



**МИНИСТЕРСТВО  
СТРОИТЕЛЬСТВА И ЖИЛИЩНО-  
КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

(МИНСТРОЙ РОССИИ)

Президенту  
Российской Федерации

В.В. Путину

**МИНИСТР**

Садовая-Самотечная ул., д. 10,  
строение 1, Москва, 127994  
тел. (495) 647-15-80, факс (495) 645-73-40  
www.minstroyrf.ru

19.05.2022 № 22431-ИФ/14

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Уважаемый Владимир Владимирович!

Во исполнение пункта 8 перечня Ваших поручений от 26 апреля 2022 г. Пр-740 по итогам встречи с членами Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» 3 февраля 2022 г. (далее соответственно – Поручение, Деловая Россия) Минстрой России с учетом предложений Деловой России докладывает.

Первоначальный и текущий срок исполнения Поручения – 20 мая 2022 г. Срок исполнения Поручения не продлевался.

Минстроем России осуществлен ряд организационно-практических мер, направленных на сокращение бюджетных расходов в части, касающейся цифровой трансформации строительной отрасли и жилищно-коммунального хозяйства:

обеспечено функционирование государственной информационной системы жилищно-коммунального хозяйства за счет внебюджетного финансирования;

прорабатывается вопрос развития федеральной государственной информационной системы ценообразования в строительстве в рамках концессионного соглашения на основе классификатора строительных ресурсов, утвержденного приказом Минстроя России от 30 декабря 2021 г. № 1059/пр;

ведется работа по созданию комплексных отечественных программных решений для всех этапов жизненного цикла объектов капитального строительства (далее – ОКС) за счет внебюджетного финансирования;

разрабатывается за счет внебюджетного финансирования на базе единой информационной системы жилищного строительства АО «ДОМ.РФ» платформа, обеспечивающая автоматизацию сбора и предоставление сведений в отношении ОКС, реализуемых с привлечением средств бюджетов бюджетной системы любого уровня.

Основным мероприятием в рамках реализации цифровой трансформации в строительной отрасли, которое финансируется за счет средств бюджетной системы, является создание государственной информационной системы обеспечения градостроительной деятельности Российской Федерации (далее – ГИСОГД РФ) федерального проекта «Цифровое государственное управление» национального проекта «Национальная экономика Российской Федерации».

В настоящее время значительно сокращены затраты на создание и эксплуатацию ГИСОГД РФ. Финансирование перераспределено на иные проекты в сфере цифровой трансформации, не имеющие финансового обеспечения в текущем году, в целях их ускоренной реализации.

В их числе задача создания системы управления проектами объектов капитального строительства (далее – ИСУП ОКС), которая имеет аналогичные функциональные возможности с предлагаемой Деловой Россией информационной системой «Стройплатформа», и предполагает взаимодействие участников инвестиционно-строительного проекта путем электронного документооборота на базе отечественного программного обеспечения.

ИСУП ОКС разрабатывается на базе полученного безвозмездно программного обеспечения единой информационной системы «Мосгорзаказ» Правительства Москвы путем создания типового решения федерального уровня, тиражирование которого в регионах позволит значительно сократить расходы бюджетной системы на различных уровнях. При этом базовые лицензии ИСУП ОКС будут передаваться пользователям безвозмездно.

ИСУП ОКС планируется дополнять функциональными возможностями как за счет средств Минстроя России из источников вышеуказанной экономии, так и путем создания отдельных модулей системы на условиях государственно-частного партнерства и законодательства о концессионных соглашениях.

В данной работе мы ожидаем активность разных субъектов рынка, в том числе и представителей Деловой России.

Таким образом, Минстроем России обеспечивается реализация исчерпывающего набора мер, позволяющих сократить затраты бюджетных средств и привлечь к реализации профильных мероприятий представителей частных отраслевых организаций.

Приложение: предложения Деловой России на 6 л. в 1 экз.



