя было подписано постановление, которое позволяет застройщикам привлекать средства дольщиков по старым правилам в том случае, если дом построен на 30%, а договоров уже заключено не менее 10%. Кроме того, и регионы под свою ответственность могут смягчать эти критерии. Ну, а в будущем система проектного финансирования и эскроу-счетов должна надежно защитить покупателей жилья от недобросовестных застройщиков. Правда, до 30% нынешних компаний будут вынуждены уйти с рынка и жилье поднимется в цене, но это небольшая плата за чистый рынок.

Ну, а в целом вице-премьер напомнил, что в 12 утвержденных Национальных проектах около 50% всех мероприятий — это строительство: инфраструктуры, дорог, школ, больниц и т.д. Правительство выделяет на Нацпроекты 25 трлн рублей, так что 12,5 трлн — это деньги строителей. Поэтому необходимо трансформировать и модернизировать деловой климат в строительстве. СРО и НОСТРОИ должны стать надежным и активным партнером государства.



О том, чем именно должны в ближайшее время заняться и СРО, и НОСТРОИ, собравшимся напомнил министр строительства России **Владимир Якушев**. Он впервые довольно жестко порекомендовал саморегулируемым организациям и Нацобъединениям приступить к исполнению тех полномочий, на которых они сами и настаивали, а именно: на внедрении и контроле за исполнением СТО НОСТРОИ на процессы исполнения работ на строке. С 1 июля 2017 года законом введена обязанность СРО контролировать исполнение этих стандартов, а также направлять в органы госстройнадзора в регионах отчеты об этих проверках с выявленными нарушениями. Так вот, эта работа практически не ведется — СРО крайне редко и крайне формально составляют такие письма. «Вы сами на этом настаивали!» — напомнил министр и посоветовал СРО заняться этой работой, потому что потом могут отреагировать органы МВД и прокуратуры. Стандарты создаются для развития отрасли, Нацобъединения получили право их разрабатывать и утверждать в качестве обязательных, так что пора вспомнить о своих обязанностях.

И еще один момент, на котором остановился министр, — это обязанность СРО контролировать совокупный объем договорных обязательств

С 1 июля 2017 года законом введена обязанность СРО контролировать исполнение этих стандартов, а также направлять в органы госстройнадзора в регионах отчеты об этих проверках с выявленными нарушениями.

членов СРО. Поскольку здесь также внесены изменения именно по просьбам СРО, стоит внимательнее относиться к работе своих членов и научиться правильно оценивать риски.

Что касается разработки Стратегии развития строительной отрасли, которой сейчас занимается Минстрой России, то Владимир Якушев призвал профессиональное сообщество активнее подключиться к этой работе, чтобы впоследствии не было стыдно за написанный документ, и никто не задавался вопросом, откуда что взялось.

ПОСТ СДАЛ — ПОСТ ПРИНЯЛ!

Вооруженные этими напутствиями, делегаты Съезда перешли к текущей работе. С отчетом о деятельности НОСТРОя в 2018 году выступил президент Андрей Молчанов — фактически он подводил итоги своей трехлетней работы на этом посту. Нужно сказать, что на его «трехлетку» пришли самые сложные реформы системы саморегулирования — собственно, для их реализации Андрей Молчанов в свое время и был «призван на НОСТРОЙ». Введение регионального принципа формирования СРО, с одной стороны, вернула компании в свои регионы и «убило» многотысячные коммерческие СРО, но с другой стороны, уничтожило отраслевые саморегулируемые организации, а они по факту были самыми эффективными для своих членов. В итоге за три года НОСТРОЙ покинуло более 70 СРО, из них 23 — только в 2018 году.

Ревизия компфондов СРО позволила, наконец, пересчитать реальные средства КФ, но и выявила дыру в 49 млрд рублей, которые были либо утрачены в закрывшихся банках либо выведены недобросовестными руководителями СРО. В любом случае эти средства строителей потеряны, и их, по большей части, пришлось восполнять.

До сих пор не утихают дебаты вокруг формирования Национального реестра специалистов — сейчас в него уже внесено более 189 тысяч человек, способных выступить в качестве организаторов строительства, но постоянно раздаются требования расширить список специальностей для НРС и снизить стаж для вхождения в него. И это при том, что сейчас в НОСТРОЙ ежедневно поступает от 800 до 1000 заявлений в день о внесении специалистов в НРС. Кстати, предстоит еще очень большая работа по оценке качества этих специалистов, а также присутствия одного и того же члена НРС в нескольких компаниях. Специальная программа НОСТРОя позволяет выявить такие дублирования, и рекордсменом оказался один инженер, заявленный в НРС сразу 28 компаниями.

Ну и последний момент: деньги. Три года назад Андрей Молчанов принял бюджет НОСТРОя с договорными обязательствами почти на 200 млн рублей и с реальными средствами на счетах чуть более 30 млн рублей. Сейчас вследствие режима экономии сформирован не только устойчивый текущий бюджет, но и резервный фонд Совета НОСТРОя (почти 300 млн рублей), который позволяет финансировать работу над Стратегией-2030, а также приобретать такие игрушки, как «Строительная газета».

Так что Андрей Молчанов все возложенные на него задачи выполнил и может спокойно передать свой пост следующему за ним президенту. После этого Съезд плавно перешел к выборам нового президента, и поскольку весь пар был выпущен на окружных конференциях, впервые за всю историю НОСТРОя кандидат на этот пост — а это поддержанный всеми окружными конференциями вице-президент НОСТРОя

Антон Глушков — даже не выступил со своим программным заявлением, и весь вопрос о выборах занял не более 3 минут. Под слова Андрея Молчанова: «Мы все Антона Николаевича хорошо знаем», делегаты Съезда ушли на тайное голосование за президента. По итогам подсчета бюллетеней из 203 голосовавших Антон Глушков получил 187 голосов, 11 делегатов проголосовали «против».

Кстати, пока шел подсчет голосов, Андрей Молчанов отказался от статуса Почетного президента НОСТРОя, который ему в марте предложил Совет НОСТРОЙ. Он напомнил, что у НОСТРОя уже есть один Почетный президент — это его основатель и первый президент Ефим Басин. На этом и стоит остановиться.

Выступая перед делегатами уже в качестве избранного президента, Антон Глушков заверил, что отдаст всего себя на благо СРО и строительной отрасли, пообещал работать много и честно. У НОСТРОя будут два приоритета: отстаивать интересы СРО и интересы строительных компаний. Авторитет Нацобъединения высокий, и он позволит активно взаимодействовать с органами власти.

На заседании Совета НОСТРОя, следовавшем сразу же после Съезда, Антон Глушков назначил двух вице-президентов: Антона Мороза и Александра Ишина. Также был назначен новый координатор НОСТРОЙ по Сибирскому федеральному округу — им стал руководитель Совета Ассоциации строительных организаций Новосибирской области Максим Федорченко. Общаясь с журналистами, Антон Глушков заявил, что кадровых реформ пока не будет, но будут структурные изменения под новые задачи. Видимо, в ближайшее время и новые задачи, и новая структура будут представлены профессиональному сообществу.

СЕЙЧАС ВСЛЕДСТВИЕ РЕЖИМА ЭКОНОМИИ СФОРМИРОВАН НЕ ТОЛЬКО УСТОЙЧИВЫЙ ТЕКУЩИЙ БЮДЖЕТ, НО И РЕЗЕРВНЫЙ ФОНД СОВЕТА НОСТРОя (почти 300 млн рублей).



ПРЕЗИДЕНТ НОСТРОЙ АНТОН ГЛУШКОВ: В ПРИОРИТЕТЕ — ИНТЕРЕСЫ СТРОИТЕЛЕЙ

По завершении Съезда четвертый президент НОСТРОЯ Антон Глушков поделился с журналистами своими планами на будущее.

— *Антон Николаевич, какие кадровые перемены ожидают НОСТРОЙ?*

— Национальное объединение будет усиливаться специалистами таких компетенций, которые на сегодняшний день в Нацобъединении не объявлены. Кроме того, необходимо сделать протокольные процедуры, такие, как определение вице-президентов и координаторов.

Если говорить про изменения, то они будут, скорее, не кадровыми, а структурными. В своей программе я определил приоритеты. В первую очередь это помощь строительным организациям. Блок технического регулирования, блок сметного нормирования, блок ценообразования должны быть усилены, оформлены, потому что без нормализации этих задач в рамках Национального объединения будет очень трудно решить вопросы, стоящие перед строительным комплексом.

— *На днях Минстрой России пообещал, что уже к октябрю будет представлена Стратегия развития строительной отрасли страны до 2030 года. Каким образом НОСТРОЙ будет принимать участие в этой работе?*

— Стратегия развития стоит над всеми задачами. Она первоочередная по своей срочности, и мы должны до конца мая закончить в полном объеме содержательную часть — тот блок, за который отвечает Национальное объединение. Необходимо подготовить текст, представить его для обсуждения в профессиональном сообществе и с коллегами из Минстроя, чтобы до конца сентября чистовая редакция уже была готова.

В минувшее воскресенье состоялся один из круглых столов, на котором как раз и шел разговор о том, что именно строители ждут от Стратегии. Первая часть провозглашена в послании Президента страны, в частности, заявленные 125 миллионов квадратных метров жилья, которые должны сдаваться в год — это не просто цифра, это цель, для реализации которой нужен комплекс мер. Это и оснастка для домостроительных комбинатов, и увеличение объемов индустриального домостроения, это законодательное и техническое регулирование. То есть речь идет о большом объеме программ, которые необходимо выполнить строительным организациям, саморегулируемому сообществу, органам государственной власти.

Отдельно мы говорим о том, что необходимо сформировать спрос на данный объем жилья. Объем денежных средств, который граждане готовы вкладывать, должен за четыре ближайших года увеличиться в два раза. Это очень сложная задача, в которой заинтересованы и строительные, и кредитные организации, и представители органов государственной власти, отвечающие за эти показатели.

Следующие пять лет будут гораздо интереснее, поскольку показатели, к которым должна прийти строительная отрасль гораздо сложнее и их гораздо больше. В любом случае вся Стратегия нацелена на два параметра. Это появление дополнительных компетенций у строителей, девелоперов и всех, кто связан со строительным бизнесом. И второе — повышение конкурентоспособности, потому что сегодня одна из основных претензий к строителям — это очень архаичная и неэффективная организация деятельности. Наши коллеги научились строить быстро и много, теперь нужно научиться строить эффективно.

— *За время избирательной кампании вы объехали все 10 округов и в каждом беседовали с представителями саморегулируемых организаций. Что вы вынесли для себя из этой поездки? Как живут строители в регионах?*

— Я приятно удивлен. Мне казалось, что ситуация в регионах и настроение моих коллег-строителей гораздо тоскливее. Однако они всегда будут оптимистами, что бы ни происходило в их жизни. На одном из недавних круглых столов была приведена статистика, из которой видно, что на сегодня строительный рынок приспособился к той экономической ситуации и тому спросу, который существует сейчас на рынке. Если буквально два года назад объем предложения значительно опережал объем спроса, то сейчас эта пропорция практически выровнялась — застройщики продают ровно столько же, сколько и строят.

Конечно, проблем много. Российская Федерация очень большая, каждый регион имеет свои климатические, экономические, культурные особенности. Но проблематика у всех оказалась одна и та же. Спектр наших круглых столов показывает, что те темы, которые были заявлены на первой встрече, прошли красной строкой на всех окружных конференциях. ☺



Елена ШИНКОРЕНКО

САМОРЕГУЛИРОВАНИЕ

VII съезд НОПРИЗ: консолидация в интересах развития

В области проектирования и инженерных изысканий существует много пробелов и противоречий, требующих разрешения



Состоявшийся 26 апреля VII съезд Национального объединения изыскателей и проектировщиков (НОПРИЗ) показал, что наметившаяся в прошлом году консолидация профессионального сообщества не только набирает силу, но и способна выдерживать проверку на прочность.

В работе съезда принимали участие представители 178 проектных и изыскательских СРО из 212, зарегистрированных на территории России. Председательствовал на съезде президент НОПРИЗ Михаил Посохин.

Несмотря на попытки нескольких делегатов сорвать работу форума, твердое большинство, сформировавшееся по результатам обсуждений на окружных конференциях, обеспечило принятие намеченных решений по всем вопросам повестки дня. Это — отчет Совета за 2018 год, исполнение сметы, отчет Ревизионной комиссии, избрание нового состава Ревизионной комиссии, внесение изменений в регламентирующие документы, приоритетные направления деятельности НОПРИЗ по обеспечению реализации национальных проектов, ротация трети состава Совета, назначение аудиторской организации, смета на 2019 год и размер отчислений на нужды Национального объединения.

Вместе с тем характер выступлений представителей органов государственной власти, а также некоторые обсуждения в ходе «круглых

столов», которые состоялись за день до съезда, показывают, что консолидация вовсе не является признаком «бронзовения» системы саморегулирования в проектно-изыскательской сфере. Как раз наоборот. Профессиональное сообщество крайне остро ощущает необходимость развития, повышения качества собственной работы и конкретных результатов от взаимодействия с органами власти, общественными организациями, научно-образовательными центрами.

ВКЛЮЧЕНИЕ В НАЦИОНАЛЬНЫЕ ПРОЕКТЫ

Очень важно, что консолидация профессионалов происходит вокруг формирующейся программы действий, направленных на реализацию тех целей, которые поставлены в национальных проектах. Напомним, что в соответствии с Указом Президента РФ Владимира Путина от 7 мая 2018 года разработано 12 национальных проектов, из которых 8 имеют разделы, посвященные строительству. Прежде всего, это национальный проект «Жилье и городская среда», где содержится целевой показатель по ежегодному вводу в эксплуатацию 120 млн квадратных метров жилья, начиная с 2024 года.



В своем выступлении на съезде министр строительства и жилищно-коммунального хозяйства России **Владимир Якушев** отметил, что «в области проектирования и инженерных изысканий существует много пробелов и противоречий, которые в ближайшее время должны быть разрешены. В противном случае мы будем двигаться совершенно не теми темпами, которыми должны двигаться, учитывая происходящие вокруг изменения».

ЦИФРОВОЕ МОДЕЛИРОВАНИЕ, ЖИЗНЕННЫЙ ЦИКЛ И РОЛЬ АРХИТЕКТОРОВ

Ближайшей задачей НОПРИЗа в связи с этим является участие в разработке раздела Стратегии развития строительной отрасли до 2030 года, посвященного цифровизации и типовому проектированию. В своем отчетном докладе на съезде **Михаил Посохин** отметил, что в новых условиях проектировщики должны научиться создавать цифровые модели, с помощью которых объекты капитального строительства можно будет сопровождать в течение всего жизненного цикла. При этом следует понимать, что качественное проектирование обеспечивает основу инвестиционной



привлекательности и реализуемости проектных решений. Именно на проектной стадии закладываются основы не только качества и сроков строительного процесса, но и продолжительности и стоимости эксплуатации объектов.

Для более эффективной и полномасштабной реализации данных направлений на базе НОПРИЗ ведется работа по созданию Совета по профессиональным квалификациям в области инженерных изысканий, градостроительства и архитектурно-строительного проектирования, отметил Михаил Посохин.

Судя по всему, в скором времени можно будет оценить результаты работы НОПРИЗ по такому направлению, как подготовка новой редакции федерального закона об архитектурной деятельности. Во всяком случае, глава Минстроя Владимир Якушев в своем выступлении высказался в пользу ускорения разработки соответствующего законопроекта, который позволит четко определить роль главных архитекторов в развитии территорий, городов и сельских поселений, установить правовые основы взаимодействия архитектора с государством и частным заказчиком.

