



2026

Отчет

**о результатах контрольного
мероприятия «Аудит использования
подведомственными организациями
Минстроя России (выборочно) средств
федерального бюджета и доходов
от приносящей доход деятельности,
получаемых в рамках исполнения
своих полномочий в 2020–2025 годах»**

Утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации 29 мая 2026 года



Н.А. ТРУНОВА

аудитор Счетной палаты
Российской Федерации

Ключевые итоги контрольного мероприятия

Описание основной цели мероприятия

Оценить деятельность федерального бюджетного учреждения «Федеральный центр строительного контроля», федерального автономного учреждения «РосКапСтрой», федерального автономного учреждения «Главное управление государственной экспертизы» (далее – подведомственные организации, ФБУ «РосСтройКонтроль», ФАУ «РосКапСтрой», ФАУ «Главгосэкспертиза России») по использованию средств федерального бюджета и доходов от приносящей доход деятельности, получаемой в рамках исполнения своих полномочий.

Наиболее важные результаты мероприятия

На протяжении длительного времени функционирования ФАУ «Главгосэкспертиза России» на его счетах оставались излишние объемы денежных средств, превышающие потребность в содержании учреждения и исполнении его обязательств.

Так, по состоянию на 1 января 2026 года остатки средств на счетах ФАУ «Главгосэкспертиза России» составляли 11,9 млрд рублей.

Накопленный остаток денежных средств сформирован при многолетнем положительном финансовом потоке (сальдо) от приносящей доход деятельности ФАУ «Главгосэкспертиза России».

Установлены факты, свидетельствующие о необходимости дополнительного экономического обоснования цен (тарифов) от оказания услуг ФАУ «РосКапСтрой».

Стоимость оказания услуг по технической поддержке ИСУП¹ формировалась на основании предварительных расчетов ФАУ «РосКапСтрой», в которые включены затраты (работы по доработке ИСУП, повышение квалификации сотрудников и т. д.), расходы по которым документально не подтверждены ФАУ «РосКапСтрой», что привело к увеличению стоимости оказания услуг и дополнительным расходам бюджетов субъектов Российской Федерации в сумме 136 578,6 тыс. рублей.

1. Информационная система управления проектами государственного заказчика в сфере строительства (далее – ИСУП).

Минстроем России утвержден устав ФАУ «РосКапСтрой» в новой редакции, которым была определена новая цель создания учреждения: выполнение подрядных работ по инженерным изысканиям, проектированию, строительству и реконструкции объектов капитального строительства.

В 2022–2025 годах заключено 39 государственных (муниципальных) контрактов на общую сумму 105 027 867,11 тыс. рублей, по которым ФАУ «РосКапСтрой» выступает в роли генерального подрядчика (контракты свыше 100 тыс. рублей). Источником финансового обеспечения по договорам являются бюджетные средства.

По ряду контрактов произошло увеличение цены, увеличение аванса, а также увеличение сроков выполнения подрядных работ².

38 из 39 контрактов заключены с ФАУ «РосКапСтрой» как с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем). Однако больше половины контрактов отдано на субподряд подведомственным организациям ФАУ «РосКапСтрой»³.

При этом по 19 субподрядным контрактам, заключенным с ООО «РКС-ЧИСТЫЕ ВОДЫ», отношение цены договора субподряда к цене контракта ФАУ «РосКапСтрой» составило от 97,6 до 99 %, а по контрактам, заключенным с ООО «РКС-ИНФРАСТРУКТУРНЫЕ ПРОЕКТЫ», – от 72,11 до 96,01 %.

В настоящее время из 39 контрактов ФАУ «РосКапСтрой» 27 контрактов на общую сумму 84 212 883,34 тыс. рублей находятся на стадии исполнения, 11 контрактов на общую сумму 20 346 956,72 тыс. рублей расторгнуты (9 контрактов – на основании одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта, 2 контракта – по соглашению сторон) и только по одному контракту на сумму 468 027,05 тыс. рублей обязательства исполнены.

Также по ряду контрактов ФАУ «РосКапСтрой» является ответчиком по 100 исковым производствам, на общую сумму 6 767,33 млн рублей, в том числе за ненадлежащее исполнение обязательств по контрактам.

Функции проведения строительного контроля одновременно осуществляют две подведомственные организации Минстроя России ФАУ «РосКапСтрой» и ФБУ «РосСтройКонтроль».

Установлены нарушения при заключении и исполнении договоров ФБУ «РосСтройКонтроль».

-
2. По 12 контрактам произошло увеличение цены на общую сумму 5 909 051,79 тыс. рублей, по 12 контрактам – увеличение аванса на общую сумму 6 977 108,23 тыс. рублей. По 17 контрактам заключались дополнительные соглашения на увеличение сроков выполнения подрядных работ.
 3. 23 контракта – ООО «РКС-ЧИСТЫЕ ВОДЫ», 5 контрактов – ООО «РКС-ИНФРАСТРУКТУРНЫЕ ПРОЕКТЫ».

Наиболее значимые выводы, требования, предложения (рекомендации)

Деятельность автономных учреждений регулируется Гражданским кодексом Российской Федерации и Федеральным законом № 174-ФЗ⁴.

В соответствии с действующим законодательством доходы автономного учреждения поступают в его самостоятельное распоряжение и используются им для достижения целей, при этом перечисление неиспользуемых денежных средств, полученных от приносящей доход деятельности, в доход федерального бюджета не предусмотрено.

ФАУ «РосКапСтрой» увеличил стоимость оказания услуг по технической поддержке ИСУП путем включения в расчет документально не подтвержденных расходов, что привело к дополнительным расходам бюджетов субъектов Российской Федерации.

ФАУ «РосКапСтрой» ненадлежащим образом осуществляет деятельность по выполнению подрядных работ по инженерным изысканиям, проектированию, строительству и реконструкции объектов капитального строительства.

Совмещение ФАУ «РосКапСтрой» нескольких функций и видов деятельности может являться причиной низкого качества исполнения подрядных работ, осуществляемых учреждением в рамках государственных контрактов, а также повлечь за собой риски некачественного выполнения функции заказчика и проведения строительного контроля.

Выявлены признаки нарушения ФБУ «РосСтройКонтроль» Федерального закона № 135-ФЗ⁵.

По результатам контрольного мероприятия предлагается рекомендовать Правительству Российской Федерации поручить Минстрою России в срок до 3 августа 2026 года совместно с Минфином России подготовить предложение о перечислении в 2026 году ФАУ «Главгосэкспертиза России» в федеральный бюджет 50 % от свободных остатков средств, полученных от приносящей доход деятельности (по аналогии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 7 июля 2016 г. № 1427-р).

Полный текст выводов, требований и предложений (рекомендаций) приводится в соответствующих разделах отчета.

4. Федеральный закон от 3 ноября 2006 г. № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» (далее – Федеральный закон № 174-ФЗ).

5. Федеральный закон от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

1. Основание проведения контрольного мероприятия

Пункт 3.13.0.6 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2026 год (переходящее из Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2025 год, пункт 3.13.0.16), Федеральный закон «О Счетной палате Российской Федерации», статьи 13–15.

2. Предмет контрольного мероприятия

Деятельность подведомственных организаций по использованию средств федерального бюджета и доходов от приносящей доход деятельности, получаемой в рамках исполнения своих полномочий.

3. Объекты контрольного мероприятия

- Федеральное бюджетное учреждение «Федеральный центр строительного контроля» (г. Москва).
- Федеральное автономное учреждение «РосКапСтрой» (г. Москва).
- Федеральное автономное учреждение «Главное управление государственной экспертизы» (г. Москва).

4. Срок проведения контрольного мероприятия

С 1 декабря 2025 года по 29 мая 2026 года, без выезда на объекты.

5. Цель контрольного мероприятия

Оценить соблюдение бюджетного законодательства, нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, порядок планирования и администрирования доходов от приносящей доход деятельности, использования средств на реализацию государственного задания, а также расходов, осуществляемых за счет доходов (финансовый аудит).

6. Проверяемый период деятельности

2020–2025 годы, при необходимости – иные периоды.

7. Краткая характеристика проверяемой сферы деятельности подведомственных организаций

ФАУ «Главгосэкспертиза России» создано в соответствии с приказом Минрегионразвития России № 795/пр⁶ путем изменения типа существующего федерального государственного учреждения «Главное управление государственной экспертизы».

В соответствии с Уставом № 898/пр⁷ ФАУ «Главгосэкспертиза России» создано для выполнения работ и оказания услуг в целях осуществления отдельных полномочий Минстроя в сферах:

- организации и проведения государственной экспертизы проектной документации, в том числе в части проверки достоверности определения сметной стоимости, и результатов инженерных изысканий;
- нормирования и ценообразования при проектировании и строительстве;
- содержания и эксплуатации имущества, в том числе необходимого для обеспечения исполнения функций Минстроя России в установленной сфере деятельности, а также имущества, переданного организациям, подведомственным Минстрою России;
- экспертного сопровождения результатов инженерных изысканий разделов проектной документации объекта капитального строительства.

ФАУ «РосКапСтрой» создано в соответствии с приказом № 142/пр⁸ путем переименования из федерального автономного образовательного учреждения дополнительного профессионального образования «Государственная академия повышения квалификации и переподготовки кадров для строительства и жилищно-коммунального комплекса».

6. Приказ Минрегионразвития России от 28 декабря 2010 г. № 795/пр «О создании федерального автономного учреждения «Главное управление государственной экспертизы» путем изменения типа существующего федерального государственного учреждения «Главное управление государственной экспертизы» .

7. Утвержден приказом Минстроя России от 25 октября 2022 г. № 898/пр «Об утверждении устава федерального автономного учреждения «Главное управление государственной экспертизы» в новой редакции» (далее – Устав № 898/пр).

8. Приказ Минстроя России от 14 марта 2016 г. № 142/пр «О переименовании федерального автономного образовательного учреждения дополнительного профессионального образования «Государственная академия повышения квалификации и переподготовки кадров для строительства и жилищно-коммунального комплекса».

В соответствии с Уставом № 235/пр⁹ целями создания ФАУ «РосКапСтрой» установлены:

- выполнение функций заказчика в сфере проектирования, строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства, осуществляемых за счет средств федерального бюджета и иных видов бюджета бюджетной системы Российской Федерации, выполнения подрядных работ по инженерным изысканиям, проектированию, строительству и реконструкции объектов капитального строительства, а также осуществления экспертной деятельности в указанных сферах;
- повышение профессиональных знаний специалистов в сфере градостроительства, строительства и жилищно-коммунального хозяйства.