И.Э. Файзуллин

Исх. № *388* от *06.05.2022*

На № 18877-КМ/14 от 28.04.2022

Заместителю Министра строительства  
и жилищно-коммунального хозяйства  
Российской Федерации

К.А.МИХАЙЛИКУ

*Ответ на обращение*

Уважаемый Константин Александрович!

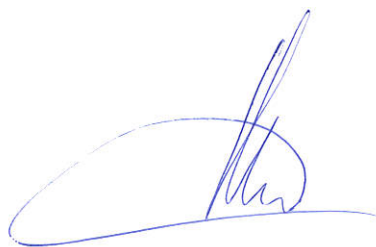
В ответ на Ваш запрос от 28.04.2022 № 18877-КМ/14 направляем предложения в соответствии с пунктом 8 Перечня поручений по итогам встречи Президента Российской Федерации с членами Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» 3 февраля 2022 г. (от 26.04.2022 г. № Пр-740, далее – Перечень поручений).

Приложение:

1. Предложения «Деловой России» по пункту 8 Перечня поручений на 5 л. в 1 экз.
2. Заключение о результатах исследовательского отчета на тему «Цифровизация строительной отрасли на всех этапах жизненного цикла объекта капитального строительства» на 6 л. в 1 экз.

*С уважением,*

Председатель Организации



А.Е.Репик



**Предложение «Деловой России» по пункту 8  
Перечня поручений Президента РФ от 24 апреля 2022 г. № Пр-740**

**Минстрою России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и при участии Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» рассмотреть вопрос об осуществлении взаимодействия с частными организациями в части, касающейся цифровой трансформации строительной и жилищно-коммунальной отраслей в целях сокращения бюджетных расходов.**

1) «Национальным объединением организаций в сфере технологий информационного моделирования» (НОТИМ) и Федеральным бюджетным образовательным учреждением высшего образования «НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ МОСКОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ СТРОИТЕЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ» (НИУ МГСУ) было проведено исследование на тему: «Цифровизация строительной отрасли на всех этапах жизненного цикла объекта капитального строительства», целью которого являлось подтверждение качественных и экономических показателей при использовании цифровых платформ на всех этапах жизненного цикла объекта строительства, путем проведения маркетингового анализа предприятий строительной отрасли на предмет внедрения (использования) специализированного программного обеспечения и цифровых платформ.

Исследование проводилось с использованием статистического анализа, метода опроса (анкетирование) и структурированного интервью представителей строительной отрасли, использующих в своей деятельности цифровые технологии, также были проведены расчеты эффективности применения цифровых технологий (включая систему электронного документооборота, среду общих данных и цифровые платформы) на примере пилотных проектов в строительстве.

Использование единой цифровой платформы на всех стадиях жизненного цикла объекта строительства способствует повышению экономической эффективности инвестиционно-строительной деятельности, в том числе отмечается:

1. Применение ТИМ на основе среды общих данных и цифровой платформы имеет следующие системные эффекты:

- повышение точности стоимостных оценок инвестиционно-строительного проекта на 10-30 %;
- сокращение коллизий, запросов информации и изменений в проекте до 25-40 %;
- сокращение транзакционных издержек взаимодействий стейкхолдеров инвестиционно-строительного проекта на 20-30%;
- повышение производительности труда на 10-15%, в том числе за счет снижения трудозатрат на внесение изменений в проект на 10-40%.

2. Применение системы электронного документооборота и цифровой платформы на стадии строительства формирует следующие эффекты:

- снижение временных и финансовых затрат на сопровождение и контроль строительства в 2 раза;
- сокращение сроков исправления замечаний в 2-5 раз;
- сокращение сроков и затрат на оформление исполнительной документации в 2-5 раз;
- сокращение сроков строительства.

В результате исследования **доказана целесообразность создания единой цифровой платформы** взаимодействия стейкхолдеров инвестиционно-строительного проекта путем электронного документооборота на базе отечественного программного обеспечения.