ИМЕННО НА ПРОЕКТНОЙ СТАДИИ ЗАКЛАДЫВАЮТСЯ ОСНОВЫ НЕ ТОЛЬКО КАЧЕСТВА И СРОКОВ СТРОИТЕЛЬНОГО ПРОЦЕССА, НО И ПРОДОЛЖИТЕЛЬНОСТИ И СТОИМОСТИ ЭКСПЛУАТАЦИИ ОБЪЕКТОВ.



ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ НОПРИЗ

В НОПРИЗе в настоящее время разработана и обсуждается первая редакция Концепции формирования приоритетных направлений деятельности до 2024 года. На съезде была одобрена общая структура документа. Основным содержанием деятельности Национального объединения, как и прежде, будет разработка и актуализация нормативных документов, стандартов на процессы выполнения работ, профессиональных и образовательных стандартов, на основе которых вузы будут иметь возможность развивать наиболее востребованные направления подготовки.

Руководитель разработки Концепции, вице-президент НОПРИЗ **Александр Гримитлин** в своем выступлении в ходе «круглого стола» накануне заседания съезда отметил, что рабочая группа под его руководством проанализировала нормативную базу на предмет противоречий, которые создают препятствия для решения задач, поставленных в национальных проектах. Это позволило сформировать видение того, какие документы необходимо актуализировать или разрабатывать в первую очередь. Большое внимание будет уделяться

ПРОФЕССИОНАЛЬНОЕ СООБЩЕСТВО МОГЛО БЫ ПОМОЧЬ С ФОРМИРОВАНИЕМ ИДЕОЛОГИИ, КОТОРАЯ ПОВОЛИЛА БЫ ПРАВИТЕЛЬСТВУ СКООДИНИРОВАТЬ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ВЕДОМСТВЕННЫХ ЦЕНТРОВ ТЕХНИЧЕСКОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ.

развитию взаимодействия с органами власти, общественными организациями, вузами и органами экспертизы. Это особенно важно с точки зрения поиска возможных партнеров по софинансированию нормативных разработок.

Профессиональное сообщество могло бы помочь с формированием идеологии, которая позволила бы Правительству скоординировать деятельность ведомственных центров технического регулирования и сформировать единую техническую политику в области архитектурно-строительного проектирования.

... И НЕМНОГО О ДЕНЬГАХ

На этапе проведения окружных конференций достаточно острые дискуссии развернулись вокруг темы изменения размера членских взносов на нужды Национального объединения. По имеющимся данным, на этапе окружных конференций против проекта сметы проголосовало в общей сложности 39

представителей СРО. Непосредственно на заседании съезда не поддержали предложенный вариант всего лишь 17 делегатов.

В проект сметы расходов на 2019 год, начиная со второго квартала, заложено повышение размера членских взносов саморегулируемых организаций с 5500 до 6500 тыс. рублей из расчета на одного члена СРО в год. Таким образом, в 2019 году плановые расходы Национального объединения составят 355,9 млн рублей.

В смету заложено дальнейшее снижение расходов на реализацию приоритетных направлений деятельности Нацобъединения. По сравнению с прошлым годом отмечается увеличение расходов по разделу «Административно-хозяйственные расходы». Обращает на себя внимание некоторое повышение расходов на координаторскую деятельность в округах.

Расходы по статье «Мероприятия по развитию нормативно-правового и нормативно-технического регулирования» должны составить 36,3 млн рублей (17 млн — план 2019 года и 19,3 млн — обязательства прошлых лет). Это примерно соотносится с пожеланиями разработчиков Концепции приоритетных направлений, которые предлагают расходовать на эти разработки в среднем около 20 млн рублей в год и при этом активно искать возможности для привлечения дополнительного финансирования.

ПРОФЕССИОНАЛЬНОЕ БОЛЬШИНСТВО БУДЕТ ЗАЩИЩАТЬ НОПРИЗ

Традиционно в течение всего заседания делегаты вынуждены были наблюдать попытку президента Координационного совета СРО «АИИС» Михаила Богданова и руководителя пермской проектной СРО «СтройПроектГарант» Николая Андреева сорвать работу съезда.



Кульминацией этого процесса был момент, когда министр Владимир Якушев сразу после своего доклада готовился вручать известным в отрасли специалистам грамоты министерства, а Богданов поднялся с места и потребовал вернуть отрасли федеральное лицензирование, прекратить торговлю допусками и осознать разницу между профессиональным сообществом и НОПРИЗом.

В конце заседания Евгений Тарелкин (СРО «Изыскатели Санкт-Петербурга и Северо-Запада») высказал недовольство, что аппарат НОПРИЗ исключил его организацию из числа операторов Национального реестра. При этом он призвал руководство Национального объединения задуматься о той системе управления, которая сложилась в НОПРИЗ. По его мнению, «каждый съезд выкатывает какую-то очередную волну. И волны эти становятся все больше и больше».

Вице-президент Александр Гримитлин отреагировал на это выступление неожиданно резко: «Ваше бесконечное желание учить нас жить, честно говоря, заставляет задуматься о



судьбе НОИЗа. Вы и другие активисты НОИЗа привели к его развалу... и вы хотите этот замечательный опыт перенести на НОПРИЗ?! Так вот мы попробуем, чтобы вам это не удалось! Потому что мы, в отличие от вас, стараемся беречь нашу организацию и стараемся к ней относиться бережно. А вы хотите бесконечно ее разваливать».

По мнению вице-президента **Азария Лapidуса**, колоссальное преимущество НОПРИЗа состоит в том, что все основные обсуждения здесь происходят на площадках окружных конференций. Если бы этого не было, нынешний съезд проходил бы в течение пяти дней и делегаты выслушивали бы тот поток мнений и знаний, который обычно выслушивается на окружных конференциях. «Я думаю, что съезд проходил достаточно организованно, а те люди, которым хочется бузить, всегда есть, были и будут. Какого-то усиления их влияния в НОПРИЗе не произойдет. Это просто исключено. Потому что люди здесь собираются, очень профессиональные», — сказал Азарий Лapidус в интервью Агентству новостей «Строительный бизнес» после съезда.



НЕОБХОДИМОСТЬ ИЗМЕНЕНИЙ

Тем не менее следует отметить, что само профессиональное сообщество и органы государственной власти прекрасно понимают несовершенство действующей модели саморегулирования и необходимость повышения эффективности ее работы. Руководитель Минстроя, например, совершенно однозначно дал понять, что открыт для обсуждения всех предложений, в том числе и вопроса о возврате к лицензированию. Министр высказал пожелание, чтобы НОПРИЗ качественно поработал над своим разделом Стратегии развития отрасли. По его словам, в адрес предыдущего документа по инновационному развитию было много нареканий, и его постарались убрать на дальнюю полку. Сейчас мы должны поработать так, чтобы потом нам не было стыдно, когда этот документ станет публичным.

Владимир Якушев отметил, что в отрасли активно идет работа по формированию Национальных реестров специалистов. Их наполняемость, исходя из квалификационных требований, определенных законом и численностью членов СРО, соответствует потребности строительной отрасли в главных инженерах. Вместе с тем над качеством этих реестров, по его словам, еще предстоит серьезно работать. И в этом направлении необходимо двигаться. Также, по его словам, НОПРИЗу предстоит определить организацию профессионального обучения в качестве одного из приоритетных направлений в своей деятельности.

Заместитель председателя Комитета Совета Федерации по экономической политике **Алексей Русских** в своем обращении к делегатам съезда также говорил о необходимости



Руководитель Минстроя совершенно однозначно дал понять, что открыт для обсуждения всех предложений, в том числе и вопроса о возврате к лицензированию.

перемен. Необходимо понимать, что саморегулирование не только в строительной, но и в других областях находится в постоянном процессе развития. Поэтому отдельные элементы саморегулирования должны и будут постоянно меняться, сказал Алексей Русских. Решающим фактором здесь может стать активное включение НОПРИЗ в разработку отраслевой Стратегии-2030. С этой деятельностью на государственном уровне многие связывают большие надежды. Об этом также говорил в своем обращении к делегатам представитель Совета Федерации. ☹



Юрий ВАСИЛЬЕВ

ЦЕНООБРАЗОВАНИЕ

Реформа ценообразования: с наскоку проскочить не получится!



В конце апреля в Ассоциации НОСТРОЙ прошел круглый стол, посвященный проблемам ценообразования в строительстве, актуализации сметной нормативной базы, переходу к ресурсному методу ценообразования.

На конференции выступил заместитель начальника ФАУ «Главгосэкспертиза России» по ценообразованию Сергей Лахаев, который рассказал о мерах по совершенствованию ценообразования в строительстве. Приводим основные моменты его выступления.

В ПОИСКАХ «ПАНАЦЕИ»

Сергей Лахаев констатировал, что ситуация сегодня, по его словам, сложилась «не очень хорошая». Накопился целый ворох проблем в области ценообразования, и в первую очередь, — того базисно-индексного метода, который сегодня применяется всеми, особенно на федеральном уровне.

Это, конечно же, номенклатура индексов, которая сегодня низкая, она ограничена тридцатью видами индексов, а самое главное — порядка разработки и расширения их номенклатуры сегодня нет.

Номенклатура так называемых ценообразующих материалов, а это — основа для разработки индексов — тоже насчитывает около 400 позиций и понятно, что они не отражают специфику строительства большинства объектов, особенно промышленных.

Переход от выпуска индексов единичных к укрупненным в 60-е годы привел к снижению точности определения сметной стоимости, которую сейчас получаем. Большинство методик при базисно-индексном методе не актуализировались лет 15 и не учитывают очень большое количество затрат, которые по факту вынуждены нести сегодня строительные организации

ПЕРЕХОД ОТ ВЫПУСКА ИНДЕКСОВ ЕДИНИЧНЫХ К УКРУПНЕННЫМ В 60-Е ГОДЫ ПРИВЕЛ К СНИЖЕНИЮ ТОЧНОСТИ ОПРЕДЕЛЕНИЯ СМЕТНОЙ СТОИМОСТИ, КОТОРУЮ СЕЙЧАС ПОЛУЧАЕМ.

просто с учетом изменившегося законодательства — это страховые взносы, разработка СТУ, которая ведется в больших объемах и не учитывается сметами...

Федеральные единичные расценки тоже не актуализируются, фактически изменения в Градкодексе фактически заморозили разработку ФЕРов.

Методика мониторинга сметных цен, т.е. тех ценообразующих ресурсов, которые мы используем для расчета индексов, на самом деле никак не определена и нигде не закреплена.

Фактически ликвидированы или находятся на полузаконном положении региональные центры ценообразования (РЦЦСы). Сама система региональных центров в системе ценообразования сегодня фактически упразднена. А это — те центры компетенций, на которых, на наш взгляд, и должна базироваться система ценообразования в такой большой стране, как наша.

Попытка все собрать в одном месте в одни руки и только из Москвы руководить ценообразованием во всей отрасли вряд ли эффективна и практика это, к сожалению, показала.

Этапы реформы ценообразования в строительстве

1 Шаг. «Регулирование»

Законодательное закрепление единых принципов в области ценообразования и наделение Минстроя России полномочиями единого регулятора



Выполнено полностью

2 Шаг. «Сметное нормирование»

Утверждение новых государственных сметных норм, учитывающих применение новых технологий, материалов и оборудования, актуализация отраслевых сметных норм, а также методических документов в сфере ценообразования



Выполнен. Имеются риски, требующие дополнительных мероприятий

3 Шаг. «Цены и их мониторинг»

Создание ФГИС ЦС для осуществления мониторинга цен производителей строительных ресурсов и расчета сметных (агрегированных) цен



Выполнен. Имеются высокие риски, требующие дополнительных мероприятий

4 Шаг. «Определение сметных цен»

Расчет ФАУ «Главгосэкспертиза России» агрегированных сметных цен по регионам, определение их Минстроем России и размещение в ФГИС ЦС



Выполнен. Имеются риски, требующие дополнительных мероприятий

Кроме того, отсутствует механизм определения стоимости строительства с различной степенью укрупнения и точностью, зависимой от стадии реализации проекта.

Понимая все это, еще в 2015 году правительство приняло дорожную карту. Ключевым моментом всех этих мероприятий был переход в максимально сжатые сроки на ресурсный метод. Который был выставлен как панацея, которая спасет стройкомплекс, позволит повысить точность, при этом не увеличив трудозатраты конкретного сметчика.

Был принят ряд нормативно-правовых актов, создана система ФГИС ЦС. С технической точки зрения она функционирует.

Она начала работать, на сегодняшний день 111 тысяч ресурсов включены в КСР и в разрезе всех этих ресурсов предлагается вести мониторинг. И он ведется.

СТАНЕТ ЛИ 25 МАЯ «ДНЕМ ИКС»?

Ресурсный метод должен вступить в силу с момента размещения данных о сметных ценах, посчитанных на основании данных ФГИС ЦС в информационной системе. И наступить это должно 25 мая.

Но все понимают, что если мы сегодня при таких данных перейдем на ресурсный метод, то будет не лучше, а намного хуже.

Наполняемость системы ФГИС ЦС по итогам 2018 года невысокая (в этом году — не лучше). Если говорить в разрезе каждого субъекта Федерации, то это не более 5%. Это говорит о том, что конкретный сметчик будет обеспечен данными о стоимости строительных ресурсов на 5%. А все остальное — это прайс-листы или что-то другое...

Если первая причина проблемы — низкая наполняемость ФГИС ЦС, то вторая — качество той информации, которую мы там видим.

Основные показатели ФГИС ЦС



Примеры несоответствия стоимости строительных ресурсов по данным ФГИС ЦС и по данным из открытых источников

Материал	Субъект РФ	Стоимость по ФГИС ЦС, руб.	Стоимость по рынку, руб.	Отклонение, %
Кирпич (1000 шт)	Чеченская республика	5 126,68	6 779,66	+ 32%
Бетон В30 (м³)	Московская область*	3 965,00	2 711,86	- 32%
Бетон В15 (м³)	Адыгея республика	1949,15	2 966,10	+52%
Блоки бетонные для стен подвалов (шт)	Брянская область*	2 022,08	1 610,17	-20%

РЕСУРСНЫЙ МЕТОД ДОЛЖЕН ВСТУПИТЬ В СИЛУ 25 МАЯ. НО ВСЕ ПОНИМАЮТ, ЧТО ЕСЛИ МЫ СЕГОДНЯ ПРИ ТАКИХ ДАННЫХ ПЕРЕЙДЕМ НА РЕСУРСНЫЙ МЕТОД, ТО БУДЕТ НЕ ЛУЧШЕ, А НАМНОГО ХУЖЕ.

Никакой ответственности ни за качество этой информации, ни за непредоставление ее сегодня не предусмотрено. Поэтому когда мы экспертным методом сравнивали стоимостные показатели ресурсов, полученных от производителей, и полученные маркетинговым способом на рынке («ручным мониторингом», который раньше практиковался), то получили картину с огромным количеством расхождений. А если говорить о тенденциях, то в областях с развитой строительной индустрией типа Москвы и Московской области данные о стоимости

ресурсов ручным мониторингом получаются существенно ниже, чем они во ФГИС ЦС. И все обстоит наоборот в регионах со слабой строительной индустрией.

Это свидетельствует о том, что говорить о достоверности этих цен в полной мере и применении их в расчете сметной стоимости вряд ли приходится.

Для того, чтобы эта система была эффективной и ее можно было внедрять, необходимо менять не инженерный функционал этой базы — база хорошая, там размещены сметные нормативы, есть ряд шероховатостей в части каналов доступа — но это все устранимо и все это можно было бы отрегулировать.

Вопрос — в самой методологии! И мы понимаем, что без изменения методологии, которая прописана сегодня в постановлении Правительства №1452 и в самой методике, добиться эффективного инструмента мы вряд ли сможем.

Сейчас данные в информационной системе размещают только производители и фактически исключены такие участники рынка, как торговые дома, дилеры, через которых большинство производителей реализуют свой товар на рынке.