ФБУ «РосСтройКонтроль» создано в соответствии с приказом Минстроя России от 9 октября 2020 г. № 602/пр¹⁰ путем переименования из федерального бюджетного учреждения «Федеральный центр по сопровождению инвестиционных программ».

В соответствии с Уставом № 638/пр¹¹ ФБУ «РосСтройКонтроль» создано в целях проведения строительного контроля в процессе строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, удовлетворения универсальных информационных потребностей общества, организации библиотечной, библиографической и научно-информационной деятельности, обеспечения формирования и эффективного использования государственных ресурсов научно-технической информации, их интеграции в мировое информационное пространство и содействия созданию рынка информационных продукции и услуг и собирания, сохранения и предоставления в пользование обществу универсального фонда материальных объектов с зафиксированной на них информацией в виде текста, звукозаписи или изображения, предназначенной для передачи во времени и пространстве в целях хранения и общественного пользования.

Учредителем подведомственных организаций является Российская Федерация.

Функции и полномочия учредителя от ее имени осуществляет Минстрой России.

Органами управления ФАУ «Главгосэкспертиза России» и ФАУ «РосКапСтрой» являются наблюдательный совет¹², руководитель (начальник) учреждения, для ФАУ «Главгосэкспертиза России» также Совет государственной экспертизы учреждения.

ФБУ «РосСтройКонтроль» возглавляет генеральный директор, назначаемый на должность и освобождаемый от должности учредителем.

Подведомственные организации осуществляют свою деятельность на основании уставов, утверждаемых приказами Минстроя России.

9. Утвержден приказом Минстроя России от 31 марта 2023 г. № 235/пр «Об утверждении устава федерального автономного учреждения «РосКапСтрой» (далее – Устав № 235/пр).

10. Приказ Минстроя России от 9 октября 2020 г. № 602/пр «О переименовании федерального бюджетного учреждения «Федеральный центр по сопровождению инвестиционных программ».

11. Утвержден приказом Минстроя России от 3 августа 2022 г. № 638/пр «Об утверждении устава федерального бюджетного учреждения «Федеральный центр строительного контроля» в новой редакции» (далее – Устав № 638/пр).

12. Составы наблюдательного совета на 5 лет утверждены приказами Минстроя России от 12 ноября 2025 г. № 692/пр «Об утверждении состава наблюдательного совета федерального автономного учреждения «Главное управление государственной экспертизы» и от 9 июня 2021 г. № 370/пр «Об утверждении состава наблюдательного совета федерального автономного учреждения «РосКапСтрой».

Основными способами проверки являлись документальный, расчетный и учетный, а также проверка, анализ, оценка¹³.

8. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

8.1. Оценка соблюдения бюджетного законодательства, нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, порядок планирования и администрирования доходов от приносящей доход деятельности, использования средств на реализацию государственного задания, а также расходов, осуществляемых за счет доходов (финансовый аудит)

8.1.1. Проверка наличия на балансах подведомственных организаций в течение длительного времени значительного объема неиспользуемых остатков денежных средств

8.1.1.1. На протяжении длительного времени функционирования ФАУ «Главгосэкспертиза России» на его счетах оставались значительные объемы денежных средств.

Так, по состоянию на 1 января 2026 года остатки средств на счетах ФАУ «Главгосэкспертиза России» составляли 11,9 млрд рублей.

Источниками образования остатков являлись собственные доходы, финансирование из бюджета на протяжении всего периода деятельности учреждение не получало.

Также помимо собственных доходов от уставных направлений деятельности ФАУ «Главгосэкспертиза России» вплоть до 2023 года получало доходы в виде процентов на сумму неснижаемого остатка от размещенных средств на банковских счетах учреждения и от размещения остатка средств на депозитах. С 2014 года учреждение получило доходы от размещения остатка средств на депозитах в размере 7,023 млрд рублей.

С 2023 года ФАУ «Главгосэкспертиза России» осуществляет операции с денежными средствами на лицевых счетах, открытых учреждению в Управлении Федерального

13. Информация в отчете сформирована на основе данных, полученных по запросам информации, размещенных в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» (далее – ГИИС «Электронный бюджет»), подсистемы «Бюджетное планирование», ЕИС Закупки, ПИАО, а также информационной системы «СПАРК».

Описание данных, методов их сбора и анализа, использованных для получения доказательств и обоснования результатов контрольного мероприятия, представлено в приложении № 2 к отчету.

казначейства по г. Москве без возможности перечисления с них средств на счета, открытые в кредитной организации, в том числе для размещения средств на депозитах¹⁴.

Первые крупные остатки на счетах (свыше 1 млрд рублей) образовались у ФАУ «Главгосэкспертиза России» в 2007 году.

Сведения об остатках средств на счетах учреждения по состоянию на конец отчетного года представлены в таблице 1.

Таблица 1

(тыс. руб.)

Показатель	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.
Остаток на конец периода	1 625 289,00	2 909 275,00	4 614 778,00	6 111 173,04	7 568 146,43	9 024 584,86	11 341 093,96
Доход по депозитам	–	–	–	–	–	–	–
Показатель	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.
Остаток на конец периода	13 424 625,27	14 778 674,03	13 467 885,78	14 838 770,94	14 811 108,24	13 216 261,37	10 502 578,45
Доход по депозитам	361 731,83	1 057 471,16	1 235 519,6	985 121,19	953 276,98	544 448,32	514 048,91
Показатель	2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.	2025 г.	X	X
Остаток на конец периода	12 008 894,14	13 427 184,87	13 375 044,44	12 881 531,4	11 881 167,54	X	X
Доход по депозитам	1 227 536,74	144 185,26	–	–	–	X	X

14. Пункты 29–30 статьи 9 Федерального закона от 21 ноября 2022 г. № 448-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации»; пункт 18 статьи 5 Федерального закона от 2 ноября 2023 г. № 520-ФЗ «О внесении изменений в статьи 96.6 и 220.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации, приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2024 году»; пункт 8 статьи 14 Федерального закона от 29 октября 2024 г. № 367-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации, приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации, признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2025 году», пункты 6–7 статьи 14 Федерального закона от 28 ноября 2025 г. № 431-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации, приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации, признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2026 году».

Накопленный остаток денежных средств учреждения сформирован при многолетнем положительном финансовом потоке (сальдо) от платной деятельности учреждения.

Незначительное снижение остатков средств на счетах ФАУ «Главгосэкспертиза России» в 2023–2025 годах обусловлено прекращением получения дополнительного дохода от размещения средств на депозитах и увеличением расходов при неизменной положительной динамике доходов.

ФАУ «Главгосэкспертиза России», являясь некоммерческой организацией, не имеет в качестве основной цели своей деятельности извлечение прибыли.

Деятельность автономных учреждений регулируется Гражданским кодексом Российской Федерации и Федеральным законом № 174-ФЗ, согласно которым доходы автономного учреждения поступают в его самостоятельное распоряжение и используются им для достижения целей, ради которых оно создано. Собственник имущества автономного учреждения не имеет права на получение доходов от осуществления автономным учреждением деятельности и использование закрепленного за автономным учреждением имущества.

Таким образом, действующим законодательством перечисление неиспользуемых денежных средств, полученных от приносящей доход деятельности, в доход федерального бюджета не предусмотрено.

При этом в 2016 году в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 7 июля 2016 г. № 1427-р по предложению Минстроя России в федеральный бюджет были перечислены средства ФАУ «Главгосэкспертиза России», полученные от приносящей доход деятельности, в размере 1,8 млрд рублей.

8.1.1.2. Финансовое обеспечение деятельности ФАУ «РосКапСтрой» в проверяемом периоде осуществлялось за счет:

- субсидий из федерального бюджета на иные цели, предусмотренных законодательством Российской Федерации;
- доходов от собственности;
- доходов, получаемых от приносящей доход деятельности, в том числе от образовательной деятельности (переподготовка, повышение квалификации и профессиональной подготовки кадров по образовательным программам послевузовского профессионального образования в сфере градостроительства, строительства и жилищно-коммунального комплекса).

Сведения об остатках средств на счетах учреждения по состоянию на конец отчетного года представлены в таблице 2.

Таблица 2

(тыс. руб.)

Показатель	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.	2025 г.
Остаток на конец периода	17 668,8	75 186,1	239 344,2	1 701 295,6	3 072 125,9	3 556 812,6	1 236 882,5

Значительный прирост остатков в 2023–2024 годах произошел за счет увеличения поступления денежных средств в рамках осуществления ФАУ «РосКапСтрой» подрядных работ по строительству и реконструкции объектов.

Остаток средств на конец года позволяет ФАУ «РосКапСтрой» выполнять свои обязательства (выплата заработной платы, перечисление страховых взносов, налогов, коммунальные платежи и др.) в январе – феврале следующего года в связи с тем, что поступление доходов от приносящей доход деятельности в указанном периоде минимально и не позволяет в полном объеме обеспечить принятые обязательства.

8.1.1.3. Финансовое обеспечение деятельности ФБУ «РосСтройКонтроль» в проверяемом периоде осуществлялось за счет:

- субсидий из федерального бюджета на иные цели, предусмотренных законодательством Российской Федерации;
- субсидий из федерального бюджета на выполнение государственного задания;
- доходов, получаемых от приносящей доход деятельности, в том числе от проведения строительного контроля.

Сведения об остатках средств на счетах учреждения по состоянию на конец отчетного года представлены в таблице 3.

Таблица 3

(тыс. руб.)

Показатель	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.	2025 г.
Остаток на конец периода	46 697,5	408 079,5	631 510,5	723 557,1	802 575,9	842 599,3	604 118,9

Остаток средств на конец года обусловлен необходимостью обеспечения финансовой устойчивости ФБУ «РосСтройКонтроль» в первом квартале следующего года при минимальном поступлении средств от оказания услуг строительного контроля от заказчиков.

8.1.2. Проверка соблюдения требований нормативных правовых актов, внутренних распорядительных документов при формировании и использовании доходов от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности

8.1.2.1. На основании данных отчетности ФАУ «Главгосэкспертиза России» за период 2020–2025 годов выявлен стабильный рост доходов от 6 626 779,9 тыс. рублей в 2020 году до 12 116 536,4 тыс. рублей в 2025 году, который представлен на рисунке 1.

Наибольшую долю дохода приносит государственная экспертиза проектной документации и результатов инженерных изысканий, проверка сметной стоимости объектов, а также судебная экспертиза, экспертное сопровождение от 81,8 до 88,5 % и информационно-консультационные услуги – от 1,16 до 12,61 %.