На основании вышесказанного предлагаем создать Государственную Информационную Систему «Стройплатформа» (ГИС «Стройплатформа») **без привлечения средств федерального бюджета.**

Проект предлагается реализовать посредством заключения концессионного соглашения в отношении объектов информационных технологий (ГИС «Стройплатформа», Интернет-сайт, мобильные приложения) в соответствии с главой 4.1 Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» (далее – Закон о КС).

Концедентом (публичной стороной) по концессионному соглашению будет выступать Российская Федерация в лице Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации – в силу статуса объекта концессионного соглашения как федеральной ГИС и принадлежности исключительных прав на модифицируемые при создании объекта РИД в составе ИАС УИСП и ИАС «Мониторинг» Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации.

Выбор юридического механизма реализации проекта (концессионное соглашение) обусловлен двумя основными группами факторов:

- соответствием модели государственно-частного партнёрства (концессии) стратегическим интересам частной и публичной стороны;
- прямо предусмотренная законом возможность передачи функции по созданию, эксплуатации и техническому обслуживанию ГИС мотивированному инвестору (концессионеру);
- привлечение инвестором необходимого финансирования, использованием его технических возможностей, опыта и навыков управления для максимально эффективной реализации проекта;
- без привлечения средств федерального бюджета;
- сохранение у публичной стороны рычагов контроля за реализацией проекта;
- предоставление концессионеру всех необходимых гарантий содействия в реализации проекта и окупаемости инвестиций.

Данные возможности и необходимую гибкость в урегулировании интересов каждой из сторон в проекте на основе договора предоставляют только концессионные соглашения, заключаемые в соответствии с Законом о КС, и соглашения о государственно-частном партнерстве, заключаемые в соответствии с Федеральным законом от 13.07.2015 № 224-ФЗ «О государственно-частном

партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации...» (далее – Закон о ГЧП);

- статусом и значением ГИС «Стройплатформа» для реализации государственных функций в сфере строительства. Данная платформа получит статус федеральной ГИС и будет иметь федеральное значение с точки зрения цифровизации, автоматизации бизнес-процессов и обеспечения прозрачности строительных проектов, реализуемых с привлечением средств федерального бюджета, полноты информации о таких проектах и ОКС, надлежащего контроля за строительством и эффективностью расходования бюджетных средств на всех этапах жизненного цикла ОКС.

При этом использование концессионного соглашения, заключаемого по Закону о КС, в отличие от соглашений о государственно-частном партнёрстве, заключаемых по Закону о ГЧП, и других инвестиционных механизмов требует, чтобы исключительные права на РИД (программное обеспечение, базы данных, иные объекты авторского права), создаваемые в составе объекта концессионного соглашения, возникали у Концедента (в отношении федеральных ГИС – у Российской Федерации) в момент создания таких РИД, что является важной гарантией защиты публичных интересов в таких национально значимых проектах.

Объект концессионного соглашения в рамках проекта будет создан концессионером за свой счет, при этом Концедент предоставляет (обеспечивает предоставление) концессионеру для цели создания объекта права использования РИД, входящих в состав информационно-аналитических систем (ИАС УИСП и ИАС «Мониторинг»).

Исключительные права на РИД (программы для ЭВМ, базы данных) в составе объекта концессионного соглашения возникают у Концедента с момента ввода соответствующих ОИТ в эксплуатацию (права возникают по мере ввода в эксплуатацию компонентов (подсистем) ГИС «Стройплатформа», создаваемых концессионером поэтапно).

Концедент на основании концессионного соглашения безвозмездно предоставляет (обеспечивает предоставление) концессионеру для целей эксплуатации и технического обслуживания ГИС «Стройплатформа» права использования всех РИД в составе объекта концессионного соглашения на срок эксплуатации.

Финансирование мероприятий по созданию (доработке, развитию) Системы, ее эксплуатации (в части обязательств концессионера) и техническому обслуживанию,

а равно исполнению иных предусмотренных концессионным соглашением обязанностей концессионера осуществляется полностью за счет концессионера.