Кроме того, данные производителя не учитывают значительные оптовые скидки для госкомпаний. Мы понимаем, что средневзвешенная цена какого-нибудь трубного завода близка к той цене, по которой покупает Газпром, но не строительная организация, которая монтирует теплосети.

В системе очень много механизмов, которые нужно «докручивать» для того, чтобы эта система стала эффективной. Не говоря уже о том, что сегодня у производителя нет ни ответственности, ни мотивации там эти данные размещать.

ОТЧЕТНЫЙ «НОЛЬ» — И НОЛЬ ПРЕТЕНЗИЙ!

Если «выдавать» наши «секреты», то очень много «нулевых» показателей. То есть организация формально требования выполнила, информацию разместила — какие, вроде бы, к ней претензии? Но поставила там цифру «ноль».

Никаких обязательств, а главное, стимулов у этой организации вносить информацию достоверно на сегодняшний день нет.

БАЗИСНО-ИНДЕКСНЫЙ МЕТОД ВО ВСЕ НЕ ТАК ПЛОХ, КАК О НЕМ ГОВОРЯТ. ДЕЛО В ТОМ, ЧТО БАЗИСНО-ИНДЕКСНЫЙ МЕТОД БЫВАЕТ С УКРУПНЕННЫМИ ИНДЕКСАМИ — И ЭТО ПРОБЛЕМА. НО ЕСТЬ ЭТОТ ЖЕ МЕТОД С ЕДИНИЧНЫМИ ИНДЕКСАМИ.

Тут надо заметить, что проблема — не в самом методе. И базисно-индексный метод вовсе не так плох, как о нем говорят. Дело в том, что базисно-индексный метод бывает с укрупненными индексами — и это проблема. Но есть этот же метод с единичными индексами, как, например, это принято в Москве и во многих регионах. Там эта система работала. На самом деле, от ресурсного метод отличается мало чем, но зато трудозатраты конкретных сметчиков в разы меньше. Поэтому можно говорить о том, что проблема, все-таки, не в методе, а в его реализации.

Понимая все это, специалисты подготовили план поэтапного перехода к ресурсному методу. Который предполагает три основных этапа.

НАЧНЕМ С ДОСТОВЕРНОСТИ...

Первый этап — это повышение достоверности определения стоимости базисно-индексным методом, то есть фактически исправление

всех проблемных моментов, чтобы сделать систему индексов более объективной.

Следующий блок мероприятий первого этапа — расширение номенклатуры индексов. Никакого внятного алгоритма разработки не было, новым же планом предусмотрен четкий, понятный алгоритм разработки новых индексов.

Подготовлено соответствующее постановление правительства, подготовлена методика, планируем, что в мае все это будет утверждено.

Главгосэкспертиза уже ведет разработку индексов по дорожному строительству и по магистральному транспорту нефти и нефтепродуктов.

Следующий блок — это оптимизация процедуры разработки и применения индексов. Далее — реализация мероприятий по совершенствованию Единой государственной сметно-нормативной базы — мы сейчас актуализируем всю базу ГЭСН (Государственных элементных сметных норм) на основании работы по гармонизации со сметно-нормативной базой Москвы, Росатома, РЖД. То есть все отраслевые базы и базу Москвы хотим сделать единой, учесть там все лучшие наработки и практики и выбрать оптимальные нормы.

Оптимизация порядка методик и разработки и утверждения новых сметных нормативов — это тоже одно из мероприятий, которым мы сейчас занимаемся. Мы должны до середины года утвердить 12 актуализированных методик — все то, куда изменения не вносились очень давно.

Накопилось огромное количество дополнительных затрат, включая банковские гарантии, страхование, СТУ и так далее — которые сегодня не учтены и мы в методиках сейчас все это учитываем.

Этапы реализации плана мероприятий

Во исполнение пункта 3 протокола совещания у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации В.Л. Мутко от 20 сентября 2018 г. № ВМ-П9-82пр Минстроем России внесен в Правительство Российской Федерации проект плана мероприятий по совершенствованию ценообразования в строительной отрасли Российской Федерации

Реализация Плана мероприятий предусмотрена в три основных этапа:

1-ый этап (до 1 января 2021 г.):	2-ой этап (с 1 января 2021 г. по 1 января 2022 г.):	3-ий этап (с 1 января 2022 г.):
повышение достоверности определения стоимости базисно-индексным методом до реализации полного перехода на ресурсную модель	провести апробацию ресурсной модели, с возможностью использования сметных цен, рассчитанных и опубликованных на основании мониторинга цен участников рынка строительных ресурсов с возможностью определения сметной стоимости строительства ресурсно-индексным методом с использованием индексов пересчета в текущий уровень цен по отдельным ресурсам	по результатам сбора сведений о цене строительных ресурсов непосредственно от производителей осуществить переход к полноценному применению ресурсного метода определения сметной стоимости строительства на основании данных о стоимости строительных ресурсов, размещаемых во ФГИС ЦС

Плюс — снимаем все те противоречия, которые сами видим — в процессе экспертизы сметной документации сталкиваются конкретные подрядчики и проектировщики.

Что касается порядка разработки сметных нормативов, то мы тоже видим, что он далеко не оптимален. Задача — сделать так, чтобы механизм разработки новых расценок и внедрение их, утверждение, включение в единый реестр и возможность применения были максимально быстрыми, эффективными, понятными.

К сожалению, действующая методология предполагает путь от идеи разработки сметной нормы (от заявки) до ее включения в базу порядка полутора лет в лучшем случае. Потому что нужно включиться в план, это делается раз в год, заявка подается за полгода до этого плана и т.д. Долгая, сложная процедура. И понятно, что новые технологии таким способом придется внедрять очень долго. Поэтому был подготовлен порядок, который меняет эту процедуру, чтобы максимально ее упростить вплоть до того, что будет допускаться приведение нормативных наблюдений на

ДЕЙСТВУЮЩАЯ МЕТОДОЛОГИЯ ПРЕДПОЛАГАЕТ ПУТЬ ОТ ИДЕИ РАЗРАБОТКИ СМЕТНОЙ НОРМЫ (ОТ ЗАЯВКИ) ДО ЕЕ ВКЛЮЧЕНИЯ В БАЗУ ПОРЯДКА ПОЛУТОРА ЛЕТ В ЛУЧШЕМ СЛУЧАЕ.

полигонах — т.е. любой способ, чтобы технология могла увидеть свет.

Это — все те первоочередные меры, которые мы уже сейчас планируем реализовать на первом этапе, чтобы базисно-индексный метод стал более эффективным.

ПЕРЕХОД БУДЕТ ПЛАВНЫМ И ПОСТЕПЕННЫМ

На втором этапе запланирован поэтапный переход к ресурсному методу. Он заключается в том, что с 2021 года мы ставим своей целью перейти на базисно-индексный метод (или ресурсно-индексный метод — это уже вопрос методологии). Смысл — применение единичных расценок и индексов к единичным расценкам. Или — индексов к конкретным строительным ресурсам. Это позволит сильно повысить точность, уменьшить все те диспропорции сметной стоимости, которые возникают из-за укрупненных индексов. Какие бы новые укрупненные индексы ни разрабатывали, мы все равно не учтем специфику конкретного объекта. Поэтому мы считаем, что переход на единичные индексы значительно улучшит ситуацию.

Кроме того, этот метод пока менее трудозатратен, чем ресурсный, и в принципе, если он себя зарекомендует, можно будет поставить вопрос после 2021 года о переходе на ресурсный метод в чистом виде.

Для этого перехода предусмотрено расширение источников информации. Поэтому в проекте постановления, который уже находится в правительстве, предусмотрен также сбор данных из дополнительных источников — это дилеры, торговые дома, крупные поставщики. На базе Главгосэкспертизы создается центр мониторинга, в том числе региональный, который будет собирать



информацию по всей стране. И дается право субъектам, РЦССам (в том виде, в котором они есть) также предоставлять информацию через ФГИС ЦС и использовать ее для формирования сметных цен.

Третий этап плана — это переход на полноценный ресурсный метод по данным цен производителей, крупных поставщиков и дилеров.

Это — перспективная модель ценообразования, которая должна работать как часы на всех стадиях.

ПРОИЗВОЛУ ПРОВЕРЯЮЩИХ ПОСТАВЯТ ЗАСЛОН

Есть еще один очень важный момент и он — самый оперативный, требующий решения. Как первостепенную задачу Минстрой видит необходимость разорвать понятие сметной стоимости на этапе экспертизы со стоимостью конкретных контрактов. Это — большая проблема, мы ее видим, знаем, с какими трудностями подрядчики и заказчики, особенно в регионах, сталкиваются, в том числе с проверяющими органами.

КАК ПЕРВОСТЕПЕННУЮ ЗАДАЧУ МИНСТРОЙ ВИДИТ НЕОБХОДИМОСТЬ РАЗОРВАТЬ ПОНЯТИЕ СМЕТНОЙ СТОИМОСТИ НА ЭТАПЕ ЭКСПЕРТИЗЫ СО СТОИМОСТЬЮ КОНКРЕТНЫХ КОНТРАКТОВ. ЭТО — БОЛЬШАЯ ПРОБЛЕМА.

Последние трактуют ситуацию совершенно иначе, нежели это сегодня предусмотрено в законодательстве.

Но понимая, что раз такие прецеденты происходят, мы должны вносить изменения в правовой акт. И это запланировано, есть соответствующее поручение вице-преьера — уже в мае подготовить комплект законопроектов, которые однозначно разорвут связь стоимости на этапе экспертизы со стоимостью контракта.

Я говорю о том этапе, когда сметную документацию, прошедшую экспертизу, проверяющие органы начинают использовать уже в процессе реализации контракта и для взаиморасчетов, и для проверки объема выполненных работ.

Планируется внести изменения в приказ о типовом контракте и в методику формирования типового контракта, потому что там до сих пор звучит «сметная документация», что и позволяет всем органам трактовать это как «документация, прошедшая экспертизу». Скорее всего, появится понятие «контрактная цена».

Основная наша задача — сделать эту реформу такой, чтобы не было никаких «шоков». Не такое это дело — ценообразование, чтобы можно было по одному мановению волшебной палочки через полгода перейти на другой метод всей страной.

— Для себя ставим: 2022 год — переход на ресурсный метод, ну а 2021 год — переход на единичные индексы. — закончил свое выступление Сергей Лахаев. ☹



Выступление прослушал
Михаил ЗИБОРОВ

ЖИЛИЩНАЯ
ПОЛИТИКА

Законодательство о «долевке» пошло на очередной круг самосовершенствования

Новые поправки вносят изменения в пять действующих законов

14 мая состоялось заседание Комитета по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям, где обсуждались новые законопроекты, направленные на защиту прав дольщиков.

Открывая заседание, председатель Комитета Николай Николаев отметил, что 1 июля текущего года — важная дата в сфере долевого строительства, т.к. предстоит полный переход на эскроу-счета.

В связи с этим и появились на свет два новых законопроекта — № 681472-7 и № 681488-7, в которых нашло отражение большинство проблем, выявленных при работе депутатов с обманутыми дольщиками и строительным рынком. А все предлагаемые нормы направлены на то, чтобы в конце концов не осталось обманутых дольщиков вообще, и переход на проектное финансирование был как можно

более плавным. Оба документа были зарегистрированы Комитетом 4 апреля со сроком внесения предложений и замечаний до 14 мая.

Законопроект № 681472-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части решения приоритетных задач в сфере долевого строительства):

Подготовленный документ предполагает внесение изменений сразу в пять федеральных законов: 214-ФЗ, 218-ФЗ, 127-ФЗ, 191-ФЗ и 256-ФЗ.

Как уточнил Николай Николаев, прежде всего регионам дается возможность делать специальные некоммерческие организации в форме фондов, которые будут



обладать исключительным правом достраивать проблемные объекты за счет федерального и регионального бюджетов. Причем вводится очень жесткий контроль за деятельностью этих фондов и ограничивается целый ряд их операций. К примеру, у них отсутствует возможность предоставлять ссуды и займы, привлекать ценные бумаги — т.е. те рискованные инструменты и виды деятельности, которые могут повлиять на стабильность работы фондов. Единственная цель их создания — достройка проблемных объектов в регионах.

Также вводится целый ряд функций для Компенсационного фонда — ему дается возможность осуществлять выплаты возмещения гражданам независимо от уплаты компенсационных взносов по тем или иным объектам. А вместо определения рыночной стоимости жилого помещения на момент заключения договора долевого участия предлагается определять рыночную стоимость на момент выплаты возмещения. Решается и вопрос с

РЕГИОНАМ ДАЕТСЯ ВОЗМОЖНОСТЬ ДЕЛАТЬ СПЕЦИАЛЬНЫЕ НЕКОММЕРЧЕСКИЕ ОРГАНИЗАЦИИ В ФОРМЕ ФОНДОВ, КОТОРЫЕ БУДУТ ОБЛАДАТЬ ИСКЛЮЧИТЕЛЬНЫМ ПРАВОМ ДОСТРАИВАТЬ ПРОБЛЕМНЫЕ ОБЪЕКТЫ ЗА СЧЕТ ФЕДЕРАЛЬНОГО И РЕГИОНАЛЬНОГО БЮДЖЕТОВ.



двойными продажами и определяется порядок учета требований тех людей, которые попали в эту ситуацию.

В законопроекте четко прописано, что источниками финансирования завершения строительства будут средства Компенсационного фонда, федерального и регионального бюджетов, а также муниципалитетов.

Глава Комитета отметил, что было много нареканий с точки зрения работы регионов с дорожными картами, планами по реализации достройки проблемных объектов. Поэтому предлагается установить обязанность губернаторов по утверждению этого плана, а также по размещению в единой системе жилищного строительства информации о ходе реализации этих планов.

Кроме того, предлагается сократить сроки передачи проблемного объекта приобретателю и дать возможность Фонду как

структуре, которая призвана решать все проблемы по достройке проблемных объектов, исключительное право предоставления кандидатуры арбитражного управляющего в деле банкротства застройщика. У Фонда появится возможность ходатайствовать о замене арбитражного управляющего, и самое важное — Фонд наделяется правом в деле о банкротстве застройщиков независимостью от уплаты таких застройщиков взносов в Компенсационный фонд.

Также в качестве существенного условия договора вводится предполагаемый срок получения застройщиком разрешения на ввод в эксплуатацию построенного объекта, и обеспечивается возможность выплаты возмещения гражданам не только по жилым помещениям, в отношении которых осуществлялись взносы, но и по нежилым помещениям.

Из-за того, что существуют опасения, что не все застройщики перейдут через рубеж 1 июля 2019 года, уполномоченному банку дается возможность на выдачу соответствующих целевых кредитов застройщикам. Плюс ко всему Фонд и соответственно уполномоченный банк наделяются правом предоставления поручительства по кредитным договорам.

Появляется возможность зачислять на эскроу-счета средства материнского капитала.

В документе есть и блок вопросов, связанных с ценообразованием, которые обеспечивают возможность использования при проектировании и строительстве федеральных единичных расценок, позволяющих принять ранее разработанные сметные нормы с учетом новых технологий, материалов и оборудования.

По словам Николая Николаева, в адрес законопроекта был получен целый ряд замечаний и дополнений, которые необходимо учесть при подготовке ко 2 чтению.

Прежде всего, это вопрос, связанный с апартаментами — как защитить граждан, покупающих нежилые помещения, которые по факту оказываются квартирами. С большой долей вероятности застройщики, которые не смогут пройти рубеж и не будут соответствовать никаким нормам, начнут строить нежилые помещения и продавать апартаменты. В результате через 2–3 года появится колоссальное количество обманутых дольщиков. И уже 2 таких случая есть.

Также есть предложение по расширению деятельности Компенсационного фонда.