Выборочной проверкой установлено, что на бухгалтерских счетах корректно и в полном объеме отражены факты хозяйственной жизни ФАУ «Главгосэкспертиза России», относящиеся к формированию финансового результата, в соответствии с учетной политикой и действующим законодательством.

Рисунок 1



ФАУ «Главгосэкспертиза России» в части составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности (далее – ПФХД) руководствуется Приказом Минстроя России № 756/пр¹⁵.

Доходная часть бюджета формируется на основании данных о фактически заключенных доходных договорах/контрактах, прогнозных значениях по заключению новых доходных договоров/контрактов, прочих источниках поступлений доходов (штрафы, пени, неустойки и прочие).

Поступления от приносящей доход деятельности остаются в распоряжении ФАУ «Главгосэкспертиза России» и используются им для достижения целей, ради которых оно создано.

Сравнительный анализ утвержденных плановых назначений и фактических объемов полученных доходов от приносящей доход деятельности за период 2020–2025 годов¹⁶ показал выполнение плановых показателей: в 2020 году – 103,4 %; в 2021 году – 126 %; в 2022 году – 110,6 %; в 2023 году – 108,7 %; в 2024 году – 110,9 %; в 2025 году – 99,4 %¹⁷.

8.1.2.2. Градостроительным кодексом¹⁸ определено отнесение проведения государственной экспертизы проектной документации к полномочиям органов государственной власти Российской Федерации в области градостроительной деятельности.

Частью 3.4 статьи 49 Градостроительного кодекса предусматривается перечень объектов, в отношении которых требуется проведение исключительно государственной экспертизы, частью 4.1 статьи 49 Градостроительного кодекса предусматривается перечень объектов, в отношении которых экспертиза должна быть проведена федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, архитектуры, градостроительства или подведомственным ему государственным учреждением. К указанному относятся в том числе и объекты, строительство, реконструкция, капитальный ремонт, снос которых финансируется с привлечением средств федерального бюджета.

ФАУ «Главгосэкспертиза России» как подведомственная организация Минстроя России уполномочена на проведение государственной экспертизы проектной документации.

Основные виды деятельности, осуществляемые ФАУ «Главгосэкспертиза России», установлены Уставом № 898/пр. Но наибольшую долю дохода приносит государственная экспертиза проектной документации и результатов инженерных изысканий, которая проводится на основании договора, заключаемого между ФАУ «Главгосэкспертиза России»

15. Приказ Минстроя России от 9 декабря 2020 г. № 756/пр «Об утверждении Порядка составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности федеральных государственных бюджетных и автономных учреждений, функции и полномочия учредителя которых осуществляет Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации» (далее – Приказ Минстроя России № 756/пр, Порядок № 756/пр).

16. На основании формы ОКУД 0503737.

17. Неисполнение плановых показателей в 2025 году на 0,6 % из-за невыполнения плана по доходам от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат.

18. Пунктом 5.1 части 1 статьи 6 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – Градостроительный кодекс).

и заявителем по правилам, установленным гражданским законодательством Российской Федерации применительно к договору возмездного оказания услуг¹⁹.

Размер платы за проведение государственной экспертизы определяется в договоре, является расчетной величиной.

Методика расчета платы за государственную экспертизу установлена Постановлением № 145.

Количество выданных заключений ФАУ «Главгосэкспертизы» по объектам капитального строительства в разрезе функционального назначения объектов с разделением по основному источнику финансирования представлено в таблице 4.

Таблица 4

(шт.)

Назначение объекта	Количество объектов	В том числе с разделением по основному источнику финансирования объекта капитального строительства			
		федеральный бюджет	региональный бюджет	муниципальный бюджет	иной

2020 г.

Жилые	138	86	1	0	51
Промышленные	1 394	113	1	1	1 279
Транспортная инфраструктура	1 144	408	34	6	696
Социально-культурные	579	345	27	0	207
Иные*	633	334	11	9	279

2021 г.

Жилые	127	78	0	0	49
Промышленные	1 259	120	5	0	1 134
Транспортная инфраструктура	1 280	615	53	7	605
Социально-культурные	561	355	22	3	181
Иные	699	396	12	7	284

19. Пункты 22, 26 Положения об организации и проведении государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 5 марта 2007 г. № 145 (далее – Постановление № 145).

Назначение объекта	Количество объектов	В том числе с разделением по основному источнику финансирования объекта капитального строительства			
		федеральный бюджет	региональный бюджет	муниципальный бюджет	иной

2022 г.

Жилые	199	128	1	2	68
Промышленные	1 239	125	5	3	1106
Транспортная инфраструктура	1 826	743	61	8	1014
Социально- культурные	676	419	32	26	199
Иные	726	365	24	17	320

2023 г.

Жилые	127	78	2	1	46
Промышленные	1 200	147	6	0	1047
Транспортная инфраструктура	1 338	443	52	8	835
Социально- культурные	657	413	45	19	180
Иные	760	349	41	11	359

2024 г.

Жилые	121	72	0	0	49
Промышленные	1 154	195	1	0	958
Транспортная инфраструктура	1 032	306	58	20	648
Социально- культурные	612	306	48	19	239
Иные	814	289	66	29	430

Назначение объекта	Количество объектов	В том числе с разделением по основному источнику финансирования объекта капитального строительства			
		федеральный бюджет	региональный бюджет	муниципальный бюджет	иной

2025 г.

Жилые	138	91	3	0	44
Промышленные	1 231	219	6	4	1 022
Транспортная инфраструктура	1 062	327	56	19	660
Социально-культурные	648	352	33	16	247
Иные	784	307	84	30	363

* К иным объектам отнесены инженерные сети и объекты инфраструктуры, а также объекты среды населенных пунктов за исключением жилых объектов для постоянного проживания и жилых объектов специализированного назначения.

Наибольшую долю объектов, по которым выданы заключения, составляют нежилые объекты капитального строительства (около 96 %). Доля жилых объектов в период 2020–2025 годов составляла в среднем около 4 % от общего количества заключений.

Размер платы по государственной экспертизе для нежилых объектов капитального строительства учитывает сложность и объем изготовления соответствующей проектной документации.

Расчет стоимости оказания услуг по государственной экспертизе для жилых объектов капитального строительства рассчитывается от натуральных показателей объекта (площади застройки, общей площади).

Согласно ответу ФАУ «Главгосэкспертиза России»²⁰ на запрос Счетной палаты от 11 марта 2026 г.²¹, учреждение не принимало участие в подготовке и согласовании Положения № 145.

За другие услуги, оказываемые ФАУ «Главгосэкспертиза России», плата устанавливается на основании приказов учреждения, расчет цен производится затратным методом, основанным на реальных трудозатратах и себестоимости производства.

20. Письмо от 16 марта 2026 г. № 01-01-2/4422-BA.

21. Запрос Счетной палаты от 11 марта 2026 г. № ЗИ12/1367/13-03.

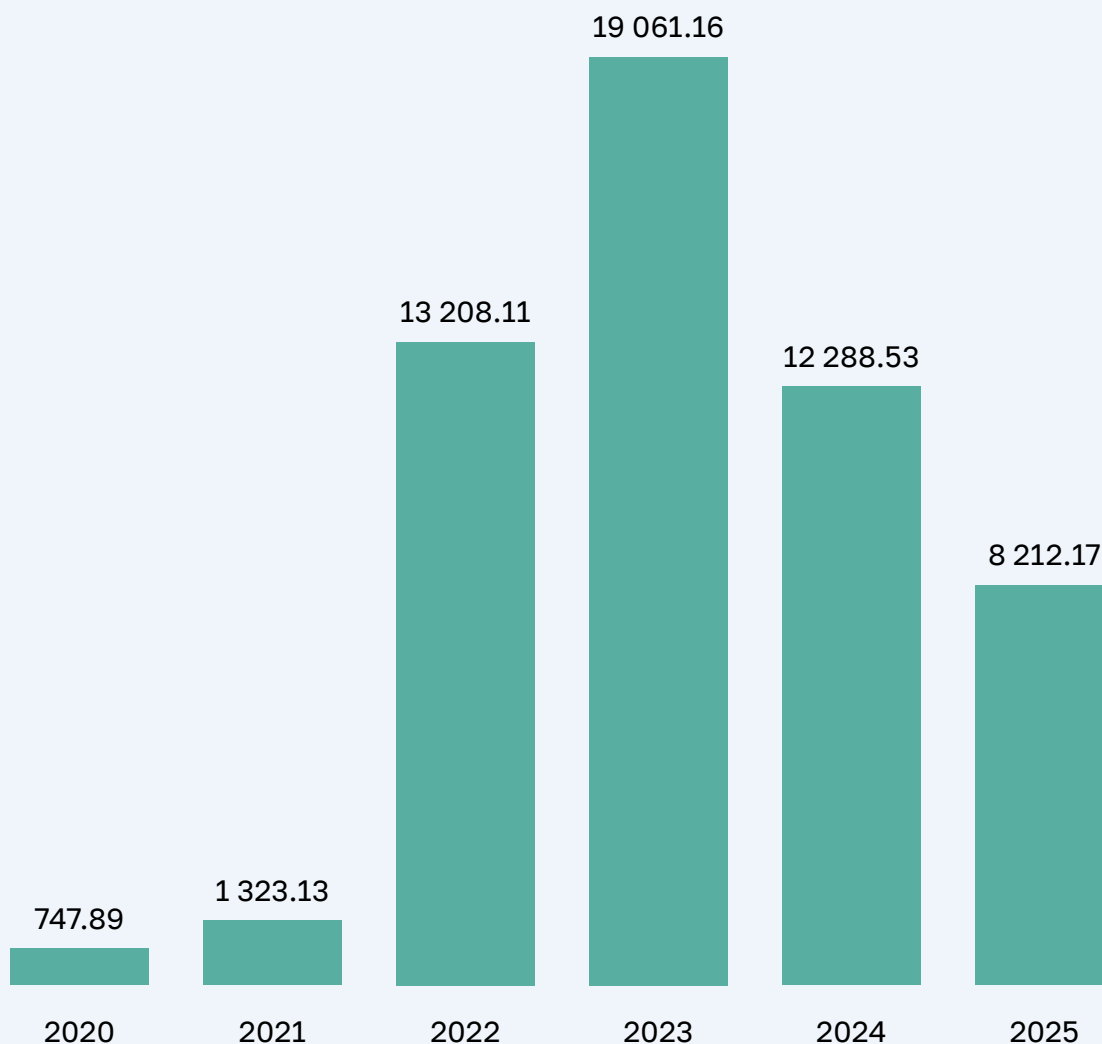
Так, приказом ФАУ «Главгосэкспертиза России» № 223²² утверждена цена журнала на 2025 год для обеспечения реализации печатной продукции и электронной версии журнала «Вестник государственной экспертизы». Расчет цены произведен на основании Методики расчета цены журнала «Вестник государственной экспертизы»²³.