Выплата капитальных грантов, платы Концедента и иное финансирование проекта из федерального бюджета Российской Федерации не осуществляются.

Окупаемость инвестиций концессионера в целях обеспечения экономической эффективности проекта достигается за счет использования концессионером ГИС «Стройплатформа» (включая информацию, собираемую с использованием платформы) при осуществлении коммерческой деятельности концессионера, а именно посредством прямого получения платы от пользователей коммерческих

компонентов концессионера, интегрированных и иным образом взаимодействующих с ГИС «Стройплатформа», а также компонентов (сервисов) операторов иных платных модулей, интегрированных или иным образом взаимодействующих с ГИС «Стройплатформа».

Концессионер будет осуществлять в предусмотренных концессионным соглашением порядке, пределах и объеме функцию оператора ГИС «Стройплатформа», владельца Интернет-сайта и иных ОИТ в составе объекта концессионного соглашения в части:

- предоставления информационной поддержки (сопровождения) пользователям в автоматизированном режиме, а также посредством организации и осуществления деятельности колл-центра для получения и обработки запросов пользователей;

- обеспечения технологической возможности внесения информации, доступа к информации и изменения информации в ГИС «Стройплатформа» посредством бесплатного доступа к пользовательским интерфейсам Интернет-сайта и мобильных приложений по информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», различным видам пользователей в соответствии с правами (условиями, категориями) доступа. Права (условия, категории) доступа устанавливаются Концессионером по согласованию с Концедентом, при этом технические параметры такого доступа и деятельности по эксплуатации Системы должны соответствовать технико-экономическим показателям объекта концессионного соглашения и требованиям об уровне услуг, которые прилагаются к концессионному соглашению.

При этом Концедент в силу своего статуса и возможностей будет обеспечивать взаимодействие государственных информационных систем, предусмотренных технической документацией на ГИС «Стройплатформа», и иных информационных систем с ГИС «Стройплатформа» и другими программами ЭВМ и базами данных в составе ГИС «Стройплатформа» в целях обмена данными в соответствии с законодательством Российской Федерации и концессионным соглашением и обеспечения эффективного развития и эксплуатации ГИС «Стройплатформа».

При этом Концедент будет обязан осуществлять в порядке и на условиях, установленных концессионным соглашением и нормативным правовым актом, регламентирующим функционирование ГИС «Стройплатформа», действия по обеспечению достоверности, актуальности и правомерности предоставления пользователями в ГИС «Стройплатформа» информации, в том числе все необходимые для этого действия по автоматической или автоматизированной обработке и (или) удалению информации в ГИС «Стройплатформа» собственными силами или силами привлеченных им лиц.

2) Разработать «Методику определения размера затрат, связанных с применением технологий информационного моделирования на этапе строительства (реконструкции) объекта капитального строительства» и оценку совокупного экономического эффекта, связанного с применением этих технологий, на этапах строительства (реконструкции) и эксплуатации.

3) Рекомендовать рассмотрение возможности применения цифровой

монтажной маркировки в качестве стандарта (эффективности и качества строительного процесса) на всех стадиях жизненного цикла объекта строительства, эксплуатации или реконструкции

4) Рассмотреть возможность внедрения технологий единого открытия ордеров на производство работ, на базе разработанных частными компаниями решений по управлению деятельностью эксплуатирующих предприятий. Это позволит уйти от планового формата работы всех эксплуатирующих организаций, которые самостоятельно регулируют сроки аварии без возможности проверки. Министерство строительства и ЖКХ получит полную верифицируемую базу данных по аварийности и их устранению без бюджетных расходов.

5) В целях оптимизации бюджетных расходов создать на площадке Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» постоянно действующую рабочую группу с участием Минстроя, Минцифры и НОТИМа по разработке программ субсидирования отечественного программного обеспечения.