В свою очередь заместитель министра строительства и ЖКХ России **Никита Стасишин** уточнил, что в соответствии с поручением Президента было выпущено постановление Правительства, в котором определены критерии для достройки проектов жилых и нежилых помещений.

При этом абсолютно все договоры долевого участия переходят на эскроу-счета — пусть то апартаменты или даже торговые центры, если идет привлечение средств граждан.



КАЖДАЯ НОРМА, ПРОПИСАННАЯ В ЗАКОНОПРОЕКТЕ, НАПРАВЛЕНА В ПЕРВУЮ ОЧЕРЕДЬ НА ОБЕСПЕЧЕНИЕ БЕЗОПАСНОСТИ ПРИ ПРИВЛЕЧЕНИИ СРЕДСТВ ГРАЖДАН ПРИ ДОЛЕВОМ СТРОИТЕЛЬСТВЕ.

Есть также очень важная норма, которая не напрямую связана с 214-ФЗ, — про единичные расценки. Она позволяет более эффективно планировать бюджетные затраты и расходовать бюджетные средства.

По словам Стасишина, первое и самое основное, что необходимо дополнить ко 2 чтению — отменить для проектов и застройщиков, которые переходят на эскроу-счета с новыми разрешениями на строительство, необходимость получения в контролирующем органе заключения на соответствие о привлечение средств граждан. Это сократит сроки выхода на площадку и обеспечит максимальный интерес у застройщика к использованию эскроу-счетов. И, как показывает практика, чем меньше застройщик будет взаимодействовать с контролирующим органом по привлечению средств граждан, тем эффективнее он будет строить и меньше нести затрат.



Также Фонд сможет давать гарантии только уполномоченному банку, однако это могут быть все банки, которые допущены к открытию эскроу-счетов и проектному финансированию в рамках 214-ФЗ. Сегодня, как рассказал заместитель министра, из 63 банков, находящихся в списке, реально ведут работу не больше 10. А работают «на совесть» — банк ДОМ.РФ, Сбербанк, ВТБ, Россельхозбанк и немного Газпромбанк.

Предлагается ко 2 чтению доработать и ряд технических моментов при смешанной модели финансирования.

Кроме того, предлагается упростить процедуру выдачи разрешения на строительство в случае, когда не меняется ничего, кроме юридического лица, полностью аффилированного с материнской компанией, на которую оно будет выдано. Это делается для исключения бюрократической машины с выходом на общественные слушания и утверждение проектов планировки территории.

Также планируется ввести электронный договор долевого участия и электронный вид выдачи допуска. Необходимо доработать и сокращение сроков, и упрощение экспертизы проектной документации.

Никита Стасишин особо обратил внимание, что каждая норма, прописанная в законопроекте, направлена в первую очередь на обеспечение безопасности при привлечении средств граждан при долевым строительстве.

Законопроект № 681488-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О публично-правовой компании по защите прав граждан — участников долевого строительства при несостоятельности (банкротстве) застройщиков и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и о внесении изменений в

отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части установления единого механизма порядка защиты прав граждан участников долевого строительства):

Предлагается установить, что досрочно прекращаются действующие договоры страхования гражданской ответственности застройщиков за неисполнение обязательств по передаче жилья дольщикам, а также аналогичные договоры поручительства банков.

При этом банк передает плату по договору поручительства «Фонду защиты прав граждан — участников долевого строительства» долю страховой премии, предназначенной для осуществления страхового возмещения, в размере не менее 99% от полученной при заключении договора страховой премии или платы по договору поручительства и приходящейся на истекший срок страхования. Неисполнение обязанности по передаче средств — это нарушение законодательства и основание для применения мер Банка России к этой страховой компании или банку.

Таким образом, со дня прекращения договора страхования или договора поручительства по обязательствам перед гражданами-дольщиками ответственность перед участниками долевого строительства несет Фонд.

Кроме того, предлагается ликвидировать общество взаимного страхования застройщиков или предусмотреть возможность его преобразования в акционерное общество, занимающееся другими видами страхования.

Проекты дорабатываются ко второму чтению и будут вынесены на рассмотрение 21 мая. ☹



Эвелина ЛАРСОН

ЖИЛИЩНАЯ ПОЛИТИКА

Рекомендации ЦБ застройщикам: вреда не принесут, но ясности не добавляют

Рекомендации ЦБ и Минстроя России не исключают столкновения игроков рынка с конкретными проблемными ситуациями в новых условиях

Не так давно министр Владимир Якушев сообщил о разработанных Минстроем совместно с Центробанком и ДОМ.РФ рекомендациях по определению оптимальных процедур взаимодействия уполномоченных банков и застройщиков при переходе на проектное финансирование объектов долевого жилищного строительства с использованием эскроу-счетов. Но устраивают ли они застройщиков? И насколько это поможет достроить объекты? Мы обратились с этими вопросами к ведущим игрокам строительного рынка.

Екатерина Тейдер, директор направления девелопмент Vecar Asset Management: «Рекомендации прописывают основное видение с точки зрения системной работы игроков рынка. Выпуск этих рекомендаций связан с тем, что решение о переводе на эскроу-счета существенно повлияет на рынок, расстановку сил и

ход реализации проектов. Решение о переводе приняли и запустили в работу, но теперь игроки рынка столкнутся со всеми нюансами работы с данным законодательством. При этом мы говорим не только о новых проектах. Например, в числе прочих возникнет интересный вопрос о том, как проект, в который уже вошли дольщики, но который не достиг 30% готовности, будет укладываться в сроки реализации, как будет обстоять дело с финансированием и что делать дольщикам, если у застройщика не получается соответствовать новым регламентам и работать по новым правилам.

Изменения настолько масштабны, что затрагивают большое количество строительных компаний, девелоперов, банковские структуры. Для банков рассмотрение заявок и выдача решения о проектном финансировании — наименьшая сложность, связанная с новыми процессами работы с застройщиками, гораздо более существенный вопрос в отслеживании сроков, документации, расходов и так далее. По сути, банки должны для

реального отслеживания этих аспектов иметь у себя в штате существенные компетенции. Для банков — это новый вид деятельности, формирование достаточно масштабных структур, а если заявок от девелоперов будет много, то для оперативного принятия решений и отслеживания дальнейших процессов эта система должна уже работать. Тем временем подобная система в большинстве банков физически вообще не существует. Поэтому рекомендации о том, какие отделы и специалисты должны заниматься теми или иными процессами полезны, но это лишь видение того, как все должно работать в идеале. Создание масштабного работающего механизма останется сложным вопросом.

Не могу оценивать данные рекомендации в плоскости «устраивают или не устраивают». Это просто определенные пояснения, которые не меняют сути сложившейся ситуации. Кроме того, все, что носит рекомендательный характер, не подразумевает обязательного соблюдения той или иной стороной. Поэтому эти рекомендации не исключают столкновения



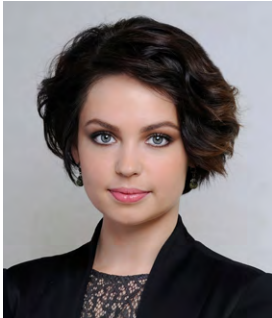
Екатерина Тейдер



Дмитрий Логинов



Татьяна Подкидышева



Ольга Тумайкина



Мария Литинецкая



Наталья Козлова

игроков рынка с конкретными проблемными ситуациями в новых условиях, в которых эти рекомендации выдерживаться не будут. Тем, кто готовился к актуализации законодательства, основные положения этих рекомендаций были и так понятны, остальным они помогли осознать новую картину рынка. Однако они вряд ли помогли урегулированию отношений в новых условиях работы».

Дмитрий Логинов, руководитель юридического департамента АН «Бон Тон»: «Подготовленные рекомендации содержат общие положения по организации работы застройщиков и банков. По большому счету в нынешних реалиях они безрезультативны для рынка. Больше всего для их описания подходит афоризм «За все хорошее, против всего плохого». В частности, банкам рекомендуют организовать работу так, чтобы рассматривать заявки быстрее, а застройщиков призывают комплектовать штат профессионалами в области взаимодействия с банками. Но это истины, которые и так никто не ставил под сомнение. Рекомендации содержат правильные цели, но грешат отсутствием конкретики в вопросе достижения этих целей.

Слова министра строительства и ЖКХ Владимира Якушева о том, что впоследствии данные рекомендации получат свое продолжение в виде нормативно-правовых актов, добавляют оптимизма. То есть сейчас их стоит рассматривать как некий вектор или направление развития взаимодействия участников рынка».

Татьяна Подкидышева, директор по продажам «НДВ — Супермаркет недвижимости»: «Все предложенное министром логично и необходимо. Особенно в части внутренней двусторонней коммуникации конкретного банка и конкретного застройщика. Действительно, очень кстати придется единый, стандартный

регламент подачи заявок на аккредитацию проектов, открытия эскроу-счетов, получения финансирования и предоставления отчетности.

Конечно, предстоит усовершенствовать ряд процедур для более детальной и точной коммуникации застройщиков и банков. В частности, развивать ЕИСЖС. Понадобятся электронные средства взаимодействия через сайты компаний, а значит, введение веб-форм (например, для заявлений), личных кабинетов для отслеживания хода строительства объектов и т.п.

Предложенные методические рекомендации касаются не столько судьбы дольщиков, сколько взаимодействия застройщиков и банков. Однако сделан акцент на внимательное отношение к требованиям, предъявляемым застройщикам при принятии решений о предоставлении проектного финансирования. То есть косвенно Минстрой напоминает участникам рынка, чтобы банки выступали дополнительным фильтром надежности строительных компаний. Однако требования к застройщикам были всегда, а вот соответствие им гарантией успешного завершения объекта — к сожалению, нет. Вообще, вся система эскроу-счетов направлена главным образом на страховку средств дольщиков, а не достройку домов».

Ольга Тумайкина, коммерческий директор ГК ФСК: «Говорить о том, что этот документ решит проблемы банков и застройщиков, преждевременно, поскольку в данной редакции он носит рекомендательный характер и не устанавливает ответственности сторон за несоблюдение сроков и действий. Для того, чтобы рекомендации обрели вид полноценного документа, безусловно, требуется его доработка».

Мария Литинецкая, управляющий партнер компании «Метриум», участник партнерской сети CBRE: «Рекомендации ЦБ РФ банкам и

застройщикам носят самый общий характер и едва ли привнесут что-то новое во взаимодействие участников отрасли. То есть реально вопросы о методологии кредитования, оценке проектов и рисков остаются исключительно в ведении банков и будут решаться на уровне предметного взаимодействия конкретных участников инвестирования. Скажем, в рекомендациях нет рецептов работы с застройщиками, которые реализуют проекты на сложных рынках жилья, где, возможно, требуется более мягкий подход к кредитованию. Что касается указаний для застройщиков, то девелоперы, имеющие опыт взаимодействия с банками, полагаю, также не почерпнут из них для себя ничего нового».

Наталья Козлова, коммерческий директор Tekta Group: «Указания Центробанка носят рекомендательный характер, поэтому они точно не помешают работе застройщиков и банков, а в целом помогут. На мой взгляд, в большей степени они адресованы все-таки кредитным организациям, потому что они носят более конкретный характер, скажем, рекомендуется создать отдел специалистов по кредитованию строительства, использовать технологические карты процесса выдачи кредита, наладить взаимодействие между различными отделами банка и т.д. Рекомендации застройщикам в основном сводятся к поддержанию надлежащей административной дисциплины: требуется своевременная подача заявки, полный и аккуратно подготовленный пакет документов, оперативность реакции на запросы банка и т.п. В целом рекомендации полезные и будут применяться застройщиками».



Галина КРУПЕН



RUSSIAN ELEVATOR WEEK

МЕЖДУНАРОДНАЯ ВЫСТАВКА ЛИФТОВ
И ПОДЪЕМНОГО ОБОРУДОВАНИЯ



2019 | КРУПНЕЙШЕЕ СОБЫТИЕ
ЛИФТОВОЙ ОТРАСЛИ
РОССИИ И ЕАЭС
26.06 - 28.06

РОССИЯ, МОСКВА, ВДНХ, ПАВИЛЬОН 75

ВЫСТАВКА | **ВСТРЕЧИ** | **КОНТАКТЫ** | **БИЗНЕС**

WWW.LIFT.VDNH.RU

ЦИФРОВОЕ
СТРОИТЕЛЬСТВО

ВIM держит проектировщиков в тонусе, а мозги строителей в порядок приводит

24 апреля в Москве с успехом прошла третья Всероссийская научно-практическая конференция «Лучшие мировые практики BIM-технологий в России» — организаторами выступили Общероссийская общественная организация «Деловая Россия» и ИД «Строительный эксперт».



В рамках конференции были подведены итоги Третьего всероссийского открытого конкурса с международным участием «BIM-технологии 2018» и состоялась торжественная церемония награждения победителей.

Как отмечали организаторы конференции и конкурса, из года в год интерес к теме технологий информационного моделирования растет, а уровень конкурсных работ становится высокопрофессиональным. В этом году на конкурс было подано более 100 заявок, и подчас организаторам и экспертам было очень трудно выбрать победителей. При этом, как говорили члены экспертной комиссии, в конкурсе нет проигравших — все участники представили очень достойные работы, причем совершенно реальные, многие из которых «воплощены в жизнь».

Приветствуя участников конференции, первый заместитель руководителя Департамента градостроительной политики города Москвы **Олег Рындин** с удовольствием отметил, что BIM-технологии сейчас находятся на подъеме и войдут большим блоком в разрабатываемую Стратегию развития строительной отрасли. Уже сегодня крупные девелоперские и строительные компании используют BIM на всех этапах



создания объектов, т.е. бизнес голосует рублем за «цифру», а это в итоге может подтолкнуть заказчиков и подрядчиков на госзаказе, а также и всю нормативную базу, которая сейчас весьма отстает, несмотря на наличие специализированного проектно-технического комитета.

Как показал конкурс, в области BIM все хорошо обстоит с программным обеспечением, оно разработано под любую задачу, но Олег Рындин посетовал на то, что нет отечественного ПО для всех этапов жизненного цикла зданий, а для госзаказа оно было бы весьма востребовано, особенно с учетом нынешних международных реалий. Также, как нет возможности пройти госэкспертизу с BIM-моделью, а не с традиционной документацией. Ну, и вечная проблема — уровень квалификации кадров: молодежь, которая активно работает с BIM-моделями, не имеет опыта применения нормативов, и поэтому в модель могут быть заложены неверные параметры. Так что отстает не только нормативная база, но и образовательные программы.

Председатель комитета по градостроительству МКПП (р), руководитель комиссии по внедрению BIM при Минстрое России **Михаил Викторов** назвал все произошедшее за пять

лет в этой области информационной революцией: и если пять лет назад строитель и проектировщики в массе своей не понимали, зачем нужны эти красивые «игрушки», то сейчас BIM перестал быть сказкой, войдя в российскую строительную действительность. И уже не только проектировщики, но и строители поняли все преимущество информационной модели. При этом Минстрой России в последний год серьезно занялся этой темой, и к концу 2019 года в Градостроительный кодекс будут внесены поправки, регулирующие применение технологий информационного моделирования. Очевидно, что первыми BIM-технологии стали использовать московские компании, но сейчас «цифра» пошла в регионы, и очень успешно — подтверждением тому служит конкурс, в котором приняли участие компании из 13 регионов России.

СОФТ — ЕСТЬ!

На этом торжественные приветствия были закончены, а все остальное время конференции заняли финалисты конкурса, которые представляли свои работы. Ведущий этой части мероприятия, представитель Экспертного совета

конкурса **Владимир Талапов** поставил перед выступающими два вопроса: в чем основная суть и новизна представленного проекта и какие выводы можно сделать после применения на нем технологий информационного моделирования?