8.1.2.3. На основании данных отчетности ФАУ «РосКапСтрой» за период 2020–2025 годов выявлен стабильный рост доходов от 747 489,83 тыс. рублей в 2020 году до 8 212 167,32 тыс. рублей в 2025 году, который представлен на рисунке 2.

Рисунок 2

Динамика доходов ФАУ «РосКапСтрой»

млн руб.



22. Приказ ФАУ «Главгосэкспертиза России» от 31 июля 2024 г. № 223 «Об утверждении цены журнала «Вестник государственной экспертизы» за 2025 год».

23. Утверждена приказом ФАУ «Главгосэкспертиза России» от 25 июля 2024 г. № 213.

С 2021 года отмечается рост доходов, обусловленный в том числе наряду с оказанием услуг технического заказчика и строительного контроля в процессе строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов, осуществлением постоянного мониторинга выполняемых работ на специальных объектах строительства, финансируемым полностью или частично за счет средств федерального бюджета²⁴, с 2022 года – в связи с исполнением учреждением договоров на выполнение подрядных работ по строительству и реконструкции объектов.

Наибольшую долю дохода приносят строительный контроль от 23 до 82 % и выполнение строительно-монтажных работ, реконструкции, реставрации – от 30 до 55 %.

Выборочной проверкой установлено, что на бухгалтерских счетах корректно и в полном объеме отражены факты хозяйственной жизни ФАУ «РосКапСтрой», относящиеся к формированию финансового результата, в соответствии с учетной политикой и действующим законодательством.

В 2020–2025 годах ФАУ «РосКапСтрой» осуществляло строительный контроль на основании Постановления № 2519²⁵, Постановления № 1455²⁶, Распоряжения № 1426-р²⁷, Распоряжения № 3199-р²⁸.

ФАУ «РосКапСтрой» в части составления и утверждения ПФХД руководствуется Приказом Минстроя России № 756/пр.

Таким образом, функции проведения строительного контроля одновременно осуществляют две подведомственные организации Минстроя России – ФАУ «РосКапСтрой» и ФБУ «РосСтройконтроль».

Доходная часть бюджета формируется на основании данных о фактически заключенных доходных договорах/контрактах, соглашениях о предоставлении субсидии, прогнозных значениях по заключению новых доходных договоров/контрактов, прочих источниках поступлений доходов (штрафы и прочие).

Поступления от приносящей доход деятельности остаются в самостоятельном распоряжении учреждения.

-
24. Информация из пояснительной записки к бухгалтерской отчетности учреждения за 2022 год.
 25. Постановление Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2021 г. № 2519 «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя».
 26. Постановление Правительства Российской Федерации от 31 августа 2021 г. № 1455 «Об установлении случая проведения строительного контроля в отношении отдельных объектов капитального строительства, строительство, реконструкцию которых планируется осуществлять полностью или частично за счет средств федерального бюджета, и о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 21 июля 2018 г. № 856» (далее – Постановление № 1455).
 27. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 28 мая 2020 г. № 1426-р «Об определении федерального автономного учреждения «РосКапСтрой» единственным исполнителем закупок услуг по проведению строительного контроля».
 28. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2020 г. № 3199-р «О внесении изменений в распоряжение Правительства Российской Федерации от 28 мая 2020 г. № 1426-р».

Анализ плановых показателей, отраженных в ПФХД в проверяемом периоде на начало и окончание каждого отчетного периода показал уменьшение плановых значений на конец отчетного периода в течение 2020, 2023, 2024, 2025 годов в размере от 27,7 до 91,1 %.

При регулярных изменениях в течение финансового года ПФХД в сторону уменьшения доходов в 2023–2025 годах существует риск поглощения ранее накопленных резервов.

Отсутствие более точных прогнозов в получении доходов, может привести к недостаточности средств на счетах для обеспечения первоочередных нужд, таких как заработная плата, закупка оборудования для уставной деятельности. Некачественное планирование может привести к штрафам и неустойкам.

Сравнение плановых показателей поступлений от приносящей доход деятельности (скорректированных на конец отчетного периода) и фактических объемов полученных доходов от приносящей доход деятельности говорит о регулярном перевыполнении плановых значений с 4,31 до 11,35 % в 2020–2025 годах.

В нарушение части 7 статьи 4 Федерального закона № 174-ФЗ, пункта 2.9 Устава № 142/пр²⁹, пункта 2.11 Устава № 235/пр в проверяемом периоде ФАУ «РосКапСтрой» осуществляло услуги спецсвязи и услуги по созданию и поддержанию на должном уровне условий, обеспечивающих надлежащий режим секретности по сведениям, составляющим государственную тайну, которые не соответствовали целям создания и видам деятельности ФАУ «РосКапСтрой», указанным в Уставе № 142/пр и Уставе № 235/пр.

Субсидии на иные цели предоставлялись на основании соглашений, заключаемых между Минстроем России и ФАУ «РосКапСтрой».

В период с 2021 по 2025 год заключено 16 соглашений о предоставлении субсидии в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации на общую сумму 1 827 441,1 тыс. рублей, в том числе:

- в 2021 году – 2 соглашения на сумму 328 187,8 тыс. рублей;
- в 2022 году – 3 соглашения на сумму 760 682,7 тыс. рублей;
- в 2023 году – 3 соглашения на сумму 228 572,3 тыс. рублей;
- в 2024 году – 3 соглашения на сумму 231 610,7 тыс. рублей;
- в 2025 году – 5 соглашений на сумму 278 387,6 тыс. рублей.

Выборочной проверкой соблюдения условий предоставления и корректности расчета размера субсидии на иные цели из федерального бюджета ФАУ «РосКапСтрой» в период 2020–2025 годов нарушений не выявлено.

29. Устав ФАУ «РосКапСтрой», утвержденный приказом Минстроя России от 11 марта 2016 г. № 142/пр (далее – Устав № 142/пр).

8.1.2.4. Основные виды деятельности, осуществляемые ФАУ «РосКапСтрой», установлены Уставом № 235/пр.

В рамках выборочной проверки обоснованности формирования цен контрактов/договоров, заключенных между органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации или их подведомственными учреждениями и ФАУ «РосКапСтрой», как правообладателем информационной системы, в целях оказания услуг по внедрению и (или) технической поддержке ИСУП, установлено, что стоимость формировалась на основании расчетов ФАУ «РосКапСтрой», в которые включены фактически не осуществленные затраты (работы по доработке ИСУП, повышение квалификации сотрудников и т. д.), что привело к увеличению стоимости оказания услуг и дополнительным расходам бюджетов субъектов Российской Федерации в сумме 136 578,65 тыс. рублей (расчетно).

Указанные расходы (виды услуг) включены ФАУ «РосКапСтрой» в предварительные расчеты стоимости оказания услуги по технической поддержке ИСУП, на основании которых направлялись коммерческие предложения потенциальным поставщикам, однако фактически указанные работы выполнены не были, документы, подтверждающие осуществление расходов ФАУ «РосКапСтрой», не представлены.

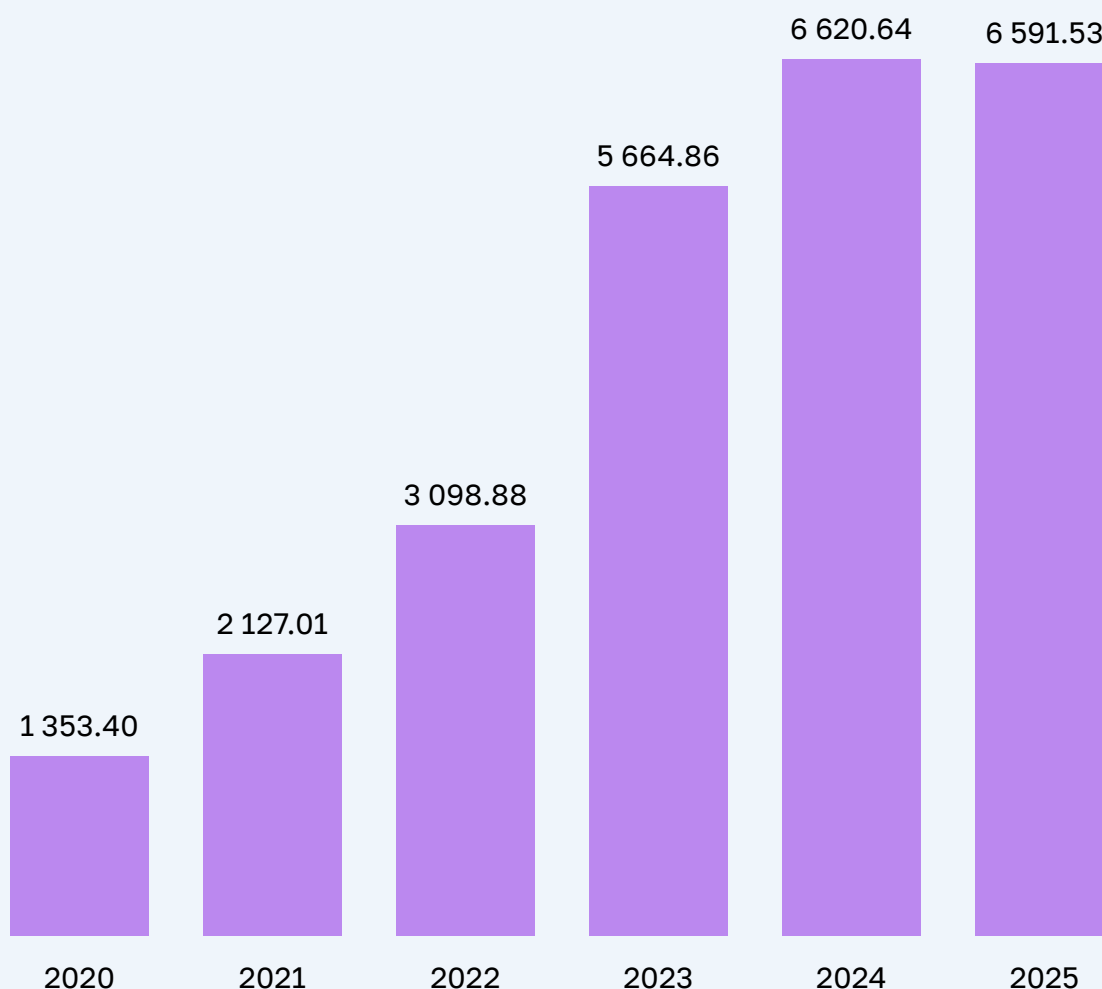
Разработка ИСУП осуществлялась ФАУ «РосКапСтрой» за счет средств от приносящей доход деятельности.

