



# РОССИЙСКАЯ ИНЖЕНЕРНАЯ АКАДЕМИЯ

Российская Федерация, 125009, г.Москва,  
Газетный пер., д.9, стр.4

Тел.: (495) 768-34-19

Факс: (495) 510-21-60

E-mail: [info-rae@mail.ru](mailto:info-rae@mail.ru)

«19» мая 2018г. № 74-БГ

**Министру строительства  
и жилищно-коммунального хозяйства  
Российской Федерации  
В.В.Якушеву**

**Уважаемый Владимир Владимирович!**

По роду своей работы как Экс-генеральному директору Государственного Научного Центра (ГНЦ) «Строительство», Сопредседателю Высшего Инженерного Совета РФ, Президенту Российской инженерной академии и как ученому (члену Российской академии наук) мне приходится много заниматься различными направлениями в области строительства.

Об этом свидетельствуют полученные мною государственные и правительственные премии в области науки и образования по строительному комплексу.

В строительстве одними из важнейших в настоящее время являются проблемы в области технического нормирования в строительстве, которые я постарался представить более подробно в специальном приложении из 10 позиций.

С уважением,

Президент Российской инженерной академии,  
лауреат Государственных премий СССР и РФ,  
5-ти премий Правительства РФ,  
Заслуженный деятель науки,  
академик РИА, член-корр. РАН

Б.В.Гусев

## **Существующие проблемы в области технического регулирования и нормирования в строительстве**

По итогам заседания Государственного совета Российской Федерации, состоявшегося 17 мая 2016 года, Президент Российской Федерации В.В. Путин поручил Правительству Российской Федерации привести в соответствие с современными требованиями документы технического регулирования в сфере строительства, в том числе принять меры по гармонизации отечественных и международных стандартов с учетом лучших мировых практик.

Экспертное сообщество неоднократно рассматривало на различных площадках состояние дел в области технического регулирования в строительстве. Эта сфера является ключевой в области обеспечения безопасности, качества и надежности в строительстве, будучи эффективным инструментом регулирования, способствующим инновационному развитию отрасли. При этом констатировалось, что в настоящее время отсутствуют системные подходы в работах по техническому нормированию и регулированию в строительстве, недостаточно организовано межведомственное взаимодействие в этой области.

В целях реализации поручения Президента Российской Федерации экспертным сообществом были обсуждены и зафиксированы проблемы в области технического регулирования, разработаны Концепция совершенствования системы технического нормирования и регулирования в строительной отрасли и План основных мероприятий (Дорожная карта) по ее реализации. После широкого публичного обсуждения эти документы были одобрены профильными комитетами РСПП и ТПП РФ, а также Советом по техническому регулированию при Минпромторге России. Данные предложения направлялись в заинтересованные федеральные органы исполнительной власти, в т.ч. в Минстрой России (письмо от 26.10.2016 № 68066/10). В том числе:

1. Отсутствие стратегического планирования развития строительной отрасли, в т.ч. в сфере технического регулирования и нормирования (задержка с разработкой по поручению Президента РФ (с 2014 года) Стратегии инновационного развития строительной отрасли РФ на период до 2030 года и по поручению Правительства РФ (с 2014 года) ведомственного плана развития конкуренции в строительной отрасли, с учетом замечаний экспертного сообщества.

2. Существенные проблемы с реализацией (в части технического регулирования) правительственных Планов мероприятий (дорожных карт) по повышению энергетической эффективности зданий, строений и сооружений (с 2016 года); по внедрению оценки экономической эффективности обоснования инвестиций и технологий информационного моделирования на всех этапах "жизненного цикла" объекта капитального строительства (с 2017 года) и т.д.

3. Отсутствие поддержки законодательных инициатив Минстроя России по внесению изменений в федеральный закон от 30.12.2009г. № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» и отдельные законодательные акты Российской Федерации" (неоднократно на протяжении 3 лет представлялись в Правительство РФ) со стороны заинтересованных ФОИВ, общественных и экспертных организаций, вследствие противоречий законопроекта российскому законодательству и международным договорам РФ, наличия коррупциогенных факторов, необходимости существенного финансирования для серьезного пересмотра нормативно-технической базы.

4. Фактический мораторий на включение новых (актуализированных) сводов правил и ГОСТов в состав Перечня документов обязательного применения (доказательная база Технического регламента о безопасности зданий и сооружений), утвержденный Правительством РФ.

5. Снижение качества разработанных (актуализированных) сводов правил, постоянное внесение изменений в утвержденные своды правил, дублирование требований ГОСТов и стандартов национальных объединений саморегулируемых организаций в

области строительства, принятие ГОСТов (бетон, цемент, плитка и т.д.), идентичных европейским, но противоречащих российскому законодательству и действующим стандартам.

6. Отсутствие технического регламента ЕАЭС "О безопасности зданий и сооружений, строительных материалов и изделий" (разработка ведется на протяжении 8 лет) и перенос его принятия на неопределенные сроки в связи с предложениями Минстроя России по внесению концептуальных изменений в Договор о создании ЕАЭС, связанных с полным изменением состава нормативно-технических документов.

7. Отсутствие в России технического регламента для строительных материалов и изделий, устанавливающего обязательные требования для этой продукции (как результат – большое количество контрафактной и фальсифицированной строительной продукции на российском рынке и общее снижение безопасности и надежности зданий и сооружений).

8. Проблемы организации деятельности технического комитета по стандартизации ТК 465 «Строительство», работающего при Минстрое России (закрытость, субъективность принятия решений, нарушение процедур, конфликт интересов) и, как следствие, отсутствие целых направлений и создание ряда новых ТК (строительные материалы и изделия, энергосбережение, технологическое проектирование, «зеленое» строительство, технологии информационного моделирования и т.д.).

9. Наличие в ТК 465 конфликта интересов (свидетельства о технической пригодности для применения в строительстве нестандартизованной инновационной строительной продукции выдаются на финансовой основе монополично Федеральным центром нормирования, стандартизации и технической оценки соответствия в строительстве (ФАУ ФЦС), подведомственным Минстрою России и одновременно ведущим секретариат ТК 465 «Строительство» - поручение Председателя Правительства РФ Д.А.Медведева от 04.03.2014 об устранении конфликта интересов в ТК по строительству не выполнено).

10. Проблемы с обеспечением поэтапной гармонизации российских и европейских норм в области строительства с учетом лучших мировых практик (подготовленные в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации (2010-2016г.г.) за счет средств национальных объединений саморегулируемых организаций в области строительства переводы европейских норм по проектированию (Еврокоды) и национальные приложения не изданы и не введены в действие организационно-распорядительными документами Минстроя России. При этом аналогичные поручения Президентом Республики Беларусь, Республики Казахстан реализованы, способствуя привлечению инвесторов и развитию строительных комплексов указанных стран.

В целях решения крайне актуальных и требующих немедленного решения проблем в области технического регулирования в строительстве предлагаем рассмотреть в министерстве указанные предложения экспертного сообщества, при необходимости актуализировать и доработать их. Одновременно предлагаем создать для этого рабочий орган при Минстрое России с участием представителей профессионального экспертного сообщества.

Президент Российской инженерной академии,  
лауреат Государственных премий СССР и РФ,  
5-ти премий Правительства РФ,  
Заслуженный деятель науки,  
академик РИА, член-корр. РАН



Б.В.Гусев