Тон обсуждению задали разработчики отечественного софта, коих в России оказалось не так уж мало. И хотя пока конкурировать с такими гигантами рынка как «Автодеск» они не могут, уровень продукта для локальных задач весьма высок. Так, компания Renga представила ПО для проектирования инженерных систем зданий, которое совместимо с любым другим софтом. При разработке ПО стояла задача уменьшить для пользователей трудоемкость при ведении справочников. Ключевое преимущество ПО — автоматизированная прокладка трубопроводов в здании, когда пользователь должен описать логику, а программа все построит и подберет оборудование (т.е., поиск все той же пресловутой «красной кнопки», которая решает все). Поставленная задача была успешно решена, при этом в действующей версии ПО в модели могут одновременно работать несколько проектировщиков.



Неожиданный подход к использованию BIM-модели продемонстрировала ГК «Неолант», перед которой стояла задача оптимизировать процесс вывода из эксплуатации и разбора объектов атомной энергетики. За 100 лет атомной отрасли скопилось много ненужных объектов, которые очень дорого выводить из эксплуатации. Сегодня «атомные объекты», по словам разработчиков, разбирают полуавтоматически-гравитационным методом: «пилим болгаркой» — труба падает сама». BIM-модель помогает просчитать оптимальные инженерные решения, позволяет смоделировать процессы на 10 лет и много шагов вперед, определить, в какой последовательности и что нужно разбирать, а также куда все это утилизировать. И самое главное — это экономит миллионы бюджетных рублей. Атомная электростанция строится 10 лет, эксплуатируется 70 лет и еще 70 лет выводится из эксплуатации, и этот этап должен быть запрограммирован с самого начала.

ПЕРВЫМИ BIM-ТЕХНОЛОГИИ СТАЛИ ИСПОЛЬЗОВАТЬ МОСКОВСКИЕ КОМПАНИИ, НО СЕЙЧАС «ЦИФРА» ПОШЛА В РЕГИОНЫ, И ОЧЕНЬ УСПЕШНО — ПОДТВЕРЖДЕНИЕМ ТОМУ СЛУЖИТ КОНКУРС, В КОТОРОМ ПРИНЯЛИ УЧАСТИЕ КОМПАНИИ ИЗ 13 РЕГИОНОВ РОССИИ.





ПОСЛЕДНЕЕ, ЧТО ВОЛНУЕТ BIM-ПРОЕКТИРОВЩИКОВ, — ЭТО «ГРАЖДАНСТВО» ПРОГРАММНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ: ОНИ РАБОТАЮТ В ТОМ ПО, КОТОРОЕ НАИБОЛЕЕ УДОБНО, УНИВЕРСАЛЬНО И БЕЗ ПРОБЛЕМ СОПРЯГАЕТСЯ С ДРУГИМ СОФТОМ.

Программное обеспечение для инженерных изысканий представила компания «КРЕДО», в портфеле у которой более 30 отечественных программных продуктов и 11,5 тысяч организаций — пользователей. В компании сформирована большая библиотека типовых решений, в том числе, и для строительства дорог.

ОТКРЫТЫЙ BIM — ОТКРЫТОМУ МИРУ

Участники конкурса представили более 20 проектов зданий и сооружений, которые были разработаны с использованием технологий информационного моделирования. Здесь были и бизнес-комплексы, и уникальные жилые здания с использованием элементов исторической застройки, и модульные здания, и новый аэропорт в городе Мирный, и несколько линейных объектов. Но при всем многообразии точек приложения BIM-модели выводы участники конкурса делали весьма схожие.

Во-первых, практически все говорили о том, что после перехода на BIM-моделирование ни

в чем другом они не видят никакого смысла. То есть, BIM уже не игрушка, а реальный инструмент, с которым работают тысячи проектировщиков, сотни строителей и наиболее продвинутые заказчики.

Во-вторых, последнее, что волнует BIM-проектировщиков, — это «гражданство» программного обеспечения: они работают в том ПО, которое наиболее удобно, универсально и без проблем сопрягается с другим софтом. По большей части используются ПО Ревит и Автодеск, и никто не сетует на их зарубежное происхождение. И в целом присущие старшему поколению опасения о том, что злобные иностранцы захотят и отключат нас от «ихнего» BIMа (интернета, телефона, телеграфа), на этой конференции не просто не звучали, а на фоне молодости и абсолютной открытости участников выглядели бы смешными и обветшалыми.

В-третьих, самые активные апологеты BIM — это молодежь до 35 лет, именно они смотрят вперед, пробуют все новое, непрерывно учатся и, право слово, получают огромное удовольствие от того, что делают. Впервые на конкурс были представлены студенческие работы, и по словам членов комиссии, они были сделаны на очень хорошем профессиональном

уровне. Так что за BIMом не просто будущее, а самое ближайшее будущее, которое уже стоит на пороге. Академики, рассуждающие о том, что BIM убивает творческий процесс, рискуют остаться на обочине архитектурно-строительной эволюции с карандашом в руках и кульманом под мышкой.

Ну, и в-четвертых, в регионах реально начинает просыпаться интерес к BIM-моделированию, в том числе, и у органов государственной власти как заказчиков этих работ: в одном случае в городе нашлись инженерные сети там, где их совсем не ждали, в другом — выявились нарушения планов землепользования и застройки, а где-то была актуализирована городская документация по инженерным сетям. В общем, BIM пошел в массы, и это замечательно!

ВЫ — ЧЕМПИОНЫ!

Открывая торжественную церемонию награждения победителей конкурса, замминистра строительства России **Дмитрий Волков** отметил, что BIM — это будущее строительной отрасли, и очень хорошо, что конкурс год от года растет, а уровень работ становится все более профессиональным. ☺



Победителями конкурса «BIM-технологии 2018» стали:

В номинации «Информационное моделирование для жилых зданий» — «Проектное бюро АПЕКС» за проект «Многофункциональный жилой комплекс с подземной автостоянкой, офисами и встроенно-пристроенными нежилыми помещениями, расположенный на территории Бадаевского пивоваренного завода» (Москва).

В номинации «Информационное моделирование для объектов общественного назначения» — «МодульТехСтрой» за проект «Модульная пиццерия» (Санкт-Петербург).

В номинации «Информационное моделирование для промышленных зданий» — Группа компаний «НЕОЛАНТ» за проект «Разработка электронной BIM-модели для поддержки эксплуатации ДНС Ярактинского НГКМ» (Ставрополь).

В номинации «Информационное моделирование для территориальных образований» — Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Сибирский государственный университет геосистем и технологий» (СГУГиТ) за проект «Информационная модель жилмассива «Восточный» (Новосибирск).

В номинации «Информационное моделирование для объектов инфраструктуры» — АО «ПииНИИ ВТ «Ленаэропроект» за проект «Аэропортовый комплекс «Мирный», г. Мирный, Республика Саха (Якутия)» (Санкт-Петербург).

В номинации «Информационное моделирование для существующих объектов» — «Экспертная Инжиниринговая Компания» за проект «Информационная модель реальности подземных инженерных сетей территории действующего производственного предприятия» (Москва).

В номинации «Общие подходы в реализации информационного моделирования» — АО «Эн-Системс» за проект «Создание BIM-модели Новой сцены драматического театра на 675 мест» (Москва).

В номинации «Отечественная программная разработка в области информационного моделирования» — «Ренга Софтвэз» за проект «BIM-система Renga MEP» (Санкт-Петербург).

В номинации «BIM-идея года» — «Научно-инженерный центр цифровизации и проектирования в строительстве» за проект «Национальная система классификации строительной информации» (Санкт-Петербург).

В номинации «Студенческие работы с использованием BIM-технологий»:

1 место — **Фомичева Ксения**, руководитель — Кулешова Ирина Михайловна, за проект «Мобильное жилище в условиях стихийных бедствий», Академия Архитектуры и искусств Южного федерального университета (Ростов-на-Дону).

2 место — **Клименко Инна**, руководитель — Гайдук Дарья Владимировна за проект «Многофункциональный жилой дом», Кубанский Государственный Университет (Краснодар).

3 место — **Варнаков Яков, Зинатуллин Тимур, Лебедев Игорь**, руководитель — **Матвеев Николай Михайлович** за проект «Серия модульных мостовых переходов к Эльгинскому месторождению», Московский автомобильно-дорожный государственный технический университет (Москва).

Специальный приз от Генерального партнера конкурса — компании **КНАУФ** за «Применение в проектах специальных BIM-решений на основе материалов КНАУФ» вручили **Дмитрий Цюрупа**, руководитель направления BIM в ООО «КНАУФ Гипс» и **Петр Манин**, технический директор Autodesk, Россия и СНГ. Компания «МодульТехСтрой» награждена сертификатом на поездку в Инновационный технологический центр в Бостон (США) за проект «Модульная пиццерия».

Специальный приз от партнера конкурса — компании **Xella**, вручили **Андрей Башкатов**, исполнительный директор Xella в России и **Наталья Бурмистрова**, руководитель отдела развития BIM-технологий. Компания «ИНГРАД Проект» награждена сертификатом на посещение Инновационного BIM-центра Xella в Голландии за проект «Рабочее BIM-проектирование для многофункционального жилого комплекса».

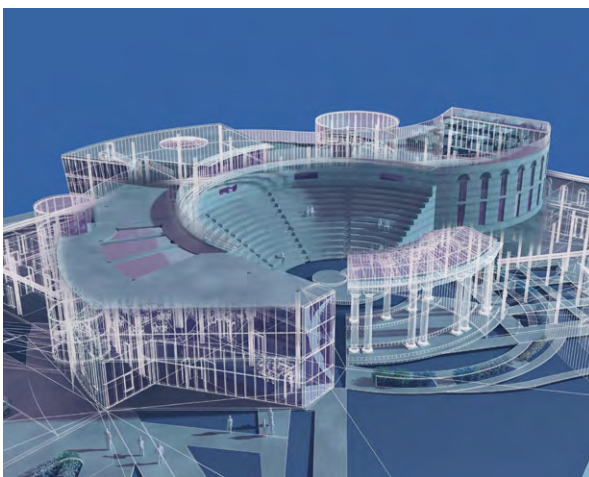


Елена ШИНКОРЕНКО

ЦИФРОВОЕ
СТРОИТЕЛЬСТВОНОПРИЗ – за цифровизацию
строительной отрасли
на базе отечественного ПО

Есть ли в России свои «Автодески» и для чего нужен ТИМ-менеджер?

Проектные команды, ответственные за формирование тематических разделов Стратегии развития строительной отрасли в Российской Федерации на период до 2030 года, приступили к подготовке документа.



В частности, Национальное объединение изыскателей и проектировщиков (НОПРИЗ), ответственное за разработку направления, связанного с цифровизацией строительной отрасли (Проектная команда № 9), в конце апреля организовало обсуждение основной проблематики по данной теме в рамках «круглого стола», который состоялся в рамках программы мероприятий VII съезда НОПРИЗ.

В ходе открытой дискуссии очень многие представители профессионального сообщества поставили вопрос о том, что задачи перехода на массовое применение технологий информационного моделирования (ТИМ-BIM) должны решаться на основе программных продуктов отечественной разработки.

И ничего удивительного в этом нет. Большая страна с такими сильными инженерными традициями рано или поздно должна была бы задуматься о необходимости



вырастить собственный «Автодеск». Тем более что компания под названием «Русский САПР» успешно работает с 2007 года. А ведь есть еще «Нанософт», «СиСофт Девелопмент» и многие другие.

Дополнительные аргументы сторонников этой точки зрения были представлены в докладе генерального директора компании «Кредо-Диалог» **Аркадия Калинина**. Разработки этой российско-белорусской компании хорошо известны во всех странах СНГ, начиная с 1989 года. Оказалось, что в настоящее время они производят вполне конкурентоспособные программы, позволяющие создавать трехмерные инженерно-геологические и инженерно-геодезические модели местности. Использование открытых форматов позволяет импортировать данные из этих моделей в проектные расчетные комплексы от различных производителей, в том числе и зарубежных.

В 2008-2013 годах технологии ТИМ были использованы в ходе проектирования и строительства объектов зимних Олимпийских игр в Сочи.



СТРАТЕГИЯ КАК ОСНОВА ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПРОГРАММ

Напомним, что в соответствии с Федеральным законом № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», отраслевые стратегии, подобные той, которая должна быть разработана и передана для рассмотрения в Правительстве России в срок до 1 августа 2019 года, призваны определять развитие определенной сферы деятельности или отрасли экономики на долгосрочный период.

Цифровизация как составная часть государственной стратегии развития строительной отрасли рассматривается в качестве одного из прорывных технологических направлений. Внедрение цифровых технологий может обеспечить повышение эффективности управления всеми этапами жизненного цикла здания или сооружения, включая инженерные изыскания, проектирование, строительство (в том числе консервация), эксплуатацию (в том числе текущие ремонты), реконструкцию, капитальный ремонт и снос. Об этом говорил в своих выступлениях на заседании «круглого стола» и в отчетном докладе съезду президент НОПРИЗ **Михаил Посохин**.

Сама идея управления жизненным циклом на самом деле была заложена еще в Техническом регламенте о безопасности зданий и сооружений.

Однако использование для этих целей технологии информационного моделирования открывает совершенно новые возможности. По мнению вице-президента НОПРИЗ **Александра Гримитлина**, это позволит обеспечить минимальную стоимость жизненного цикла. В условиях, когда при дефиците инвестиционных ресурсов национальный проект «Жилье и городская среда» ставит перед отраслью задачу обеспечить ежегодный ввод в эксплуатацию 120 млн кв. метров жилья, начиная с 2024 года, активизация направления, связанного с развитием ТИМ, приобретает особенно важное значение.

ВНЕДРЕНИЕ ТИМ — НА ОЧЕРЕДИ СТРОИТЕЛИ

Некоторые элементы технологии информационного моделирования зданий были известны еще в советское время под названием САПР (системы автоматического проектирования). В середине 2000-х годов в мире появилось сразу несколько производителей, которым удалось собрать воедино все инновационные решения и создать неплохие программные комплексы, ориентированные именно на проектирование зданий. Лидером в этой области стала американская компания «Автодеск».

Более или менее широкое распространение в развитых странах технология получила

приблизительно с 2010 года. В тот же период технологии ТИМ были использованы в ходе проектирования и строительства объектов зимних Олимпийских игр в Сочи.

Первая массовая волна внедрения нового программного обеспечения в нашей стране приходится на период 2013–2014 года. Затем последовал кризис. Тем не менее, согласно данным опроса, проведенного компанией «Concurator», по состоянию на 2017 год около 22% российских компаний, осуществляющих разработку проектной документации, освоили и внедрили у себя технологию ТИМ. Это практически все крупные генподрядные организации, которые оказывают весь комплекс услуг в области архитектурно-строительного проектирования и работают с крупными заказчиками.

Генеральный директор Института развития строительной отрасли **Кирилл Холопик** в своем выступлении привел данные собственного опроса, которые показывают, что доля организаций, которые используют ТИМ в течение 5-ти и более лет, составляет сегодня 16% от общего числа компаний, освоивших данную технологию. Темпы внедрения технологии все время увеличиваются. 36% таких сегодня имеют опыт использования ТИМ до одного года. В качестве основных проблем, которые сдерживают внедрение ТИМ, участники опроса назвали высокую стоимость программного обеспечения и отсутствие подготовленных специалистов.

Распространение технологии происходит постепенно. На данном этапе ее возможности достаточно активно осваивают заказчики-инвесторы. В течение ближайших трех лет будет происходить внедрение ТИМ на стройках. Подрядчикам необходимо будет понять, что строительство становится более прозрачной сферой деятельности. Одновременно будет повышаться управляемость всех процессов. Информационная модель позволяет

По состоянию на 2017 год около 22% российских компаний, осуществляющих разработку проектной документации, освоили и внедрили у себя технологию ТИМ.

лучше составить планы-графики производства работ, улучшить взаимодействие с поставщиками стройматериалов и многое другое.