8.1.2.5. На основании данных отчетности ФБУ «РосСтройКонтроль» за период 2020–2025 годов выявлен стабильный рост доходов от 1 353 401,09 тыс. рублей в 2020 году, до 6 620 640,0 тыс. рублей в 2024 году. В 2025 году отмечено небольшое снижение доходов до 6 591 528,81 тыс. рублей. Динамика доходов за период 2020–2025 годов представлена на рисунке 3.

Рисунок 3

Динамика доходов ФБУ «РосСтройКонтроль»

млн руб.



Наибольшую долю в доходах от оказания платных услуг за период с 2020 по 2025 год приносят услуги по осуществлению строительного контроля на объектах – от 98,79 до 99,9 %.

В 2020–2025 годах ФБУ «РосСтройКонтроль» осуществлял строительный контроль на основании Постановления № 667³⁰, Приказа № 262/пр³¹.

30. Постановление Правительства Российской Федерации от 26 апреля 2023 г. № 667 «О проведении строительного контроля в отношении объектов капитального строительства, мероприятий (укрупненных инвестиционных проектов) государственной собственности субъектов Российской Федерации и (или) муниципальной собственности, включенных в комплексную государственную программу Российской Федерации «Строительство».

31. Приказ Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 29 апреля 2021 г. № 262/пр.

Необходимо отметить, что согласно части 5 статьи 7 Федерального закона № 435-ФЗ³² публично-правовая компания «Единый заказчик в сфере строительства» (далее – ППК «Единый заказчик») проводит строительный контроль.

Таким образом, функции проведения строительного контроля, кроме ФБУ «РосСтройКонтроль», также осуществляют ФАУ «РосКапСтрой» и ППК «Единый заказчик».

Выборочной проверкой установлено, что на бухгалтерских счетах корректно и в полном объеме отражены факты хозяйственной жизни ФБУ «РосСтройКонтроль», относящиеся к формированию финансового результата, в соответствии с учетной политикой и действующим законодательством.

ФБУ «РосСтройКонтроль» в части составления и утверждения ПФХД руководствуется Приказом Минстроя России № 756/пр.

Планирование доходов на очередной финансовый год осуществляется на основании заключенных договоров, действующих более одного финансового года, на оказание услуг по проведению строительного контроля, осуществление функций технического заказчика и планируемых к заключению договоров на очередной финансовый год.

Планирование доходов на плановый период осуществляется только в разрезе объемов финансирования строительно-монтажных работ и строительного контроля.

Поступления от приносящей доход деятельности остаются в распоряжении ФБУ «РосСтройКонтроль» и используются им для достижения целей, ради которых оно создано.

Сравнительный анализ утвержденных плановых назначений с фактических объемов полученных доходов от приносящей доход деятельности за период 2020–2025 годов³³ показал выполнение плановых показателей: в 2020 году – 100 %; в 2021 году – 112,35 %; в 2022 году – 104,79 %; в 2023 году – 102,09 %; в 2024 году – 100,51 %; в 2025 году – 100,06 %. Фактически за весь проверяемый период плановые показатели выполнялись в полном объеме.

Субсидии на иные цели предоставлялись на основании соглашений, заключаемых между Минстроем России и ФБУ «РосСтройКонтроль».

В период с 2020 по 2025 год заключено 10 соглашений о предоставлении субсидии в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации на общую сумму 410 466,4 тыс. рублей, в том числе:

- в 2020 году – 2 соглашения на сумму 18 389,4 тыс. рублей;
- в 2021 году – 3 соглашения на сумму 68 459,4 тыс. рублей;
- в 2022 году – соглашения не заключались;

32. Федеральный закон от 22 декабря 2020 г. № 435-ФЗ «О публично-правовой компании «Единый заказчик в сфере строительства» и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

33. На основании формы ОКУД 0503737.

- в 2023 году – 2 соглашения на сумму 96 686,6 тыс. рублей;
- в 2024 году – 1 соглашение на сумму 102 641,0 тыс. рублей;
- в 2025 году – 2 соглашения на сумму 124 290,0 тыс. рублей.

Выборочной проверкой соблюдения условий предоставления и корректности расчета размера субсидии на иные цели из федерального бюджета ФБУ «РосСтройКонтроль» в период 2020–2025 годов нарушений не выявлено.

8.1.2.6. ФБУ «РосСтройКонтроль» осуществляет следующие основные приносящие доход виды деятельности:

- 1) оказание услуг по строительному контролю в рамках заключенных контрактов. Стоимость услуг установлена Постановлением № 468³⁴, в котором утверждены нормативы расходов заказчика на осуществление строительного контроля в зависимости от стоимости строительства объекта.
- 2) библиотечно-информационные, справочно-информационные и иные услуги, выполняемые на платной основе, в том числе репликация книжных изданий. Стоимость оказания услуг установлена прейскурантом³⁵, а также расчетами стоимости полиграфической продукции, утверждаемыми генеральным директором, заместителем генерального директора ФБУ «РосСтройКонтроль» в проверяемом периоде.

8.1.3. Проверка обоснования расходования средств подведомственных организаций

8.1.3.1. Финансовое обеспечение деятельности ФАУ «Главгосэкспертиза России» осуществляется в пределах плановых назначений по поступлениям и выплатам на основании ПФХД.

ПФХД в проверяемом периоде составлены в соответствии с Порядком № 797/пр, Порядком № 756/пр, а также Порядком № 168н³⁶.

Динамика и структура расходов ФАУ «Главгосэкспертиза России» в проверяемом периоде представлена на рисунке 4.

34. Постановление Правительства Российской Федерации от 21 июня 2010 г. № 468 «О порядке проведения строительного контроля при осуществлении строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства».

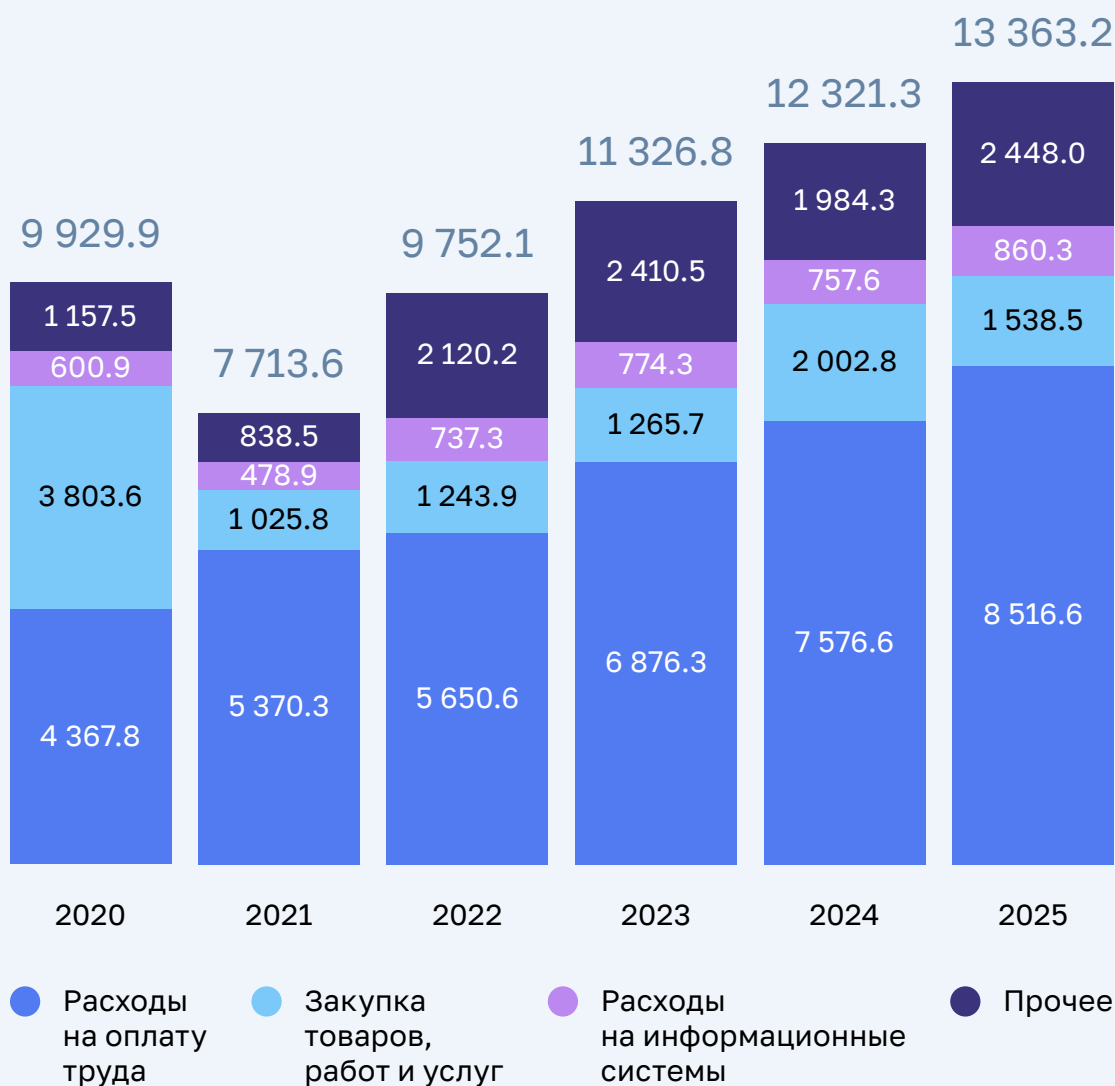
35. Утвержден генеральным директором ФБУ «Федеральный центр по сопровождению инвестиционных программ» 17 января 2020 г.

36. Порядок составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности федеральных бюджетных и автономных учреждений, находящихся в ведении Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, утвержденный приказом от 19 мая 2017 г. № 797/пр; Порядок составления и ведения планов финансово-хозяйственной деятельности федеральных бюджетных и автономных учреждений, утвержденный приказом Министерства финансов Российской Федерации от 17 августа 2020 г. № 168н.

Рисунок 4

Динамика и структура расходов ФАУ «Главгосэкспертиза России»

млн руб.



Анализ структуры расходов показывает, что основной статьёй расходов является выплата заработной платы сотрудникам (от 44,3 до 71 %).

Условия, порядок расчета, порядок принятия решения о выплате, а также целевые размеры премиальных выплат для работников устанавливаются Положением об оплате труда, утвержденным приказом ФАУ «Главгосэкспертиза России»³⁷.

37. Приказ ФАУ «Главгосэкспертиза» от 26 июня 2024 г. № 174 (в ред. приказов от 9 декабря 2024 г. № 374, от 4 декабря 2025 г. № 287).

Наиболее существенными расходными операциями учреждением, помимо заработной платы, являются расходы на разработку, содержание, эксплуатацию и модернизацию информационных систем ФАУ «Главгосэкспертиза России».

Общая сумма расходов на информационные системы в период с 2015 по 2025 год составила 5 606 491,69 тыс. рублей.

Выборочной проверкой первичных документов наиболее существенных рисков операций в разрезе направления расходования денежных средств нарушений не выявлено.

Учитывая структуру и динамику доходов и расходов ФАУ «Главгосэкспертиза России» в 2020–2025 годах, следует отметить следующее.

Согласно пояснениям ФАУ «Главгосэкспертиза России», в 2020–2023 годах пополнение ранее накопленного остатка денежных средств производилось в основном за счет дополнительного дохода от размещения средств на депозитах и основным источником финансирования работ в рамках государственного задания и проектов на развитие деятельности учреждения являлся накопленный остаток денежных средств.

При этом предоставленные учреждением данные указывают, что в структуре доходов проценты по депозитам занимали незначительную часть (от 7 до 11 %), что не позволяет считать указанный источник доходов основным. При этом уже после установления запрета на размещение средств на депозитах общая сумма доходов возрастала, а накопленный остаток не имел тенденции к существенному снижению.

Представленные учреждением значения прогнозных показателей ПФХД на 2026 и плановый период 2027–2028 годов не в полной мере обоснованы в части возрастания расходов (например, в 2026 году) при неизменных показателях доходов (в период 2020–2025 годов наблюдался стабильный рост доходов), что в итоге приводит к снижению накопленных остатков.

Кроме этого, распределение остатка средств на определенную дату на расходы осуществляется в объеме без кредиторской задолженности перед заказчиками услуг в виде авансовых платежей (так, на 1 января 2026 года кредиторская задолженность составляла 3,005 млрд рублей).

8.1.3.2. ФАУ «Главгосэкспертиза России» осуществляет закупочную деятельность в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ³⁸.

Выборочной проверкой заключения договоров нарушений не установлено.

Также выборочной проверкой посредством системы «Спарк-Интерфакс» высокая степень связей между ФАУ «Главгосэкспертиза России» и контрагентами не выявлена.

38. Федеральный закон от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Федеральный закон № 223-ФЗ).

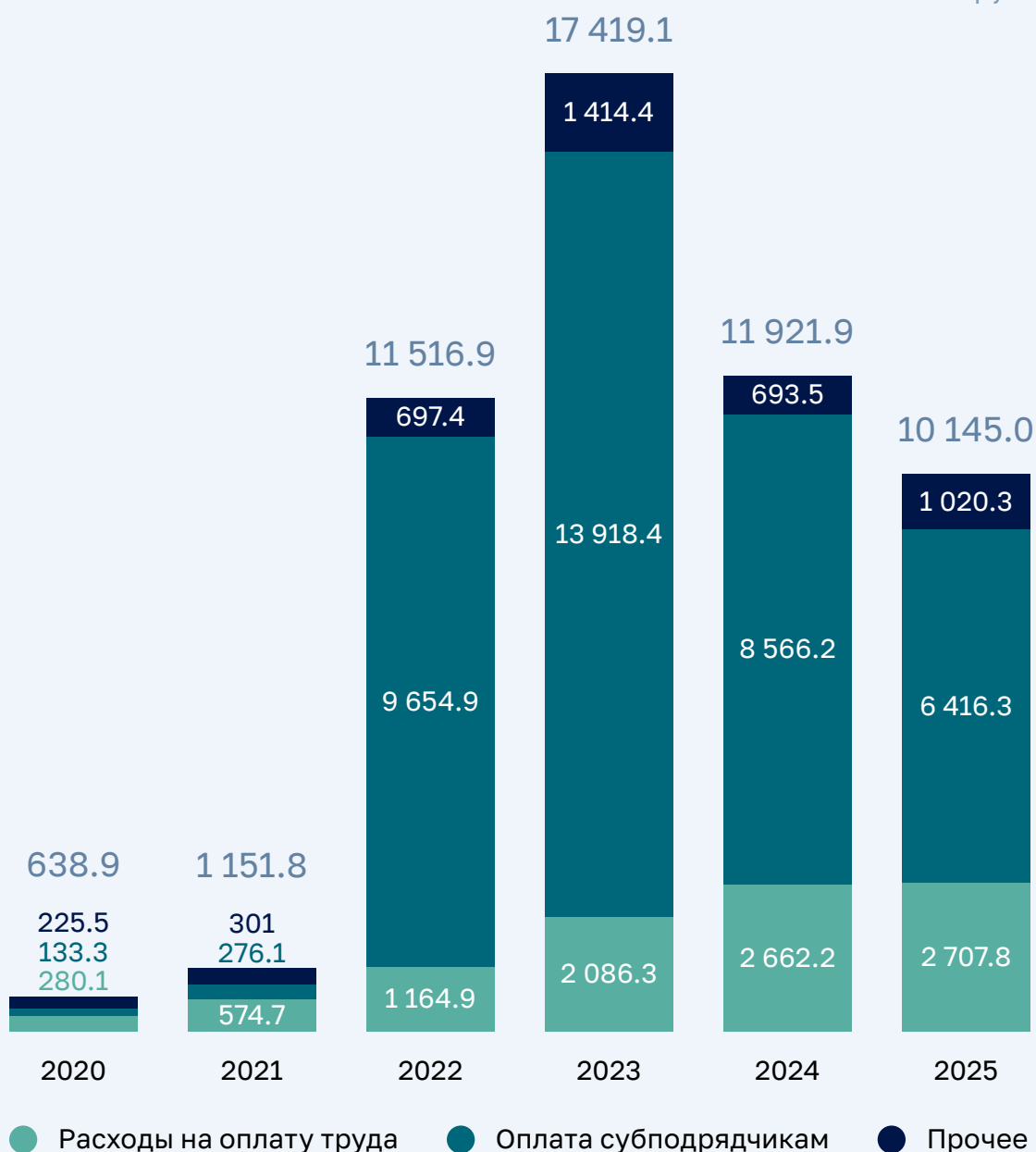
8.1.3.3. Формирование доходов ФАУ «РосКапСтрой» и направление расходования денежных средств осуществляется в рамках ПФХД, который разрабатывается в соответствии с Порядком № 756/пр.

Расходная часть бюджета формируется на основании данных о доходной части бюджета и исходя из текущих потребностей учреждения при выполнении уставных функций и возложенных задач в целях своевременного и полного исполнения принимаемых обязательств.

Рисунок 5

Динамика и структура ФАУ «РосКапСтрой»

млн руб.



Анализ структуры расходов показывает, что основными статьями расходов до 2022 года являлись заработная плата сотрудников (от 44 до 49 %) и оплата субподрядных работ (от 20 до 24 %), начиная с 2022 года отмечается рост расходов на оплату субподрядных работ (от 63,2 до 83,8 %) в связи с передачей исполнения договоров по выполнению подрядных работ по строительству и реконструкции объектов на субподряд.

Положение об оплате труда, премировании и оказании материальной помощи работникам утверждено приказом ФАУ «РосКапСтрой»³⁹. Учреждение в пределах имеющихся средств на оплату труда работников самостоятельно устанавливает размеры должностных окладов, а также размеры доплат, надбавок, премий и других мер материального стимулирования в соответствии с системой оплаты труда.

8.1.3.4. В нарушение части 7 статьи 4 Федерального закона № 174-ФЗ, пункта 2.9 Устава № 142/пр ФАУ «РосКапСтрой» в период с 29 апреля 2022 года по 31 марта 2023 года выполняло в соответствии с 34 договорами, заключенными с государственными и муниципальными заказчиками⁴⁰, подрядные работы по строительству и реконструкции, при этом деятельность по выполнению работ по строительству и реконструкции уставом определена не была.

Выборочной проверкой договоров, заключаемых по Федеральному закону № 223-ФЗ в целях исполнения ФАУ «РосКапСтрой» государственных (муниципальных) контрактов с ценой более 100 000,00 тыс. рублей, установлено следующее.

В 2022–2025 годах заключено 39 государственных (муниципальных) контрактов на общую сумму 105 027 867,11 тыс. рублей, по которым ФАУ «РосКапСтрой» выступает в роли генерального подрядчика.

Отмечается, что по значительной части договоров, заключенных ФАУ «РосКапСтрой» на выполнение подрядных работ по строительству/реконструкции объектов, источником финансового обеспечения являются бюджетные средства⁴¹.

По двум контрактам с учетом дополнительных соглашений установлено авансирование в размере 80 % от цены контракта, по 21 контракту – от 49,99 до 52,08 %, по 10 контрактам – от 20 до 35,04 %, по 6 контрактам от 2,65 до 4,37 %.

39. Приказ ФАУ «РосКапСтрой» от 22 марта 2016 г. № 02-05-15.

40. Согласно информации, размещенной на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок.

41. Инфраструктурный бюджетный кредит (18 договоров, 21 объект капитального строительства (займы предоставляет Минфин России, контроль реализации проектов осуществляет Минстрой России);

- субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации (в рамках федеральных проектов «Оздоровление Волги» (3 договора, 3 объекта капитального строительства), «Чистая вода» и «Сохранение озера Байкал» (по 2 договора, по 2 объекта капитального строительства соответственно) (ГРБС – Минстрой России); в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие образования» (1 договор, 1 объект капитального строительства) (ГРБС – Минпросвещения России);
- иные межбюджетные трансферты (на реализацию мероприятий планов социального развития центров экономического роста (ГРБС – Минвостокразвития и Арктики России) и на реализацию мероприятий федерального проекта «Культурная среда» (ГРБС – Минкультуры России) (по 1 договору, по 1 объекту капитального строительства соответственно);
- бюджетные инвестиции ППК «Единый заказчик» (1 договор, 1 объект капитального строительства).