РОССИЙСКИЙ СОФТ ЖДЕТ РЕШЕНИЯ

Поскольку рынок программного обеспечения и образовательных услуг в области информационного моделирования в ближайшие годы будет расти, вопрос о необходимости создания и продвижения отечественных программных продуктов становится актуальным. Особенно с учетом того, что следующая волна освоения технологии в ближайшие годы коснется, прежде всего, малого бизнеса, которому надо предложить что-то более дешевое и практичное. Тем более в регионах, где объемы строительства не такие большие, и финансовые возможности бизнеса более скромные.

Кроме того, не следует забывать, что цифровизация строительства — это не только информационное моделирование зданий. Это еще и формирование электронных информационных систем обеспечения градостроительной деятельности, цифровых библиотек типовых элементов, создание машиночитаемых нормативных документов. Ряд проектировщиков высказал мнение, что вряд ли такая страна, как Россия, в нынешней ситуации может позволить себе делать все это на основе иностранного софта.

Председатель СРО «ПроектСтройСтандарт» **Сергей Журавлев** в связи с этим напомнил, что задача простого освоения иностранного программного обеспечения для России «слабовата». Технологические прорывы происходили в нашей стране, когда мы делали что-то свое. Осваивать программное обеспечение ведущих мировых производителей необходимо, но рассматривать это в качестве главной национальной задачи было бы неправильно.

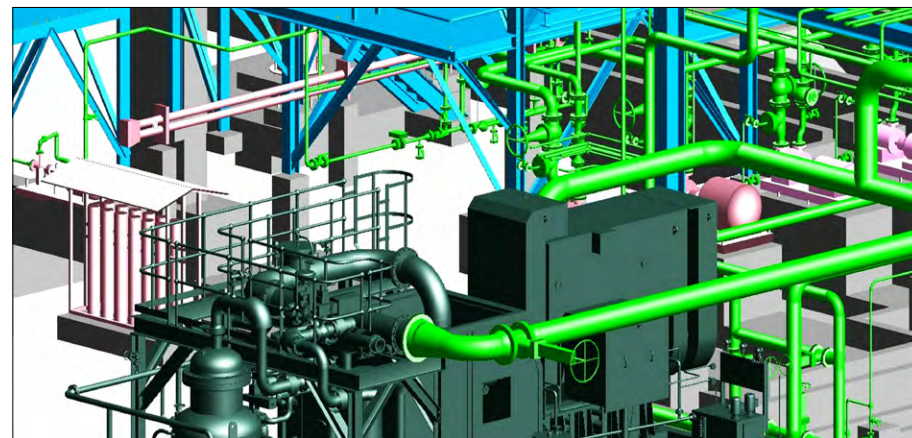
По мнению председателя Комитета НОПРИЗ по экспертизе и аудиту **Александра Вронца**,

в нашей стране в настоящее время доля иностранных разработчиков на рынке ПО в области информационного моделирования составляет примерно 80%. При этом есть и отечественные программные продукты. Значит, необходимо говорить о мерах поддержки отечественных производителей. Тем более что на государственном уровне задача развития национального софта ставится. Хотя стоит отметить, что никакие меры господдержки не заставят покупателя взять хоть и отечественный, но сырой и неудобный продукт, чем сейчас грешит большинство российских — весьма локальных — разработок.

По результатам обсуждения в итоговую резолюцию «круглого стола» решили внести пункт о необходимости создания и продвижения отечественных программных продуктов, в том числе позволяющих проводить инженерные расчеты строительных конструкций.

ТИМ-МЕНЕДЖЕР — ЗАЧЕМ И КАК ГОТОВИТЬ?

В ходе обсуждения возникла одна очень важная тема, связанная с подготовкой специалистов, способных разрабатывать информационные модели. МГСУ разработал проект профессионального стандарта ТИМ-менеджера — специалиста, который осуществляет технологическое сопровождение всех производственных процессов, связанных с информационной моделью. Фактически это специалист по организации работ. При этом, по мнению руководства НОПРИЗ, его функции в том виде, как это прописано в проекте стандарта, пересекаются с функциями главного архитектора проекта, главных инженеров в области проектирования и строительства, а также специалиста по информационным технологиям. При этом, однако, ТИМ-менеджер оказывается гораздо ближе к тому, чтобы охватить своей деятельностью весь жизненный цикл проектируемого объекта.



Позиция руководства Национального объединения состоит в том, что проект стандарта нуждается в серьезной доработке. В ходе дискуссии прозвучало даже мнение, что специалисты МГСУ перемешали «айтишников» с инженерами и архитекторами. В результате получилось нечто теоретическое и малореализуемое на практике. И если бы профессиональное сообщество согласилось оставить в стандарте этого кентавра, было бы неправильно.

Кроме того, есть мнение некоторых специалистов, что профстандарт по ТИМ-менеджеру не нужен в принципе, поскольку информационное моделирование — это инструмент, а не профессия — ведь не делается же стандарт на работу лопатой или проектирование с компьютером.

В завершение дискуссии участники «круглого стола» отметили, что Стратегия-2030 является государственной. Поэтому в ней должно быть в обязательном порядке предусмотрено государственное финансирование развития цифровизации в строительной отрасли, а также внедрения практики управления жизненным циклом объектов капитального строительства. Тем более что во многих развитых странах практика поддержки этих процессов на государственном уровне уже существует. ☹

Осваивать программное обеспечение ведущих мировых производителей необходимо, но рассматривать это в качестве главной национальной задачи было бы неправильно.



Юрий ВАСИЛЬЕВ

ОБРАЗОВАНИЕ
И НАУКА

ПОВОЛЖСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ТЕХНОЛОГИЧЕСКИЙ
УНИВЕРСИТЕТ

Институт строительства и архитектуры Волгатеха: полвека в строю

Студенты и выпускники Волгатеха преображают города Марий Эл

Уже 50 лет технический вуз Республики Марий Эл готовит инженеров-строителей. О жизни Института строительства и архитектуры Поволжского государственного технологического университета рассказывает его директор Виталий Котлов:



— Виталий Геннадьевич, в мае 2019 года Институт строительства и архитектуры Волгатеха отмечает 50-летний юбилей. Расскажите про историю его появления.

— Каждый город — уникален. Его облик и атмосферу создают широкие или узкие улицы, обширные парки и уютные скверы, жилые и общественные здания, имеющие свое неповторимое лицо. Каким будет этот облик, зависит от людей, вкладывающих знания, труд и талант в холодный камень и этим одушевляющих его. Архитектор и строитель — профессии

ответственные, непростые. Но зато и результат труда долговечен!

Специальность «Промышленное и гражданское строительство» была введена в 1959 году тогда еще в Поволжском лесотехническом институте. Десять лет спустя начал работу строительный факультет. Полвека он готовит архитекторов и инженеров, многие из которых добились больших успехов в своем деле, стали руководителями крупных строительных организаций, авторами важных проектов, талантливыми преподавателями и учеными.

Перед новым годом ребятам поступило предложение совместно с проектными организациями разработать концепцию праздничного оформления главной площади столицы Республики.

Институт строительства и архитектуры был создан в Волгатехе в 2015 году. Цель этой крупной учебно-производственной структуры — направить учебный процесс в сторону практики, максимально приблизить вузовское образование и науку к реальному производству.

— Что же делается для этого?

— Уже на первом-втором курсе студенты знакомятся с выбранной профессией на практике. В этом нам помогают многолетние партнеры — ведущие проектные, строительные, научно-исследовательские организации и предприятия Марий Эл и других регионов. В их числе «Марийскгражданпроект», «Марийскавтодор», «Сургутнефтегаз», Санкт-Петербургская компания «Автобан» и многие другие. Студенты проходят на их базе производственную практику.

Другой действенный метод освоения профессии — работа в стройотрядах. Бойцы нашего отряда «Дорожная дружина» трудились на строительстве автодороги Йошкар-Ола — Казань, возводили Камский мост в Удмуртии. Два последних года по приглашению компании «Автобан» ребята работают на строительстве автотрассы в Республике Коми.

Большие надежды возлагают на наших студентов в администрации столицы республики. А горожане рады видеть ребят и их наставников на мероприятиях, посвященных развитию города. Работы наших первокурсников были представлены на городской выставке «Геометрия городских улиц». Студенты, обучающиеся по направлению «Архитектура», за время летней производственной практики постарались изучить и запечатлеть в эскизах и рисунках особенности разнообразных архитектурных стилей столицы Марий Эл. А перед новым годом ребятам поступило предложение



совместно с проектными организациями разработать концепцию праздничного оформления главной площади столицы республики.

— За последние годы Йошкар-Ола заметно изменилась. Ее называют уголком Европы в сердце России. Выпускники ИСА внесли свой вклад в преображение марийской столицы?

— Конечно, для наших выпускников всегда находится работа в родном городе! В числе 28 российских вузов ПГТУ ведет обучение по программе специалитета «Строительство уникальных зданий и сооружений». За шесть лет студенты получают обширные знания и навыки, которые затем применяют в своей работе. Выпускники университета участвовали в создании многих крупных проектов. Среди них конноспортивный комплекс в деревне Большой Шаплак, в конструкции манежа которого — металлические арки пролетом 50 метров. Также это легкоатлетический манеж «Арена Марий Эл», новое здание театра оперы и балета имени Эрика Сапаева, храмы Серафима Саровского и Рождества Христова, кафедральный Благовещенский собор, Архангельская слобода, новые набережные, бульвары и скверы Йошкар-Олы.

Отмечу, что во многих строительных организациях региона ключевые должности занимают наши выпускники. А те, что покинули республику, нашли применение своему таланту в других регионах, в Санкт-Петербурге и Москве. Студенты бакалавриата, выигравшие гранты на обучение в магистратуре в европейских вузах, получают возможность остаться там работать. Считаю, очень важно, что они не забывают родину, навещают родной институт, поддерживают нас.

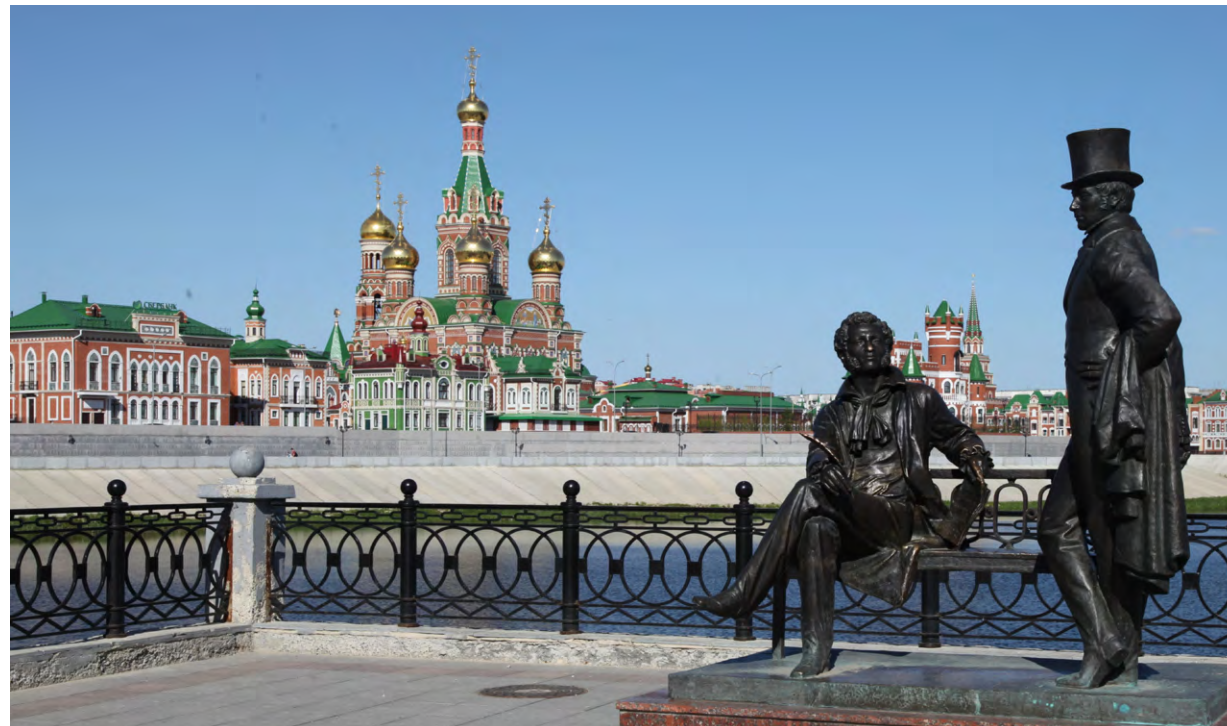
Мы гордимся тем, что за долгие годы у института сложились добрые отношения с выпускниками. Самые активные из них — заслуженные строители, руководители министерств, ведомств и предприятий — входят в состав Попечительского совета ИСА и Попечительского совета ПГТУ, оказывают нам серьезную помощь и поддержку.

— Говоря об обучении, нельзя не затронуть вопрос об учебном оснащении. А ведь для строительных и инженерных специальностей от него зависит очень многое!

— Это правда, и я хочу еще раз поблагодарить наших попечителей, а также руководство университета. Современное оборудование — мультимедиа, программные комплексы — активно используется на занятиях. Студенты принимают участие в лабораторных испытаниях, натурных обследованиях, проектных работах. Полученные результаты оглашаются на ежегодных студенческих и преподавательских конференциях, публикуются в научном журнале «Вестник ПГТУ. Серия: Материалы. Конструкции. Технологии».

Более 70% сотрудников института имеют ученые степени и звания. Почти 20 лет действует аспирантура. Наши ученые ведут научные

СТУДЕНТЫ БАКАЛАВРИАТА, ВЫИГРАВШИЕ ГРАНТЫ НА ОБУЧЕНИЕ В МАГИСТРАТУРЕ В ЕВРОПЕЙСКИХ ВУЗАХ, ПОЛУЧАЮТ ВОЗМОЖНОСТЬ ОСТАТЬСЯ ТАМ РАБОТАТЬ.



**ВЕДЕТСЯ СИСТЕМНЫЙ
КОНТРОЛЬ КАЧЕСТВА
СТРОИТЕЛЬСТВА,
ИСПЫТАНИЯ НОВЫХ
СТРОИТЕЛЬНЫХ
КОНСТРУКЦИЙ.**

исследования в рамках региональных и федеральных программ, разрабатывают технологические решения для строительных организаций республики: новые эффективные виды фундаментов, конструкций зданий и сооружений, технологии применения высокопрочных и антигололедных дорожных покрытий. Ведется системный контроль качества строительства, испытания новых строительных конструкций. И во всех этих процессах активно задействованы студенты, даже первокурсники. Таким образом, они с начала обучения получают возможность напрямую участвовать в развитии строительной отрасли и экономики региона, работать над выполнением заказов от организаций и населения.

Большой объем занимают работы, связанные с оценкой технического состояния зданий и сооружений в целом и отдельных

конструктивных элементов строительных объектов. Такие заказы нам поступают от многих организаций, имеющих на балансе объекты недвижимости. По заказам кирпичных заводов и других предприятий, изготавливающих современные строительные материалы, мы занимаемся изучением и совершенствованием технологии производства. Исследуем прочность существующих автодорог, мостов, проводим диагностику ТЭЦ и ЖБК. К слову, действующий на базе нашего института Территориальный центр экспертизы промышленной безопасности имеет лицензию Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору.

В 2018 году научно-исследовательская группа Института строительства и архитектуры ПГТУ получила Государственную премию Республики Марий Эл за лабораторный комплекс



для определения теплотехнических характеристик образцов стеновых ограждений при длительных режимах испытаний в климатических условиях Республики Марий Эл. Эта разработка вошла в число победителей конкурса Российской академии архитектуры и строительных наук в номинации «Лучший реализованный инженерный проект».