По 12 контрактам произошло увеличение цены на общую сумму 5 938 693,09 тыс. рублей, по 12 контрактам – увеличение аванса на общую сумму 6 991 928,88 тыс. рублей. По 22 контрактам заключались дополнительные соглашения на увеличение сроков выполнения подрядных работ.

38 из 39 контрактов заключены с ФАУ «РосКапСтрой» как с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Однако больше половины контрактов отдано на субподряд подведомственным организациям ФАУ «РосКапСтрой»: 23 контракта – ООО «РКС-ЧИСТЫЕ ВОДЫ», пять контрактов – ООО «РКС-ИНФРАСТРУКТУРНЫЕ ПРОЕКТЫ».

ФАУ «РосКапСтрой» является единственным учредителем ООО «РКС-ЧИСТЫЕ ВОДЫ» и ООО «РКС-ИНФРАСТРУКТУРНЫЕ ПРОЕКТЫ» с внесением денежных средств 100 % доли в уставном капитале общества в размере 10 млн рублей.

При этом по 19 субподрядным контрактам, заключенным с ООО «РКС-ЧИСТЫЕ ВОДЫ», отношение цены договора субподряда к цене контракта ФАУ «РосКапСтрой» составило от 97,6 до 99 %, а по контрактам, заключенным с ООО «РКС-ИНФРАСТРУКТУРНЫЕ ПРОЕКТЫ» – от 72,11 до 96,01 %.

В свою очередь, ООО «РКС-ЧИСТЫЕ ВОДЫ» заключило договоры субподряда (02 уровень кооперации), цены которых по отношению к ценам договоров, заключенных между ФАУ «РосКапСтрой» и ООО «РКС-ЧИСТЫЕ ВОДЫ», составили от 77,4 до 99,53 %. Аналогичный показатель при привлечении ООО «РКС-ИНФРАСТРУКТУРНЫЕ ПРОЕКТЫ» субподрядчиков (02 уровень кооперации) составил от 79,02 до 97,90 % цен договоров, заключенных между ФАУ «РосКапСтрой» и ООО «РКС-ИНФРАСТРУКТУРНЫЕ ПРОЕКТЫ».

В настоящее время из 39 контрактов ФАУ «РосКапСтрой» 27 контрактов на общую сумму 84 212 883,34 тыс. рублей находятся на стадии исполнения, 11 контрактов на общую сумму 20 346 956,72 тыс. рублей расторгнуты (9 контрактов – на основании одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта, 2 контракта – по соглашению сторон) и только по одному контракту на сумму 468 027,05 тыс. рублей обязательства исполнены.

Также по ряду контрактов ФАУ «РосКапСтрой» является ответчиком по 100 исковым производствам на общую сумму 6 767,33 млн рублей, в том числе за ненадлежащее исполнение обязательств по контрактам.

41 дело на общую сумму 550 039,79 тыс. рублей завершено. Итоги рассмотрения указанных дел представлены на рисунке 6.

42 дела на общую сумму 6 215 539,1 тыс. рублей находятся на рассмотрении в суде, по 3 делам на общую сумму 420,50 тыс. рублей поданы апелляции. 83 иска (83 %) на общую сумму 6 577 751,44 тыс. рублей имеют категорию дела «Исполнение обязательств по договорам».

Рисунок 6

Итоги завершения рассмотрения дел

ед.



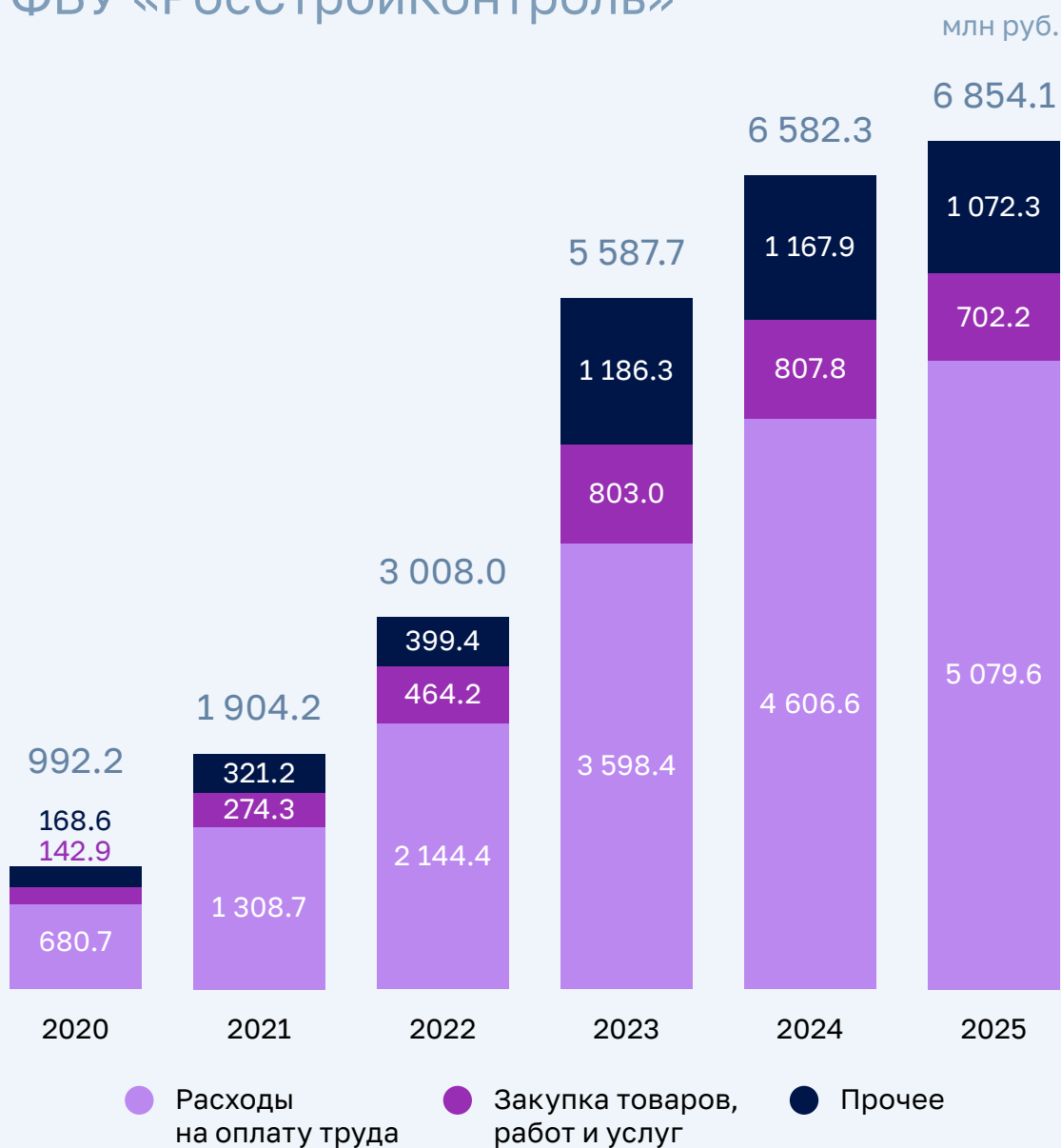
- Иск удовлетворен полностью или частично
- Отказано в удовлетворении заявления о принятии обеспечительных мер
- Иск отклонен полностью или частично
- Производство по делу приостановлено
- Производство по делу прекращено
- Возврат заявления о выдаче судебного приказа
- Возврат искового заявления
- Объединение дел в одно производство

8.1.3.5. Направление и расходование средств от приносящей доход деятельности ФБУ «РосСтройКонтроль» определяется и утверждается в ПФХД на основании Порядка № 756/пр.

Динамика и структура расходов ФБУ «РосСтройКонтроль» в проверяемом периоде представлена на рисунке 7.

Рисунок 7

Динамика и структура расходов ФБУ «РосСтройКонтроль»



Анализ структуры расходов показывает, что основной статьей расходов является выплата заработной платы сотрудникам (от 64,4 до 74,2 %).

Размер оплаты труда сотрудников ФБУ «РосСтройКонтроль» в проверяемом периоде регулировался положениями об оплате труда работников, утвержденными приказами ФБУ «РосСтройКонтроль»⁴².

8.1.3.6. Выборочной проверкой договоров, заключаемых по Федеральному закону № 223-ФЗ в целях исполнения ФБУ «РосСтройКонтроль» государственных контрактов, установлено следующее.

В период 2020–2025 годов ФБУ «РосСтройКонтроль», являясь на основании пункта 6 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ⁴³ единственным исполнителем и обладая исключительными полномочиями по оказанию услуг строительного контроля по 130 государственным контрактам на общую сумму 708 779,77 тыс. рублей, передало на соисполнение оказание услуг на общую сумму 489 916,69 тыс. рублей, что составляет 69,12 % от суммы цен головных контрактов с учетом НДС или 82,95 % по отношению к сумме цен головных контрактов без учета НДС (расчетно)⁴⁴, без проведения конкурентных процедур.

ФБУ «РосСтройКонтроль» заключены договоры с ГКУ «Главинвестстрой РТ» на общую сумму 10 554,65 тыс. рублей на оказание услуг по проведению строительного контроля за отчетный период с 29 декабря 2024 года по 17 января 2025 года в целях исполнения ФБУ «РосСтройКонтроль» госконтрактов от 29 декабря 2024 г. № 81, 80, 79, соответственно.

Госконтракты имеют иной отчетный период оказания услуг строительного контроля⁴⁵, услуги по госконтрактам исполнены ФБУ «РосСтройКонтроль» 29 декабря 2024 года, то есть до начала исполнения ГКУ «Главинвестстрой РТ» обязательств по договорам.

Оплачены фактически не оказанные услуги строительного контроля ГКУ «Главинвестстрой РТ» на сумму 2 747,66 тыс. рублей. В ходе контрольного мероприятия указанное нарушение устранено, возврат денежных средств подтверждается платежными поручениями⁴⁶ на общую сумму 2 747,66 тыс. рублей.

42. Приказы ФАУ «Главгосэкспертиза России» от 17 июня 2019 г. № 14 (с изменениями), от 1 сентября 2025 г. № 55 (с изменениями).

43. Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ).

44. Из них:

- 96 договоров с государственным казенным учреждением ГКУ «Главинвестстрой РТ» (оплачено по договорам 373 701,87 тыс. рублей, НДС не облагается);
- 31 договор с государственным казенным учреждением «Главное управление инженерных сетей Республики Татарстан» (оплачено по договорам 61 772,89 тыс. рублей, НДС не облагается);
- 2 договора с государственным казенным учреждением «Главное управление содержания и развития дорожно-транспортного комплекса Татарстана при Министерстве транспорта и дорожного хозяйства Республики Татарстан» (оплачено по договорам 52 894,13 тыс. рублей, НДС не облагается);
- 1 договор с обществом с ограниченной ответственностью «ПСК БАММА» (оплачено по договору 1 547,80 тыс. рублей, НДС не облагается).