– Виталий Геннадьевич, чем вы хотели бы поделиться с коллегами и читателями журнала в год юбилея возглавляемого вами института?

– Я верю, что у коллектива Института строительства и архитектуры Волгатеха впереди много достижений! С каждым годом растет число наших выпускников, партнеров и друзей. Мы будем продолжать работать для развития республики и России! Желаю коллегам и студентам новых творческих и научных побед. А всему огромному и дружному сообществу российских строителей – успехов и широких перспектив! ☺



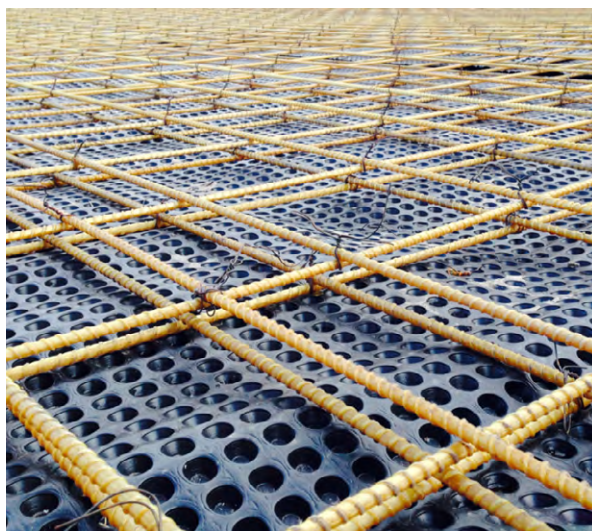
Галина КРУПЕН



СТРОИТЕЛЬНЫЕ
МАТЕРИАЛЫ

Композиты: куда идет прогресс?

Применение композитных материалов в строительстве повышает долговечность в несколько раз



В Москве в рамках выставки «Композит Экспо 2019» прошла международная научно-практическая конференция «Современное состояние, направления и перспективы развития отрасли производства композитных материалов в России и ЕАЭС». Ее организовал Союз производителей композитов (Союзкомполит) при поддержке Минпромторга и ТПП РФ.

ЕСЛИ НЕ ВОСТРЕБОВАН ДОМА...

Открывая конференцию, Сергей Ветохин, исполнительный директор Союзкомполита, коротко охарактеризовал развитие отрасли композитов, начавшееся в СССР, как и во всем мире, в 60-е годы прошлого века. Отрасль успешно развивалась, в конце прошлого века был провал, длившийся до начала 2010-х годов. Явный подъем начался с 2013 года, рост в первый период достигал 20% и более, в то время как в мире он составляет стабильно 4–5%. Свою роль сыграла государственная программа развития композитной отрасли, а также то, что профессиональное сообщество активно занялось обновлением и разработкой нормативной документации.

В последние два года темпы роста замедлились. Главной причиной докладчик назвал снижение спроса со стороны основных потребителей, в том числе строительной отрасли. Но, по его мнению, принятие нацпроектов, прежде всего касающихся строительной отрасли и ЖКХ, должно сыграть положительную роль. Строительство — одна из самых перспективных отраслей для роста потребления композитных материалов.



Но и просто выжидать, когда закончится сложный период, нельзя, считает докладчик. Нужно работать над расширением сферы применения композитов, совершенствовать нормативную базу, заниматься проведением испытаний и осваивать зарубежные рынки. Сегодня уже есть примеры, когда российские производители выходят на рынки стран не только ближнего, но и дальнего зарубежья.

Ряд фирм сотрудничает с Российским экспортным центром (РЭЦ), в том числе получает поддержку в виде субсидий. Докладчик призвал смелее изучать зарубежные рынки, в частности, через участие в выставках.

Представитель Российского экспортного центра Екатерина Удалова, руководитель проекта по клиентской работе, курирующая направления по строительству и стройматериалам, подробно рассказала, какие формы поддержки можно получить от РЭЦ. Другой представитель Центра Александр Орехов, который курирует выставочную деятельность, пояснил, как поощряется участие отечественных производителей в зарубежных выставках. Субсидии могут покрывать транспортные расходы, на аренду и обустройство экспозиции.

ПРИНЯТИЕ НАЦПРОЕКТОВ, ПРЕЖДЕ ВСЕГО КАСАЮЩИХСЯ СТРОИТЕЛЬНОЙ ОТРАСЛИ И ЖКХ, ДОЛЖНО СЫГРАТЬ ПОЛОЖИТЕЛЬНУЮ РОЛЬ В РАСШИРЕНИИ ПРИМЕНЕНИЯ КОМПОЗИТОВ В СТРОИТЕЛЬНОЙ ОТРАСЛИ.

Например, в сентябре в немецком Штутгарте пройдет крупнейшая в мире специализированная выставка Composites Europe/Композит Европа 2019. Российским участникам может быть возвращено до 80% расходов за аренду площадей.

Также, по мнению организаторов конференции, для российских производителей композитов большой интерес может представлять французская выставка JEC World, которая проходит с 1965 года и является крупнейшей в мире. Тем более что Франция уже проявляет большой интерес к нашему рынку композитных материалов.

ПЕТЕРБУРГСКИЙ КЛАСТЕР РАСШИРЯЕТ ВОЗМОЖНОСТИ

Одна из форм для успешного развития композитной отрасли — создание региональных композитных кластеров. Выступая на конференции, **Вадим Зазимко**, генеральный директор ассоциации «Композитный Кластер Санкт-Петербурга», пояснил, что кластер позволяет аккумулировать усилия в рамках региона, привлекать к решению задач научные учреждения, налаживать сотрудничество с родственными российскими и зарубежными объединениями. За период с 2015 года, времени создания кластера, петербуржцы наладили контакты с коллегами из Татарстана. Среди зарубежных стран — с Финляндией, Эстонией, Кореей и др. По мнению докладчика, композиты могут найти применение в самых разных областях. Так, сейчас прорабатывается возможность их использования в сельскохозяйственном строительстве, например, при возведении животноводческих ферм.

В сфере строительства решаются проблемы, связанные с возведением композитных мостов и пешеходных переходов, всевозможных ограждений, в том числе шумозащитных экранов,

производством опор для линий электропередачи и др. Композиты все шире применяются для обустройства городской среды — это малые архитектурные формы, лестницы и т.д.

СТАРЫМ МОСТАМ — НОВОЕ ДЫХАНИЕ

Композиционные мосты начали строить в России уже больше десятка лет назад. Они дороже, чем сооружения из традиционных материалов, но при расчетах по итогам жизненного цикла оказываются более выгодными, так как намного надежнее и дешевле в эксплуатации. Эти качества композитов позволяют находить новые ниши для их применения. Одна из них — реконструкция старых железнодорожных мостов. Выступая на конференции, **Аркадий Ванюхин**, начальник конструкторского отдела ООО «Композит Сольюшен» (входит в группу компаний «Рускомполит»), рассказал о новых разработках, которые позволяют применять плиты композитного безбалластного мостового полотна (КБМП) для реконструкции пролетных строений мостов ограниченной грузоподъемности. Таких мостов на российских железных дорогах около 240, они проектировались по нормам 1960-х годов, на них применяются, как правило, деревянные балки, которые в процессе эксплуатации деформируются, требуют

частой замены и, кроме того, это горючий материал. Также немало претензий и к балкам из железобетона.

Конструкторы из «Композит Сольюшен» совместно с учеными ВНИИЖТ предлагают заменять их на плиты КБМП, которые не гниют, не деформируются, огнестойки и служат до 50 лет. Этот новый материал прошел испытания, при которых показал, что способен выдерживать нагрузки в полтора раза большие, чем традиционные материалы, более длительное время выдерживает высокие температуры при испытаниях на огнестойкость, жесткость обеспечивается на уровне железобетонной плиты и т.д. Плиты КБМП принесут РЖД экономию до 20%, например, по сравнению с железобетонными. В прошлом году первые изделия были использованы при ремонте двух мостов в Калининградской области, за их поведением ведется наблюдение.

Выступление вызвало большой интерес, у докладчика выспрашивали подробности о технологии изготовления композитного материала, какие конкретно испытания были приведены. В итоге компании посоветовали о 50 годах эксплуатации не заявлять, поскольку, например, по мнению **Валентины Степановой**, руководителя лаборатории коррозии и долговечности

КОМПОЗИТЫ ВСЕ ШИРЕ ПРИМЕНЯЮТСЯ ДЛЯ ОБУСТРОЙСТВА ГОРОДСКОЙ СРЕДЫ — ЭТО МАЛЫЕ АРХИТЕКТУРНЫЕ ФОРМЫ, ЛЕСТНИЦЫ И Т.Д.



бетонных и железобетонных конструкций НИИЖБ им. А.А. Гвоздева, комплексные испытания в полном объеме не были проведены, а значит, компания и себя может подвести, и скомпрометировать хороший инновационный материал.

КОМПОЗИТЫ ДЛЯ БЕТОНОВ

Свой доклад Валентина Степанова посвятила проблеме улучшения качества бетонов за счет применения композитов. По ее словам, в 1990-е и 2000-е годы российские строители применяли композитные материалы в малой степени и только сейчас начали приближаться к тем объемам, которые были в пиковые советские годы. Но и сегодня доля потребления России на мировом рынке невысока — 0,5 — 2,0%. На внутреннем рынке объем потребления композиционных материалов, конструкций и изделий из них в строительстве составляет от 3 до 5%. Но потенциал у отрасли немалый.

Один из основных видов продукции, где применяются композиты, — это арматура: стеклокомпозитная, базальтокомпозитная, углекомпозитная, арамидокомпозитная и комбинированная композитная. Среди основных преимуществ композитной арматуры: высокая прочность на растяжение — в три-четыре раза



выше, чем у стальной; малый удельный вес — в три-четыре раза ниже, чем у стальной; низкий удельный вес облегчает транспортировку и монтаж; нечувствительность к электромагнитным полям; стойкость к агрессивным средам.

В советское время композитная арматура применялась при возведении мостовых переходов. Докладчик рассказала о мостах, построенных в 70-е годы прошлого века в разных регионах СССР. Арматура, как показывают исследования мостов, до сих пор надежно служит, не корродирует, не деформируется. При этом исходное качество композитов тех времен намного уступает современной продукции, например, модуль упругости теперь намного выше.

В настоящий момент важное значение имеет разработка нормативной документации, которая позволяла бы применять на практике новые материалы и технологии.

— Я являюсь председателем правления Ассоциации организаций по производству и применению композитных материалов и изделий в строительстве «Композитные строительные материалы» (АО «КСМ»), — сообщила Валентина Степанова. — Члены ассоциации производят широкий спектр продукции из композитной арматуры — это анкеры, распорные тяги, сетки, гнутые элементы, каркасы. Ассоциация совместно с НИИЖБ занимается разработкой и утверждением сводов правил, которые бы позволяли применять их на практике на законных основаниях. Например, при кирпичной кладке можно применять диагональные гибкие связи. Они облегчают вес панелей, позволяют избегать мостиков холода, обеспечивают высокую коррозионную и химическую устойчивость в щелочной среде, упрощают монтаж и повышают производительность труда. По композитной сетке в этом году впервые принят ГОСТ Р «Сетка композитная полимерная для



армирования кирпичной кладки. Технические условия». Разработан НИИЖБ им. А.А. Гвоздева АО «НИЦ Строительство», внесен ТК 465.

У композитной сетки большое будущее. Уложенная в полотно шоссе, она резко повышает эксплуатационные свойства дорог. Например, в 2009 году в Пермском крае было проложено 20 метров дороги с композитной сеткой. С тех пор их не ремонтировали, и уже уложили сетку на протяжении 20 км. Правда, не всем это нравится, поскольку повышаются сроки от ремонта до ремонта, а как тогда осваивать выделяемые средства? Хотя, как заметила докладчик, на сэкономленные средства можно расширять дорожную сеть.

Также есть опыт применения композитных материалов при строительстве метро, реконструкции коллекторов, при укреплении фундаментов, устройстве аэродромных полос, пирсов. Показали свои преимущества и композитные арматурные каркасы для буронабивных свай и колонн. Большое будущее у применения преднапряженной композитной арматуры.

Российский опыт заинтересовал коллег из ближнего зарубежья. Так, в НИИЖБ и в ассоциацию КСМ обратились из Киргизии и Узбекистана с просьбой перевести и адаптировать к их условиям нормативные документы. Они построили несколько заводов и просят помочь отладить их работу. ☹

В 1990-е и 2000-е годы российские строители применяли композитные материалы в малой степени и только сейчас начали приближаться к тем объемам, которые были в пиковые советские годы.



Надежда ЗИМИНА

WWW.WHITE-NIGHTS.INFO



29 – 31 мая 2019
«Гранд Отель Европа»
Санкт-Петербург, Россия

МЕЖДУНАРОДНАЯ
БИЗНЕС-КОНФЕРЕНЦИЯ
ПО ЦЕМЕНТУ

БЕЛЫЕ НОЧИ

ВСТРЕЧА, КОТОРУЮ НЕЛЬЗЯ ПРОПУСТИТЬ!

ОХРАНА ТРУДА

Проект «Высота»: 300 попыток спасти жизнь строителя

Практически на каждом объекте есть потенциально опасные факторы, о которых руководители компаний даже не знают



Проект «Высота», который в октябре 2018 года начала Ассоциация «СтройИндустрия», продолжает набирать обороты и выходить на новые темы и показатели. Выезды на строительные площадки показывают, что очень многих несчастных случаев можно избежать, если соблюдать элементарные нормы охраны труда и техники безопасности.

Толчком к созданию проекта «Высота» послужила пугающая и растущая статистика смертельных и несчастных случаев на стройках — ежегодно десятки строителей гибнут, сотни получают травмы и увечья. Можно ли это предотвратить и спасти жизнь и здоровье строителей? Этим вопросом задались исполнительный директор Общественного совета по развитию саморегулирования Сергей Афанасьев, руководитель Ассоциации «СтройИндустрия» Галина Цветкова и председатель Комитета по градостроительству Московской конфедерации промышленников и предпринимателей Михаил Виктор. Именно они и стояли у истоков проекта «Высота». Вся материальную нагрузку по реализации проекта взяла на себя «СтройИндустрия», поэтому выезд «группы быстрого реагирования» по охране труда на стройплощадку не стоит строительной компании — члену СРО — ни копейки — было бы желание привлечь специалистов.

За полгода команда в составе четырех высококвалифицированных специалистов по охране труда обследовала более 300 объектов и выяснила, что практически на каждом объекте есть потенциально опасные факторы. Цель проекта — снижение вероятности получения травм на 40%, и она может быть достигнута путем

совместной работы СРО и строителей по снижению травматизма и смертности на строительных объектах при работах на высоте. В дальнейшем планируется совместная работа Ассоциации «СтройИндустрия» со всеми заинтересованными в результатах работы по снижению несчастных случаев сторонами: профсоюзами работников строительной отрасли, Национальными объединениями СРО, конфедерациями работодателей, Государственной инспекцией труда, местными администрациями и т.д.

В настоящий момент проект реализуется на стройках Москвы, Санкт-Петербурга и Ленинградской области, работа проводится совместно с АС «Национальный альянс строителей», АС «Строители железнодорожных комплексов», Ассоциация «Архитектурное наследие», СС «ГС». По результатам проведенных обследований компаниям выдаются рекомендации по устранению выявленных нарушений. Фактически это превентивные меры, потому что после прихода на стройплощадку государственного инспектора по охране труда речь уже будет идти не об устранении нарушений, а о штрафах и уголовных делах. Рекомендации специалистов доступны на сайте Ассоциации «СтройИндустрия».

КОЛИЧЕСТВО НЕСЧАСТНЫХ СЛУЧАЕВ НА СТРОИТЕЛЬНЫХ ПЛОЩАДКАХ СВИДЕТЕЛЬСТВУЕТ О БЕЗОТВЕТСТВЕННОМ ОТНОШЕНИИ РАБОТОДАТЕЛЕЙ К ОБЕСПЕЧЕНИЮ СТРОИТЕЛЕЙ СРЕДСТВАМИ ИНДИВИДУАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ.

Прошедшие с начала работы проекта месяцы показали, что количество несчастных случаев на строительных площадках свидетельствует о безответственном отношении работодателей к обеспечению строителей средствами индивидуальной защиты и их применению. Одна из причин возникновения травматизма на стройке — отсутствие знаний у работников и ИТР в области охраны труда и техники безопасности или намеренное игнорирование требований по охране труда, причем второе встречается гораздо чаще.

В результате осмотров более 300 объектов специалисты сделали вывод, что практически на каждом объекте есть потенциально опасные факторы, о которых руководители компаний подчас даже и не знают. При этом многие компании отказываются от бесплатной помощи, считая свою организацию рабочих процессов на строительной площадке безупречной. На некоторые строительные площадки специалистам «Высоты» удастся попадать с большим трудом, и далеко не всегда инженер по охране труда хочет весь свой рабочий день посвящать совместным обследованиям стройплощадки, показать все уголки и закоулки.

И даже после того, как стройплощадка обследована, выявлены опасные факторы и выданы рекомендации, не все компании готовы им следовать. Так, по данным «СтройИндустрии», на одной из стройплощадок, где проигнорировали рекомендации специалистов, произошел несчастный случай со смертельным исходом. Однако специалисты «Высоты» уверены, что их работа смогла предотвратить десятки травм и спасти жизнь не одному строителю. Именно поэтому при поддержке Общественного совета по саморегулированию, Ассоциации «СтройИндустрия» и Комитета по градостроительству МКПП (р) эта работа будет идти по нарастающей.

НА СТРОЙКУ — С ДРОНАМИ И АПТЕЧКОЙ

Для более успешных и качественных обследований стройплощадок специалисты «Высоты» с недавнего времени стали использовать дроны, ведь с высоты птичьего полета открывается лучший вид для проведения анализа состояния дел на объекте. В ходе анализа отснятых материалов специалисты проекта «Высота» дают компаниям качественные рекомендации по обеспечению площадки ограждениями, наглядно показывают места для лучшего использования ограниченного пространства, а также указывают на все разрушенные ограждения, которые невозможно увидеть за один обход с земли. Нужно сказать, что и этот способ вызывает отторжение на некоторых стройплощадках, а один дрон был попросту сбит рабочими — видимо, решили, что



шпион. Однако, например, на объектах ГК «Эталон» дроны — привычные участники строительного процесса, поскольку их использует и сама компания для контроля за строительством.

И еще одно направление, которое развивается в рамках проекта «Высота» — это забота о текущем здоровье строителей. С 25 января этого года Ассоциация «СтройИндустрия» совместно с Общественным советом по саморегулированию и СПО начали работу по проекту «Первая помощь на стройке». Смысл проекта — обеспечение строительных объектов аптечками, достаточными для оказания базовой доврачебной помощи на стройке при получении травм или развития легких заболеваний. Ведь аккуратность и внимательность строителя в большой степени зависят от состояния его здоровья, и любая простуда может привести к потере

внимания на высоте, а значит, к травме или смертельному происшествию.

За три месяца специалисты проекта «Высота» осмотрели 38 аптечек на строительных объектах в Санкт-Петербурге и Ленинградской области, и в 26 случаях строителям вручены доукомплектованные аптечки для оказания первой медицинской помощи на объекте. Базовые аптечки, которые укомплектованы бинтами и ватой, Ассоциация «СтройИндустрия» дополняет лекарствами, необходимыми для оказания первой помощи и лечения простудных заболеваний. В среднем одна такая аптечка стоит около 4000 рублей и вручается как благотворительная помощь строителям от Ассоциации.

Комментируя первые итоги внедрения проекта «Высота» и его влияние на деятельность строительных компаний, исполнительный директор Общественного совета по развитию саморегулирования Сергей Афанасьев заявил, что проект «Высота» — это не дополнительная нагрузка и надзор за членом СПО, а дополнительная консультация и помощь всем работникам компании в организации грамотной системы охраны труда и предотвращении нарушений на стройке. «Благодаря ответственному исполнению рекомендаций, разработанных специалистами проекта «Высота», налицо положительная динамика травматизма на обследованных нами стройплощадках. На сотнях строительных объектов кардинально улучшено положение и снижена вероятность получения травм, — заявил Сергей Афанасьев. — Подводя первые итоги, можно отметить, что работа, проводимая нашими специалистами, актуальна и востребована строительными организациями. Исходя из этого, Ассоциация «СтройИндустрия» будет продолжать работу и развивать направления по взаимодействию с государственными органами власти, НОСТРОЙ и саморегулируемыми организациями строителей, добиваясь снижения случаев травматизма на строительных площадках». ☺



Анна МОРОЗОВА

ЖКХ УПРАВЛЕНЧЕСКИЕ РЕШЕНИЯ

ЖУРНАЛ освещает:

- политику федеральных и региональных властей в сфере ЖКХ;
- опыт управления управляющими и ресурсоснабжающими организациями; практику взаимодействия администраций муниципалитетов, ресурсоснабжающих организаций и УК,
- судебную практику в сфере ЖКХ;
- работу общественных организаций по защите интересов собственников жилья
- законодательные инициативы в сфере ЖКХ;
- зарубежный опыт в сфере ЖКХ;
- правоприменительную практику действующих и новых законов в сфере ЖКХ;
- опыт внедрения новых технологий и материалов в ЖКХ.



В ЭТОМ НОМЕРЕ

- ▲ ЖКХ и местная власть: сотрудничество в интересах жителей
- ▲ Как работают законы в сфере ЖКХ
- ▲ Опыт управления общим имуществом МКД
- ▲ Как привлечь инвестиции
- ▲ Судебная практика: учимся на чужих ошибках
- ▲ Новые технологии и материалы

НАШИ ЧИТАТЕЛИ И АВТОРЫ - ЭТО ЭКСПЕРТЫ И ПРАКТИКИ

ОТРАСЛИ ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА

Оформите подписку по цене издательства:

- позвоните по телефону **+7 (495) 730-70-69;**
- отправьте заявку с указанием периода подписки и количества экземпляров на электронный адрес **manager@prometej.su** или **kazakova@prometej.su;**
- на сайте **http://gkh.prometej.su.**

Также вы можете оформить подписку в подписных агентствах



ТРАНСПОРТНОЕ
СТРОИТЕЛЬСТВО

Новые дороги России – путь в трансконтинентальное будущее

В России в 2019 году будет построено около 2 тыс км дорог, хотя потребность на порядок больше

Ежегодно Федеральное дорожное агентство России увеличивает темпы строительства и ремонта федеральных трасс. Но что было сделано в прошлом году, а что планируется в ближайшее время?

В 2018 году Росавтодором на автомобильных дорогах общего пользования федерального значения после строительства и реконструкции было введено в эксплуатацию 299,49 км участков дорог. Завершены строительство и реконструкция шести мостовых сооружений взамен ремонтнепригодных мостов. Кроме того, после капитального и текущего ремонта введены в эксплуатацию участки общей протяженностью почти 8,5 тыс. км. Отремонтированы всеми видами ремонта свыше 27 тыс. погонных метров искусственных сооружений.

В текущем дорожном сезоне предполагается построить и реконструировать более 300 км новых участков дорог, более 8 тыс. км будет отремонтировано.

В ТЕКУЩЕМ ДОРОЖНОМ СЕЗОНЕ ПРЕДПОЛАГАЕТСЯ ПОСТРОИТЬ И РЕКОНСТРУИРОВАТЬ БОЛЕЕ 300 КМ НОВЫХ УЧАСТКОВ ДОРОГ, БОЛЕЕ 8 ТЫС. КМ БУДЕТ ОТРЕМОНТИРОВАНО.

В прошлом сезоне дорожники вели работы на многих крупных инфраструктурных объектах. Среди них особенно стоит отметить завершение строительства автодорожной части транспортного перехода через Керченский пролив и подходов к нему со стороны Краснодарского края, строительство и реконструкцию ряда участков федеральных трасс на территориях Дальнего Востока, Северного Кавказа, Московского и Санкт-Петербургского транспортных узлов и др. Кроме того, завершено строительство ряда обходов городов, пересечений в разных уровнях с железнодорожными путями на наиболее загруженных направлениях.

ПЛАНЫ НА 2019 ГОД

Среди ключевых объектов 2019 года можно выделить планируемое завершение работ по реконструкции трассы Москва – Дмитров – Дубна в районе населенного пункта Грибки в Московской области, ликвидацию грунтового разрыва на федеральной дороге А-121 «Сортавала» в Ленинградской области, завершение

строительства транспортной развязки в Пензе на федеральной автомобильной дороге М-5 «Урал».

Большие объемы работ по реконструкции должны быть осуществлены на автотрассе Р-217 «Кавказ», сразу в нескольких регионах СКФО: на обходе Гудермеса в Чеченской Республике, на обходе района Кавказских Минеральных Вод в Кабардино-Балкарской республике, подъезде к городу Майкоп на участке с 92 по 103 км в республике Адыгея.

На автомобильной дороге А-370 «Уссури» запланировано завершение работ по реконструкции участков на подъезде к Хабаровску. В Тамбовской области должен быть завершен этап реконструкции автомобильной дороги Р-22 «Каспий» – автомобильная дорога М-4 «Дон» на участке с 386 по 398 км. В республике Дагестан федеральные дорожники планируют завершить строительство подхода от автомобильной дороги Р-217 «Кавказ» – автомобильная дорога М-4 «Дон» к строящемуся автомобильному мосту через реку Самур в



районе пункта пропуска Яраг — Казмаляр, при этом, сам мост тоже должен быть завершен к окончанию дорожного сезона 2019 года.

В Новосибирской области продолжится строительство новых участков и реконструкция существующей части федеральной дороги Р-258 «Байкал», а в республике Алтай будет завершен 5 пусковой комплекс реконструкции автомобильной дороги Р-256 «Чуйский тракт» с 428 по 495 км.

В Хабаровском крае федеральные дорожники планируют реконструировать два участка федеральной трассы А-370 «Уссури» с 12 по 28 км и с 28 по 36 км.

ТРАНСПОРТНАЯ СЕТЬ — ЗАЛОГ РАЗВИТИЯ СТРАНЫ

В 2019 году в российских регионах стартовали дорожные работы в рамках национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги», который стал продолжением приоритетного проекта «Безопасные и качественные автодороги», проходившего в 2017–2018 годах в 38 крупнейших городских агломерациях России.

Национальный проект «Безопасные и качественные автомобильные дороги» охватит практически всю страну: в нем принимают участие 83 субъекта, за исключением Москвы и Санкт-Петербурга, и 104 городских агломераций.

Среди основных задач нацпроекта — увеличение к 2024 году доли автодорог регионального значения в нормативном состоянии с 43,1% на конец 2017 года до 50,9%, что составит порядка 260,5 тыс. км; снижение количества мест концентрации ДТП в 2 раза по сравнению с 2017 годом, доведение показателя протяженности дорог городских агломераций в нормативе к 2024 году до 85%, снижение доли федеральных



и региональных трасс, работающих в режиме перегрузки на 10% по сравнению с 2017 годом.

Еще одно важное начинание — исполнение транспортной части комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры в период 2019 — 2024 гг., который был разработан после новых майских указов Президента РФ — Указ Президента РФ от 7 мая 2018 г. №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

Федеральное дорожное агентство выступает участником трех федеральных проектов плана: «Европа — Западный Китай», «Морские порты России» и «Коммуникации между центрами экономического роста». По последним двум — в части развития федеральных автомобильных дорог. На эти цели до 2024 года из федерального бюджета будет направлено более 1 трлн руб.

При реализации федерального проекта «Морские порты России» будет осуществляться строительство и реконструкция автомобильных дорог федерального значения, направленных на развитие автодорожных подходов к морским портам Азово-Черноморского, Каспийского,

ПРОЕКТ ПРЕДУСМАТРИВАЕТ К 2024 ГОДУ СТРОИТЕЛЬСТВО И РЕКОНСТРУКЦИЮ ДОРОГ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗНАЧЕНИЯ ОБЩЕЙ ПРОТЯЖЕННОСТЬЮ БОЛЕЕ 1530 КМ.

Балтийского, а также бассейнов Западной Арктики путем поэтапной реконструкции автомобильных дорог А-290 Новороссийск — Керчь, А-181 «Скандинавия», Р-21 «Кола», Р-217 «Кавказ» и других. В соответствии с паспортом этого проекта на автомобильных дорогах федерального значения намечено завершить к 2024 году строительство и реконструкцию участков общей протяженностью 308 км.

Проект «Коммуникации между центрами экономического роста» предусматривает к 2024 году строительство и реконструкцию дорог федерального значения, связывающих центры экономического роста с другими административными центрами субъектов страны, общей протяженностью более 1530 км.

Проектом предусмотрена ликвидация 21 одноуровневого пересечения с железными дорогами, ликвидация участков, строительство и реконструкция 32 ремонтнепригодных мостов. Также частично будет решена задача по ликвидации инфраструктурных ограничений за счет строительства автодорожных обходов крупных городов — к 2024 году планируется построить 12 новых обходов.

Если коснуться вопросов финансирования деятельности Федерального дорожного агентства на 2019 год, то в настоящее время ожидается, что оно составит 608 млрд 290 млн руб., из которых 296 млрд 792,6 млн руб. будет выделено на капитальный ремонт, ремонт и содержание подведомственной федеральной сети, 132 млрд 806,4 млн руб. — на строительство и реконструкцию федеральных автомобильных дорог, 151 млрд 375,6 млн руб. — на предоставление межбюджетных трансфертов субъектам России. ☹



Эвелина ЛАРСОН



Агентство Новостей «Строительный Бизнес»

≡ **ИЗМЕНЯЯ ПРИВЫЧНОЕ!**



— Mission

Основная задача Агентства Новостей «Строительный Бизнес» — создание взвешенного и объективного информационного поля в строительной отрасли путем объективного освещения положения дел в строительной и смежной отраслях и объединение в этом информационном поле всех участников созидательного процесса.

— Агентство:

- готовит и предоставляет заинтересованным СМИ аналитические и информационные материалы для публикации;
- проводит многоплановые информационные кампании с привлечением сторонних СМИ и интернет-порталов;
- организует комплексное освещение деятельности компании или персоны в различных информационных сегментах;
- формирует положительный имидж для инвесторов и привлечения инвестиций;
- организует самостоятельно или совместно с заказчиком конференции, пресс-конференции, круглые столы по актуальным вопросам строительного комплекса;
- ведет издательскую деятельность.

АНСБ это:

- **собственные порталы ancb.ru и iancb.ru;**
- **интернет-порталы информационных партнеров;**
- **электронный Отраслевой журнал «Строительство»**
- **представительские издания на бумажных носителях**

— Портал Агентства

Обладает высокой релевантностью посетителей, которые представляют исключительно целевую аудиторию. Ее сегменты:

- руководители саморегулируемых организаций строителей, проектировщиков, изыскателей;
- руководители и лица, ответственные за принятие решений в строительных, проектных, изыскательских организациях;
- представители отраслевых и других СМИ, которые используют в своей работе материалы, публикуемые на портале Агентства.

Средняя посещаемость — от 1 до 1,5 тысячи посещений в день; вместе с сайтами партнеров, на которых также размещаются определенные материалы Агентства – около 4000 посещений в день.

— Журнал «Строительство»

Электронная рассылка номера ведется более чем по 20 000 адресов организаций строительного комплекса России, а также более чем по 700 адресам саморегулируемых организаций.