45. Со 2 по 29 декабря 2024 года.

46. Платежные поручения от 26 марта 2026 г. № 358, 359, 360, 361.

8.1.4. Проверка выполнения государственных заданий подведомственных организаций, финансирование которых осуществляется за счет субсидий из федерального бюджета

8.1.4.1. Предоставление субсидий федеральным бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения ими государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) осуществляется в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Положением № 640⁴⁷.

Общий порядок формирования, согласования и утверждения нормативных затрат на оказание государственных услуг (выполнение государственных работ), оказываемых учреждениями, подведомственными Минстрою России, установлен приказом № 287/пр⁴⁸, согласно которому подведомственные учреждения представляют в Минстрой России предложения с подтверждающими расчетами и обоснованиями по утверждению базовых нормативов затрат.

Расчет и утверждение нормативных затрат, а также расчет размера субсидии из федерального бюджета на финансовое обеспечение выполнения государственного задания осуществляется Минстроем России с учетом представленных учреждением материалов.

ФАУ «Главгосэкспертиза России» ежегодно направляет в Минстрой России материалы, предложения для расчета нормативных затрат, соответствующие утвержденным в проверяемом периоде нормативным затратам на оказание услуг (работ) в рамках государственного задания.

Субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания (на оказание государственных услуг (выполнение государственных работ) в проверяемом периоде (2020–2025 годы) ФАУ «Главгосэкспертиза России» не предоставлялись.

Государственные задания ФАУ «Главгосэкспертиза России» в период 2020–2025 годов утверждались Минстроем России.

Соглашения о предоставлении субсидий из федерального бюджета на выполнение государственного задания не заключались в связи с выполнением предусмотренных работ и услуг за счет собственных средств, полученных от финансово-хозяйственной деятельности.

47. Положение о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 2015 г. № 640 (далее – Положение № 640).

48. Приказ от 17 мая 2019 г. № 287/пр «Об организации в Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации работы по формированию и ведению реестра участников бюджетного процесса, а также юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса; формированию, ведению и утверждению общероссийского базового (отраслевого) перечня (классификатора) государственных и муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам, федерального перечня (классификатора) государственных услуг, не включенных в общероссийский базовый (отраслевой) перечень (классификатор) государственных и муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам, и работ, оказание и выполнение которых предусмотрено нормативными правовыми актами Российской Федерации; а также работы по формированию проекта федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период в части предоставления субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственных заданий на оказание государственных услуг (выполнение работ), по формированию и утверждению государственных заданий на оказание государственных услуг (выполнение работ) и отчетов об их выполнении, по формированию и подписанию соглашений о предоставлении субсидии из федерального бюджета на финансовое обеспечение выполнения государственных заданий на оказание государственных услуг (выполнение работ)».

8.1.4.2. ФАУ «РосКапСтрой» субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания не получает.

Государственные задания ФАУ «РосКапСтрой» в период 2020–2025 годов утверждались Минстроем России.

Соглашения о предоставлении субсидий из федерального бюджета на выполнение государственного задания не заключались, в связи с выполнением предусмотренных работ и услуг за счет собственных средств, полученных от финансово-хозяйственной деятельности, планируемые показатели государственного задания (человеко-часы) формируются из результатов коммерческой образовательной деятельности.

8.1.4.3. Государственные задания ФБУ «РосСтройКонтроль» в период 2020–2025 годов утверждались Минстроем России.

Соглашения о предоставлении субсидий из федерального бюджета на выполнение государственного задания заключались в установленный Положением № 640 срок.

Выборочной проверкой соблюдения условий предоставления и корректности расчета размера субсидии из федерального бюджета ФБУ «РосСтройКонтроль» на оказание государственных услуг (выполнение работ), установленных в государственных заданиях в период 2020–2025 годов нарушений не выявлено.

9. Замечания руководителя объекта контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия

Генеральным директором федерального бюджетного учреждения «Федеральный центр строительного контроля» В.С. Щербининым представлены замечания (комментарии)⁴⁹ к акту по результатам контрольного мероприятия⁵⁰.

Исполняющим обязанности начальника федерального автономного учреждения «Главное управление государственной экспертизы» В.В. Андроповым представлены замечания (комментарии)⁵¹ к акту по результатам контрольного мероприятия, которые частично учтены при подготовке отчета.

С федеральным автономным учреждением «РосКапСтрой» акт подписан без замечаний.

Заключения на замечания аудитором Счетной палаты Российской Федерации Н.А. Труновой утверждены 20 мая 2026 г.

49. Письмо ФБУ «РосСтройКонтроль» от 24 марта 2026 г. № РСК/1180.

50. Перечень актов, оформленных в ходе контрольного мероприятия, представлен в приложении № 20 к отчету.

51. Письмо ФАУ «Главгосэкспертиза России» от 24 марта 2026 г. № 01-01-11/5096-ВА.

10. Выводы

10.1. На протяжении длительного времени функционирования ФАУ «Главгосэкспертиза России» на его счетах оставались излишние объемы денежных средств, превышающие потребность в содержании учреждения и исполнении его обязательств.

Деятельность автономных учреждений регулируется Гражданским кодексом Российской Федерации и Федеральным законом № 174-ФЗ. В соответствии с действующим законодательством доходы автономного учреждения поступают в его самостоятельное распоряжение и используются им для достижения целей, при этом перечисление неиспользуемых денежных средств, полученных от приносящей доход деятельности, в доход федерального бюджета не предусмотрено.

10.2. Остаток средств на конец года ФАУ «РосКапСтрой» и ФБУ «РосСтройКонтроль» позволяет выполнять свои обязательства и обеспечивает финансовую устойчивость в первом квартале следующего года при минимальном поступлении средств от оказания приносящей доход деятельности в этом периоде.

10.3. Основные доходы ФАУ «Главгосэкспертиза России» формируются за счет платы за проведение государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, в том числе за счет проведения государственной экспертизы объектов, финансирование которых осуществляется за счет федерального бюджета.

10.4. ФАУ «РосКапСтрой» увеличил стоимость оказания услуг по технической поддержке ИСУП путем включения в расчет документально не подтвержденных затрат, что привело к дополнительным расходам бюджетов субъектов Российской Федерации в сумме 136 578,65 тыс. рублей (расчетно).

Стоимость оказания услуг по технической поддержке ИСУП формировалась на основании предварительных расчетов ФАУ «РосКапСтрой», в которые включены такие затраты как работы по доработке ИСУП, повышение квалификации сотрудников и т. д., которые документально не подтверждены.

10.5. Значения прогнозных показателей ПФХД на 2026 и плановый период 2027–2028 годов ФАУ «Главгосэкспертизы России», в соответствии с которыми планируется снижение накопленных остатков, не в полной мере обоснованы в части значительного возрастания расходов при неизменных показателях доходов, а также в части распределения остатка средств на определенную дату на расходы без учета кредиторской задолженности по доходным договорам.

За период 2020–2024 годов выявлен стабильный рост доходов ФАУ «Главгосэкспертиза России», при этом положительная динамика полученных доходов не учтена при формировании прогнозных показателей на 2026–2028 годы.

10.6. В нарушение Федерального закона № 174-ФЗ и Устава № 142/пр ФАУ «РосКапСтрой» в период с 29 апреля 2022 года по 31 марта 2023 года выполняло в соответствии с 34 договорами, заключенными с государственными и муниципальными заказчиками, подрядные работы по строительству и реконструкции, при этом деятельность по выполнению работ по строительству и реконструкции уставом определена не была.

10.7. ФАУ «РосКапСтрой» ненадлежащим образом осуществляет деятельность по выполнению подрядных работ по инженерным изысканиям, проектированию, строительству и реконструкции объектов капитального строительства.

Так, в настоящее время из 39 контрактов ФАУ «РосКапСтрой» 27 контрактов на общую сумму 84 212 883,34 тыс. рублей находятся на стадии исполнения, 11 контрактов на общую сумму 20 346 956,72 тыс. рублей расторгнуты (9 контрактов – на основании одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта, 2 – контракта по соглашению сторон) и только по одному контракту на сумму 468 027,05 тыс. рублей обязательства исполнены.

10.8. Совмещение ФАУ «РосКапСтрой» нескольких функций и видов деятельности может являться причиной низкого качества исполнения подрядных работ, осуществляемых учреждением в рамках государственных контрактов, а также повлечь за собой риски некачественного выполнения функции заказчика и проведения строительного контроля.

10.9. Функции проведения строительного контроля одновременно осуществляют две подведомственные организации Минстроя России: ФАУ «РосКапСтрой» и ФБУ «РосСтройКонтроль».

10.10. В период 2020–2025 годов ФБУ «РосСтройКонтроль», являясь единственным исполнителем и обладая исключительными полномочиями по оказанию услуг строительного контроля по 130 государственным контрактам на общую сумму 708 779,77 тыс. рублей, передало на соисполнение оказание услуг на общую сумму 489 916,69 тыс. рублей, что составляет 69,12 % от суммы цен головных контрактов, без проведения конкурентных процедур, что может свидетельствовать о признаках нарушения части 1 статьи 17 Федерального закона № 135-ФЗ.

11. Предложения (рекомендации)

11.1. Направить информационное письмо Счетной палаты Российской Федерации в Правительство Российской Федерации с рекомендациями поручить Минстрою России в срок до 3 августа 2026 года:

- совместно с Минфином России подготовить и направить в Правительство Российской Федерации предложение о перечислении в 2026 году ФАУ «Главгосэкспертиза России» в федеральный бюджет 50 % от свободных остатков средств, полученных от приносящей доход деятельности (по аналогии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 7 июля 2016 г. № 1427-р);
- проработать и подготовить предложение о целесообразности осуществления ФАУ «РосКапСтрой» деятельности по выполнению подрядных работ по инженерным изысканиям, проектированию, строительству и реконструкции объектов капитального строительства и проведению строительного контроля.

11.2. Направить обращение Счетной палаты Российской Федерации в Федеральную антимонопольную службу.

11.3. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации директору федерального автономного учреждения «РосКапСтрой», генеральному директору федерального бюджетного учреждения «Федеральный центр строительного контроля».

11.4. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

